



**Правительство Свердловской области
Министерство экономики и территориального развития
Свердловской области**

**Отчет
о проведении оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых
актов Свердловской области и экспертизы
нормативных правовых актов
Свердловской области
в 2019 году**



**Екатеринбург
2019**

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Нормативное, информационно-техническое, методическое, организационное обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области	4
§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА.....	4
§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА	5
§ 3. Методическое обеспечение в рамках ОРВ и экспертизы НПА.....	7
§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества	8
Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области	10
§ 1. Общие итоги проведения ОРВ.....	10
§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ.....	13
§ 3. Эффективность проведения ОРВ	16
Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области	19
Глава 4. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия ..	19
Глава 5. Развитие института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области на муниципальном уровне	23
Глава 6. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2020 году.....	29

Введение

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов (далее – НПА) – систематическое использование органами власти при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования. Целью ОРВ является повышение качества государственного регулирования, обеспечение возможности учета мнений различных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, так и на стадии экспертизы действующего государственного регулирования.

Оценка регулирующего воздействия проводится в соответствии с Законом Свердловской области от 14 июля 2014 г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон 74-ОЗ), которым установлены основные нормы и правила проведения процедуры ОРВ в Свердловской области.

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия в Свердловской области за 2019 год подготовлен во исполнение статьи 9 Закона 74-ОЗ. Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия в Свердловской области за 2019 год включает результаты мониторинга проведения ОРВ на региональном и муниципальном уровне в Свердловской области, основные тенденции развития, а также основные направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2020 году.

Глава 1. Нормативное, методическое, организационное и техническое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

§ 1. Нормативная база проведения ОРВ и экспертизы НПА

В регионе сформирована качественная нормативная правовая база для проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), которая постоянно совершенствуется:

– Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон).

В целях приведения Закона в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство (исключение проведения оценки регулирующего воздействия по нормативным правовым актом в сфере регулирования тарифов, торговых надбавок (наценок), а также разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), принят Закон Свердловской области от 04 июня 2019 № 46-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;

– постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»;

Постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2019 № 385-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области» внесены изменения в части определения порядка осуществления оценки регулирующего воздействия без проведения публичных консультаций в случаях, установленных законодательством Свердловской области, формирования ежегодного плана

проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, а также определения порядка проведения оценки фактического воздействия.

– приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению уведомления о проведении публичных консультаций и заключения о проведении оценки регулирующего воздействия, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций» (в редакции Приказа от 22.01.2020 № 6);

– приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 28.11.2018 № 78 «Об утверждении типовых форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия и внесении отдельных изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.03.2018 № 17 «Об утверждении типовых форм уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и методических рекомендаций по их составлению, методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также методических рекомендаций по проведению публичных консультаций»;

– приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 12.12.2019 № 82 «Об утверждении форм документов для проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

§ 2. Информационно-техническое сопровождение ОРВ и экспертизы НПА

В Свердловской области действуют два ключевых Интернет-ресурса в области ОРВ и экспертизы.

Официальным Интернет-ресурсом для проведения публичных консультаций определен интернет-портал «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru> (далее – официальный сайт). Портал функционирует с сентября 2016 года и предназначен для проведения процедуры ОРВ проектов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов Свердловской области.

С июня 2017 года на портале реализована возможность размещения муниципальных проектов нормативных правовых актов, что позволяет экспертам участвовать в публичных консультациях на единой централизованной площадке.

В 2019 году на портале процедуры ОРВ и экспертизы проводили 31 муниципальное образование, расположенное на территории Свердловской области.

Официальный сайт разработан на базе федерального портала <http://regulation.midural.ru>, интегрирован с ним, а также с аналогичными порталами ОРВ других субъектах Российской Федерации.

