



**Опыт подготовки заключений об оценке фактического  
воздействия нормативных правовых актов.  
Лучшие практики исполнительных органов  
государственной власти Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры**

**31 октября 2017 года**



## Критерии для определения оценки эффективности НПА

- ✓ Группы субъектов, интересы которых затрагиваются правовым регулированием;
- ✓ Изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных НПА функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления;
- ✓ Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- ✓ Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования;
- ✓ Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом;
- ✓ Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования.



## Типичные ошибки, допускаемые органами осуществляющими ОФВ

### **Некачественное составление сводного отчета об ОФВ, в том числе неверно рассчитаны или вовсе не определены:**

- количество участников заинтересованных лиц, интересы которых затронуты НПА;
- фактические расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования.

### **Нарушение процедур, предусмотренных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 30.08.2013 № 328-п (раздел V)**

- уведомление о проведении публичных консультаций, свод предложений, отчет об ОФВ не размещаются на едином официальном сайте государственных органов;
- для участия в публичных консультациях привлекаются организации и индивидуальные предприниматели, чьи интересы непосредственно не затрагиваются правовым регулированием, при этом не уведомлены организации, которые были привлечены при проведении ОРВ.

**Отсутствует анализ НПА на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**



## 2. Изменение бюджетных расходов и доходов

*Наименование органа власти: Депинформтехнологий Югры*

*Функция (полномочие, обязанность или право) 1.12*

**Приемка законченных строительством объектов.**

*Функция (полномочие, обязанность или право) 1.13*

**Перечисление субсидии на расчетный счет инвестора.**

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (поступлений) бюджета ХМАО– Югры	Количественная оценка
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.12</i>	<i>Единовременные расходы в 2016 г.</i>	<i>0</i>
	<i>Периодические командировочные расходы в 2016 г.:</i>	<i>0,08</i>
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.13</i>	<i>Единовременные расходы по выплате субсидии в 2016 г.:</i>	<i>91,7</i>
	<i>Периодические расходы в 2016 г.</i>	<i>0</i>
<b><i>Итого единовременные расходы за период 2016 г.:</i></b>		<b><i>91,7</i></b>
<b><i>Итого периодические расходы за период 2016 г.:</i></b>		<b><i>0,08</i></b>



### 3. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пример 1)

#### Положения о проведении окружного конкурса «Лидеры туриндустрии Югры»

**1 этап:** Определение информационного требования – 1  
(требование о представлении документов для участия в конкурсе)

**2 этап:** Выделение информационных элементов  
в информационном требовании – 9  
(количество истребуемых документов);

**3 этап:** Определение показателей масштаба информационных  
требований – 1 184  
(количество субъектов туристской индустрии и смежных отраслей);

**4 этап:** Частота выполнения информационных требований – 1  
(конкурс проводится 1 раз в год)



### 3. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пример 1)

**5 этап:** Расчет затрат рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований:

Рассчитаем трудозатраность на одного сотрудника:

$TЗ = (n \text{ раб.} * t) / \text{продолжительностью рабочего дня, где}$

$n \text{ раб.}$  – число работников, участвующих в работе;

$t$  – продолжительность времени (час/дни), затраченного на выполнение работ/услуг

$$TЗ = (1 * 16 \text{ часов}) / 8 = 2 \text{ человекодня}$$

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника в 2016 году = 62 484,9 рублей

Средняя стоимость работы часа персонала =  $62\,484,9 / 176 = 355$  рублей

$$T_{ИТ1} = 16 * 355 \text{ руб.} = 5\,680 \text{ руб.}$$

На приобретение материалов, сотрудник затратит в среднем 3 часа:

$$T_{ИТ2} = 3 * 355 = 1\,065 \text{ руб.}$$

Если специалист отправит документы заказным письмом почтой – 0,3 часа:

$$T_{ИТ3} = 0,3 * 355 = 106,5 \text{ руб.}$$

$$T = 5\,680 + 1\,065 + 106,5 = 6\,851,5 \text{ руб.}$$



### 3. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пример 1)

#### 6 этап: Расчет стоимости приобретений, необходимых для выполнения информационных требований;

Картридж – 2790 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 239 руб./пачка