Интернет-портал позволяет осуществлять публикацию всех материалов в онлайн-режиме, что сокращает временные затраты всех участников при проведении ОРВ. Кроме того, все замечания и предложения участников публичных консультаций автоматически отображаются на ресурсе, что обеспечивает прозрачность проведения процедуры ОРВ. На сайте в разделе «Материалы» подробно представлена информация по порядку проведения ОРВ и по работе на портале, доступны для скачивания и ознакомления нормативные правовые акты в сфере ОРВ, а также типовые шаблоны документов по ОРВ и отчеты о проведении ОРВ в Свердловской области.

Любой посетитель портала может принять участие в обсуждении проекта нормативно правового акта, размещаемого ведомствами, и направлять в удобной для него форме (электронной или письменной) предложения по его улучшению. При этом на портале можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражается ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Вторым Интернет-ресурсом, посвященным тематике ОРВ, является сайт «Административная реформа в Свердловской области» <http://ar.gov66.ru>

На сайте публикуются информационные материалы, относящиеся к сфере ОРВ, сведения о деятельности коллегиальных органов по вопросам ОРВ, анонсы мероприятий, обзоры интересных и важных событий из области ОРВ.

В разделе «Оценка регулирующего воздействия по проектам НПА и экспертиза НПА муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» размещены нормативные документы федерального и регионального уровня об ОРВ на муниципальном уровне, а также методические материалы для органов местного самоуправления.

Также на сайте «Административная реформа в Свердловской области» создан модуль «Местные ресурсы» через который можно перейти на страницу ОРВ, расположенную на официальных сайтах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2019 году в целях повышения уровня информированности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о функционировании института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области, расширения круга участников публичных консультаций и повышения позиций

Свердловской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Министерством экономики и территориального развития Свердловской области в социальной сети Инстаграм создан аккаунт по оценке регулирующего воздействия «@orgv_66», где размещается информация о проектах нормативных правовых актов, по которым проводятся процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы, а также региональные новости в сфере ОРВ, анонсы мероприятий и итоги их проведения.

§ 3. Методическое обеспечение в рамках ОРВ и экспертизы НПА

В целях обучения специалистов органов власти по вопросам ОРВ в 2019 году Министерством экономики и территориального развития Свердловской области были организованы и проведены следующие мероприятия:

– проведено 3 методических дня для разработчиков проектов актов – исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Начиная с 2018 года методические дни проводятся на постоянной основе. Во время занятий специалисты могут задать интересующие их вопросы по теоретической и практической части процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы. Также на занятиях освещаются вопросы изменений регионального законодательства в сфере ОРВ, разбираются на примерах типовые ошибки, допускаемые разработчиками актов при проведении ОРВ (неверному определению степени регулирующего воздействия, проблемы и целей регулирования, формированию сводки предложений, отсутствию расчетов и другим типовым ошибкам). Во время обучения представители исполнительных органах государственной власти Свердловской области – разработчики проектов имеют возможность задать интересующие их вопросы, высказать предложения, обсудить проблемы, возникающие при проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

Также на методических днях освещаются вопросы, касающиеся изменений федерального и областного законодательства в сфере оценки регулирующего воздействия.

На методическом дне, прошедшем в декабре 2019 года, были даны подробные консультации по вопросу введения в Свердловской области новой процедуры оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов.

За время проведения методических дней определился наиболее эффективный формат этого мероприятия. Необходимость проведения методических дней положительно оценивается всеми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – разработчиками проектов НПА.

Исполнительным органам государственной власти Свердловской области и муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, в постоянном режиме оказывается методологическая помощь при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия и техническая поддержка при сопровождении проекта нормативного правового акта на официальном сайте для проведения публичных консультаций «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области» – <http://regulation.midural.ru>.

Для содействия органам местного самоуправления в вопросе взаимодействия с предпринимательским сообществом разработано Методическое руководство по организации взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом в сфере ОРВ. На постоянной основе Министерством экономики и территориального развития осуществляется консультативная помощь муниципальным образованиям по данному направлению работы.

§ 4. Организационное сопровождение проведения публичных консультаций и привлечение предпринимательского сообщества

Важнейшим элементом ОРВ являются публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц по предлагаемым инициативам в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от регулирования, а также расчета «издержек соблюдения», которые дополнительно возникнут у указанных субъектов в связи с введением нового регулирования. Публичные консультации проводятся на официальном сайте для проведения ОРВ в Свердловской области <http://regulation.midural.ru>.

Порядок проведения публичных консультаций по проектам актов утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», Методические рекомендации по проведению публичных консультаций утверждены приказом Министерства экономики Свердловской области от 29.03.2018 года № 17.

Сотрудничество с организациями по вопросам проведения ОРВ реализовано путем подписания соглашения о взаимодействии.

Соглашения о сотрудничестве заключены с:

- Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей;

- Уральской Торгово-промышленной палатой;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области;
- Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области»;
- Союзом автотранспортных предпринимателей;
- Свердловской региональной Ассоциацией выпускников Президентской программы;
- ОАО «Пивоваренной компанией Балтика» (по вопросам регулирования алкогольного рынка).

В 2019 году заключено еще два соглашения – с Институтом государственного управления и предпринимательства УрФУ им. первого Президента России Б.Н. Ельцина;

с Институтом экономики УроРАН.

Для повышения удобства участия предпринимателей в публичных обсуждениях Министерством экономики Свердловской области предоставлена возможность всем желающим оформить подписку на получение уведомлений на электронную почту о начале и завершении проведения публичных консультаций. При направлении уведомлений указывается ссылка на место проведения консультаций, прилагаются вынесенные на обсуждение документы, указываются сроки консультаций и адрес для направления предложений.

Кроме того, в рассылку включается краткое содержание проекта акта, проходящего оценку регулирующего воздействия, что позволяет участникам публичных консультаций оперативно выявлять интересующие их проекты.

В целях привлечения предпринимательского сообщества в 2019 году Министерством экономики создан аккаунт по оценке регулирующего воздействия «@orgv_66» в сети Инстаграмм, где публикуются актуальные региональные новости в сфере ОРВ и информация о проектах, по которым проводятся публичные консультации. Здесь все желающие могут ознакомиться с проектами НПА, проходящими ОРВ, а также оставить свое мнение по проекту.

Создание аккаунта в популярной социальной сети также направлено на расширение круга участников публичных консультаций, привлечение внимания различных аудиторий к вопросам проведения ОРВ.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области в соответствии с рекомендациями Министерства экономики и территориального

развития Свердловской области созданы референтные группы по оценке регулирующего воздействия. В их состав наряду с представителями общественных организаций вошли представители бизнеса по профильным видам деятельности, которые обладают специальными профессиональными знаниями в отдельных отраслях, что повышает качество проведения ОРВ.

Также вопросы качества проведения ОРВ в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

21 мая 2019 года Министерство экономики и территориального развития Свердловской области выступило соорганизатором Круглого стола «Оценка регулирующего воздействия», организованном Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области в рамках тематической недели «Предприниматели Урала: не словом, а делом!», посвященной празднованию Дня российского предпринимательства в Свердловской области.

Также в апреле, июне и ноябре текущего года представители Минэкономики и территориального развития приняли участие в качестве докладчиков на круглом столе, организованном Уральским институтом управления - филиалом ФГБОУ ВО РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. Мероприятие прошло в рамках Программы повышения квалификации «Проведение оценки регулирующего воздействия правовых актов и экспертизы» для государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти, а также муниципальных служащих.

Глава 2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области

§ 1. Общие итоги проведения ОРВ

В 2019 году процедура ОРВ проведена по 97 проектам НПА, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (в 2018 году – по 89 проектам НПА).