DVD диск – 590 руб./пачка

$A_{ИЭ} = MP / (n * q)$ , где:

*MP* – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

*n* – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов  $n=1$ )

*q* – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

$$A_{ИЭ1} = (2790 + 239) / (1 * 1) = 3\ 029 \text{ руб.}$$

Для участников по номинации «Телевизионное СМИ года в продвижении туризма» требуется дополнительных затрат:

$$A_{ИЭ2} = 590 / (1 * 1) = 590 \text{ руб.}$$

Для приобретения материалов, сотрудник воспользуется общественным транспортом.

Предельная стоимость 1 поездки = 26 рублей (по данным РСТ Югры)

$$A_{ИЭ3} = 26 \text{ руб.} * 6 \text{ поездок} = 156 \text{ руб.}$$

$$A_{ИТ} = A_{ИЭ1} + A_{ИЭ2} + A_{ИЭ3} = 3\ 029 + 590 + 156 = 3\ 775 \text{ руб.}$$



### 3. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пример 1)

#### 7 этап: Сумма информационных издержек

$$I_{ИТ} = t_{ИТ} * W + A_{ИТ}, \text{ где}$$

$t_{ИТ}$  – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение каждого информационного требования

$W$  – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований

$A_{ИТ}$  – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

$$I_{ИТ} = (19,3 \text{ часов} * 355) + 3\,775 \text{ руб.} = 10\,626,5 \text{ руб.}$$



### 3. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пример 2)

Трудозатраты на выполнение информационного требования составляют 99 человеко-часов.

Баланс рабочего времени при 40-часовой рабочей неделе в 2016 году составил 1 974 час.

Среднее количество человеко-часов в месяц составляет 164,5 человеко-часов (1 974 час. : 12 месяцев).

Среднемесячная заработная плата за 2016 год составила 62 484,9 рубль.

Стоимость 1 человеко-часа составит:

$62\,484,9 \text{ рубль} : 164,5 \text{ человеко-часов} = 379 \text{ рублей } 80 \text{ копеек}$ ,

Частота выполнения информационного требования равна 1.

Информационные издержки составят: 37 600,2 рублей в год ( $99 * 379,8$ ).

Общее количество субъектов ценообразования – 3 единицы.

Следовательно, ежегодные информационные издержки в целом на автономный округ составят **0,11 млн. рублей.**



#### 4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

Последствия регулирования	Группы заинтересованных лиц	Количественная оценка
<i><b>Положительные последствия регулирования</b></i>		
Труднодоступные и отдаленные населенные пункты получили возможность доступа в сеть Интернет	Жители труднодоступных и отдаленных местностей не обеспеченные услугами доступа в сеть Интернет либо обеспеченные таким доступом с низкой скоростью	113,8 (общая стоимость инвестпроектов, обеспечивших доступом в сеть Интернет 12 населенных пунктов ХМАО – Югры)
Увеличение доли домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет		
Стимулирование развития отрасли информационно-телекоммуникационных услуг путем субсидирования 95% стоимости строительства объектов связи в труднодоступных и отдалённых местностях	Инвесторы, осуществившие строительство линий связи (отводов) от основной (магистральной) линий связи посредством строительства объектов связи	108,1 (субсидия из бюджета ХМАО – Югры)



#### 4. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

Последствия регулирования	Группы заинтересованных лиц	Количественная оценка
<b><i>Отрицательные последствия регулирования</i></b>		
Дополнительные расходы, связанные с учетом требований к техническим характеристикам сетей связи.	Инвесторы, осуществившие строительство линий связи (отводов) от основной (магистральной) линий связи посредством строительства объектов связи в автономном округе.	до 1,2 млн. рублей за километр кабеля в грунте, до 0,7 млн. руб. за километр кабеля подвесом, расходы по предоставлению документов на участие в конкурсе – 0,056003 млн. руб.