Структура проектов актов, прошедших в 2019 году процедуру ОРВ, выглядит следующим образом (Диаграмма 1):

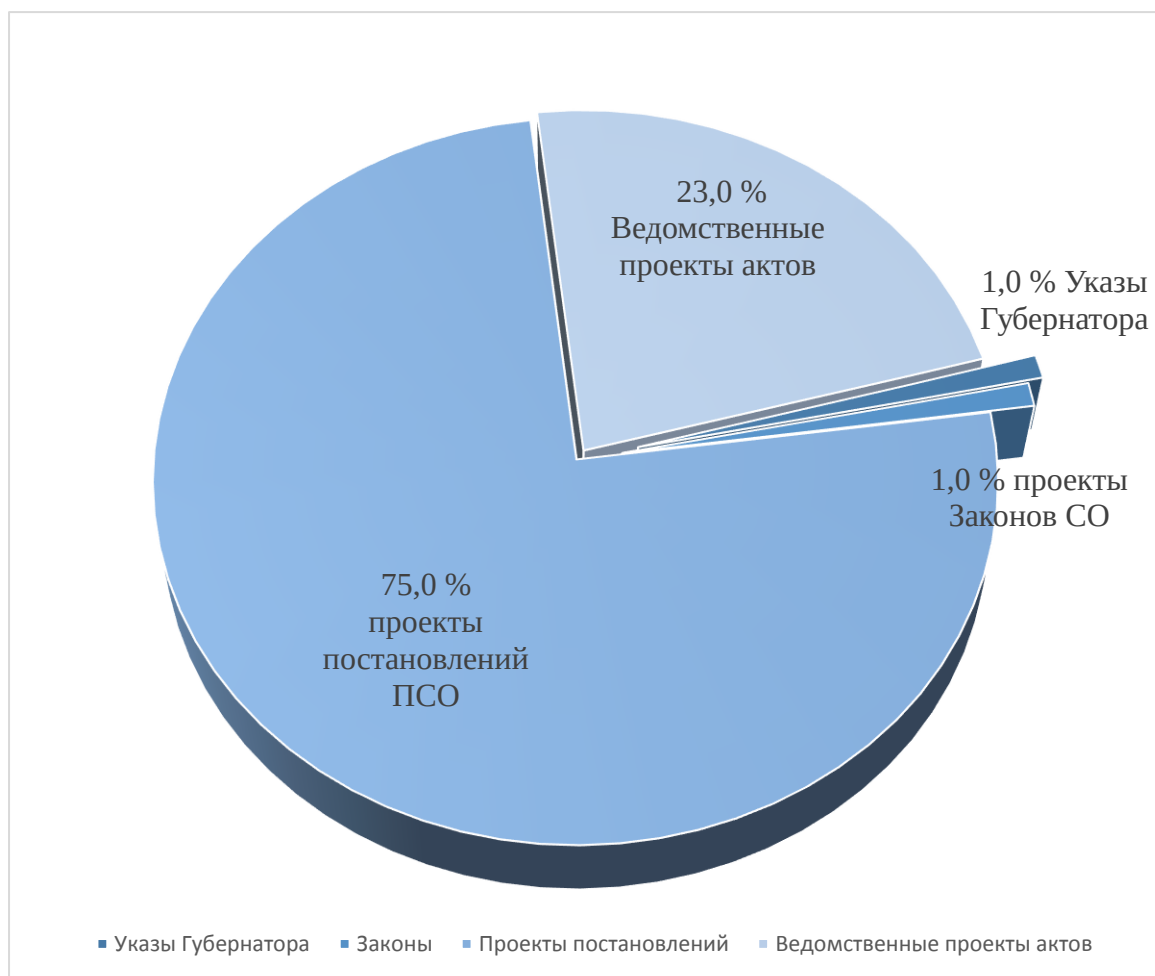


Диаграмма 1

- 1 проект Указа Губернатора Свердловской области;
- 1 проект Закона Свердловской области;
- 73 проекта постановлений Правительства Свердловской области;
- 22 ведомственных проекта НПА.

Наибольшее количество проектов НПА, подлежащих ОРВ, разработано Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка (26 проектов), Департаментом по труду и занятости (14 проектов), Департаментом государственного жилищного и строительного надзора (12 проектов), Министерством по управлению государственным имуществом (12 проектов).

Статистика проведения ОРВ исполнительными органами государственной власти Свердловской области представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2



По итогам проведения ОРВ в 2019 году нарушения были допущены Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в части неучета замечаний, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области».