## 5. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом

<b>Характеристика реализованных методов контроля эффективности достижения целей регулирования</b>	<b>Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования</b>	<b>Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий</b>	<b>Оценка расходов бюджета автономного округа, млн. рублей</b>
Ежемесячные отчеты инвесторов о ходе реализации проекта.	Изучение ежемесячных отчетов инвесторов о ходе реализации проекта.	Оказана помощь инвесторам по сокращению сроков получения разрешительных документов.	Расходы бюджета автономного округа не предусмотрены
Приемка законченных строительством объектов связи.	Выезд сотрудников Депинформтехнологий Югры на законченные строительством объекты связи.	Выявлены недостатки в организации строительства объектов связи, недостатки устранены.	0,08



## 6. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Целевые значения индикаторов по годам, в %			
		значение, указанное в сводном отчете об ОРВ		фактическое значение	
Увеличение доли домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами широкополосного доступа к сети Интернет	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами широкополосного доступа к сети Интернет	2015	2016	2015	2016
		75	90	83,1	90
Увеличение доли организаций, имеющих возможность использования широкополосного доступ к сети Интернет	Доля организаций, имеющих возможность использования широкополосного доступ к сети Интернет	2015	2016	2015	2016
		85	95	92,8	95



Введите нужный Вам регион

Найти регион на карте

Лучшие практики

ВСЕ



ОРВ Концепции создания и развития бизнес-инкубаторов в...

Департаментом экономической... Москва

Необоснованно введение дополнительного контроля со...

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра  
Заблокировано установление требований, влекущих...

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

ОРВ в лицах

ВСЕ



"Реализация института оценки регулирующего воздействия позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм..."

подробнее

Топ Новостей

ВСЕ НОВОСТИ



Стажировка государственных служащих Республики Абхазия

В Министерстве экономики и конкурентной политики Нижегородской области с 11 по

30 октября 2017 г.

Формирова

30 октября 2017 г.

Публичные

27 октября 2017 г.

Приглашае

27 октября 2017 г.

Краткий об

27 октября 2017 г.

Семинар на

27 октября 2017 г.

В Новосиби

25 октября 2017 г.



Главное о регионе

Официально

ОРВ в лицах

Экспертное сообщество

Лучшие практики ОРВ

Анонсы мероприятий

Информационные ресурсы

Новости региона

← Все регионы

Анонсы мероприятий

ВСЕ



31 октября 2017 года состоится семинар-совещание по...

Департаментом экономического...

Главная / Регионы / Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Лучшие практики ОРВ

Подписаться

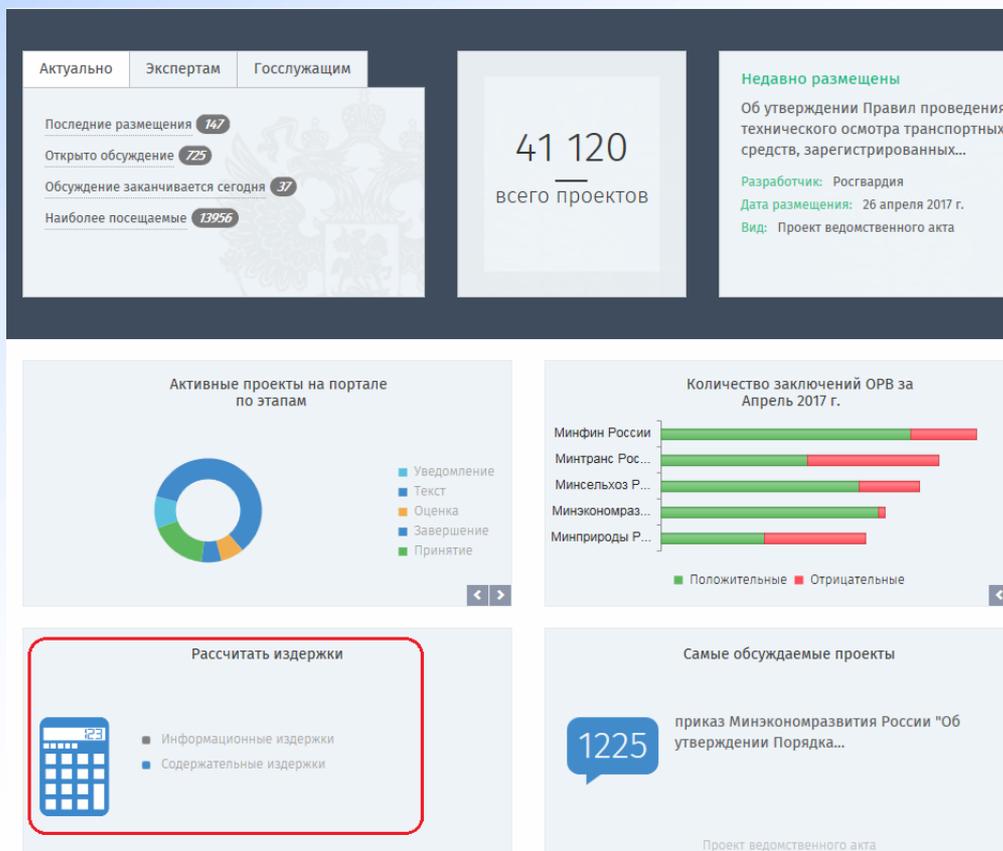


В результате проведения ОФВ приняты меры по устранению административных барьеров, препятствующих инвестиционной деятельности в сфере телекоммуникационных технологий

В результате проведенной оценки фактического воздействия государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» были установлены положения, затрудняющие реализацию инвесторами права на получение государственной поддержки инвестиционных проектов по строительству объектов связи в труднодоступных и отдаленных местностях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также содержащие необоснованное требование о представлении заключения негосударственной экспертизы сметной документации.



## Минэкономразвития России 27 мая 2016 года запустило на едином портале для публикации проектов нормативных актов (сайт [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) онлайн-калькулятор для подсчета возможных стандартных издержек бизнеса при введении новых требований





## Инструкция по расчету стандартных издержек с использованием системы оценки стандартных издержек «Калькулятора»

Расчет издержек



1

2

3

4

5

Название требования

Название требования.

Наименование \*

Расчёт издержек

▶ Далее

⊘ Отменить



## Инструкция по расчету стандартных издержек с использованием системы оценки стандартных издержек «Калькулятора»

Раздел требования

Выберите раздел требования.

Раздел требования \*

Информационное

Содержательное

1

2

3

4

5

Тип требования

Выберите тип требования.

Тип требования \*

Предоставление информации

Требование по представлению определенной информации для органов власти со стороны СПЭД (справок, отчетов, анкет и т.д.)

Формирование информации

Требование по формированию и хранению определенной информации у СПЭД (справок, отчетов, анкет и т.д.)

Другое

Информационный элемент \*

Наименование	Тип информационного элемента	Масштаб	Частота, в ед.	Среднемесяч...
Информационный элемент	Внутренние документы для хранения / передачи органам власти	Число заявлений на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, поданных субъектами предпринимательской деятельности (далее – СПЭД)	1	10 000,00р.



## Инструкция по расчету стандартных издержек с использованием системы оценки стандартных издержек «Калькулятора»

Расчет издержек

1 2 3 4 5

Информационные элементы требования

Добавьте информационные элементы.

Информационный элемент

Наименование \*  
Тип информационного элемента \*  
Масштаб \*  
Частота, в ед.

Обязательное поле

Введите значение... \*  
Введите значение...  
0

Действия

Наименование	Описание	Затрачиваемое время, в часах
--------------	----------	------------------------------



## Инструкция по расчету стандартных издержек с использованием системы оценки стандартных издержек «Калькулятора»

Расчет издержек

### Расчет издержек

Название требования	Расчёт издержек
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент:	<p>Название: Информационный элемент</p> <p>Тип элемента: Внутренние документы для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: Число заявлений на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, поданных субъектами предпринимательской деятельности (далее – СПД) - 2300000,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 3,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: Приобретение 1 - 5,00 руб. Приобретение 2 - 18,00 руб.</p> <p>Среднемесячная заработная плата по России: 10 000,00 руб. Средняя стоимость часа работы: 59,52 руб.</p>
Общая стоимость требования	463 614 285,71 руб.

◀ Назад    ✓ Применить    ⌛ Отменить



**Спасибо за внимание!**