По результатам письма, направленного Министерством экономики и территориального развития Свердловской области в адрес разработчика – Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, выявленные нарушения устранены.

§ 2. Результаты публичных консультаций в рамках ОРВ

В 2019 году на проведение оценки регулирующего воздействия поступило 97 проектов НПА. Из них 18 проектов НПА прошло процедуру ОРВ по упрощенной процедуре – без публичных консультаций, по остальным 79 проектам проведены публичные обсуждения.

Возможность проведения ОРВ по упрощенной процедуре введена с 2019 года постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2019 № 385-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области».

Упрощенная процедура проведения ОРВ проводится по проектам НПА Свердловской области, устанавливающим новые или изменяющим ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Свердловской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и направленных на внесение изменений в нормативные правовые акты Свердловской области исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие федеральному законодательству.

При наличии возражений в части несоблюдения вышеуказанных параметров вносимых изменений участники публичных консультаций имеют право направить свои замечания и предложения в течение 3 рабочих дней после размещения проекта заключения о проекте НПА на официальном сайте.

В 2019 году эксперты в сфере ОРВ, а также представители бизнес-объединений и отдельные предприниматели приняли участие в разработке 46 проектов актов, по которым направили 795 предложений, из которых 85 мнений о поддержке актов и 710 предложений по доработке.

Учтено в полном объеме 397 предложений (49,9 %), 52 (6,5%) - учтено частично, 346 (43,5%)- отклонено с приведением соответствующего обоснования.

Таким образом, по результатам публичных консультаций в 2019 году было полностью либо частично учтено 56,5 процента предложений, поступивших по проектам НПА в ходе проведения ОРВ, что на 10,8 % (или на 79 предложений) выше уровня 2018 года.

Таблица 1. Общие итоги проведения публичных консультаций в 2019 году

Наименование показателя	2018		2019	
	кол-во, ед.	доля от общего кол-ва (%)	кол-во	доля от общего кол-ва (%)
Количество проектов НПА, в обсуждении которых приняли участие эксперты по ОРВ и представители бизнеса	58 проектов	66,7 %	46 проектов	59,0 %
Общее количество поступивших предложений	810	100 %	795	100%
из них:				
учтено полностью либо частично	370	45,7 %	449	56,5 %
не учтено	440	54,3 %	346	43,5 %

Предложения поступили от представителей ключевых бизнес-объединений, общественных организаций и Уполномоченного по защите прав предпринимателей, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве, а также от иных участников – профессиональных объединений, отдельных юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, представителей муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Доля учтенных предложений различных участников публичных обсуждений в 2019 году составила от 28,2 до 92,5 процентов.

*Таблица 2. Активность участников публичных консультаций,
проведенных в рамках ОРВ в 2019 году*

Организация	Результаты участия в публичных консультациях	Доля учтенных и частично учтенных предложений (%)
Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	направлено 20 мнений о поддержке проектов актов, 7 предложений по доработке	42,9
Уральская торгово-промышленная палата	одобрений и предложений не поступало	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области	направлено 2 мнения о поддержке и 67 предложений по доработке	92,5
Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	направлено 30 предложений по доработке	30,0
Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	направлено 188 предложений по доработке	28,2
Экспертная платформа «Региональное регулирование»	направлено 166 предложений по доработке	44,0
Иные участники публичных обсуждений	направлено 63 мнения о поддержке проектов и 227 предложений по доработке	54,2

§ 3. Эффективность проведения ОРВ

Среди проектов актов, вызвавших высокий интерес со стороны предпринимательского сообщества, и получивших большое количество предложений, можно отметить следующие.

1. Проекты НПА, разработанные Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области:

- «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области (за исключением земельных участков), свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также Порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества Свердловской области (за исключением земельных участков), включенного в перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»

В ходе публичных консультаций разработчиком получено 37 предложений и замечаний по доработке нормативного правового акта, из них 18 предложений поступило от Уполномоченного по правам предпринимателей Свердловской области (учтены в полном объеме), 13 предложений – от представителей общественной организации Свердловской области «Деловая Россия» (из них учтено 4 предложения) и 6 предложений – от ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование» (из них учтено 5 предложений).

Все предложения Уполномоченного по правам предпринимателей Свердловской области были учтены в рабочем порядке. Для урегулирования разногласий с остальными участниками обсуждения разработчиком было проведено согласительное совещание, на котором дополнительно было учтено еще 2 предложения.

Конструктивное обсуждение вопросов позволило исключить из проекта ряд коррупциогенных норм, а также включить в проект постановления положения, конкретизирующие нормативное регулирование процедуры проведения уполномоченным органом (Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области) и правообладателями торгов на право владения или пользования имуществом, включенным в Перечень (в каком

порядке и кем определяется форма, сроки проведения таких торгов и подведения их итогов, место официального размещения соответствующих правовых актов). Это позволило сделать механизм проведения процедуры более понятным и «прозрачным» для предпринимателей.

- «Об утверждении Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Свердловской области»

Обсуждение проекта вызвало широкий резонанс как со стороны общественных организаций, так и в бизнес-среде.

В ходе обсуждения было получено 75 предложений и замечаний по доработке проекта постановления, из них 12 – от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (из них учтено 10 предложений), 25 – от СРО ООО «Деловая Россия» (из них учтено 10 предложений), 17 – от ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование» (из них учтено 5 предложений), и 21 – непосредственно от субъектов малого и среднего предпринимательства (из них учтено 8 предложений).

Для урегулирования разногласий, возникших в ходе обсуждения проекта, было проведено 2 согласительных совещания под руководством Заместителя Губернатора С.М. Зырянова. В совещании приняли участие не только представители общественных организаций и крупных бизнес-сообществ, но и отдельные предприниматели, чьи интересы напрямую затрагивает регулирование в сфере порядка размещения НТО в Свердловской области.

По итогам проведения ОРВ:

- снижены административные барьеры для субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации права на размещения нестационарных торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области за счет введения конкурентных процедур на право заключения договоров на размещение НТО;

- урегулированы правоотношения в области размещения НТО между хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления;

- созданы предпосылки для участия в торгах новых хозяйствующих субъектов;

- достигнут баланс частных и публичных интересов в регулируемой сфере.

- «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность

на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области, и предоставленные в аренду без торгов»

Основной целью разработки акта являлось повышение уровня экономической обоснованности, прозрачности и предсказуемости порядка расчета арендной платы за земельные участки.

Решить проблему предлагалось путем закрепления в проекте постановления механизмов, аналогичных процедуре проведения кадастровой оценки, и утверждения дифференцированных коэффициентов (в том числе понижающих коэффициентов для отдельных категорий лиц (инвалидов, участников ВОВ и других льготных категорий).

В ходе публичных консультаций разработчиком получено 28 предложений и замечаний по доработке нормативного правового акта, из них 15 предложений поступило от Уполномоченного по правам предпринимателей Свердловской области (из них учтено 12 предложений), 7 предложений – от представителей общественной организации Свердловской области «Деловая Россия» (из них учтено 1 предложение) и 6 предложений – от ООО МиСБ «ОПОРА России» (из них учтено 1 предложение).

В рамках публичных консультаций по проекту акта участниками было отмечено, что предложенная для расчета арендной платы формула не обеспечивает «прозрачность» механизма расчета и не позволяет в полной мере достичь целей регулирования.

По итогам рассмотрения поступивших предложений и замечаний разработчиком в проект акта были включены еще две дополнительные формулы, содержащие уточняющие показатели земельного участка.

Таким образом, проведение оценки регулирующего воздействия позволило обеспечить «прозрачность» расчета арендной платы и поддержку социально-значимых видов деятельности, повысить уровень доверия бизнес-сообщества к органам власти, достигнуть справедливого компромисса между бюджетными интересами и интересами арендаторов земельных участков.

2. Проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, устанавливающего порядок предоставления работодателями сведений о наличии у них вакантных рабочих мест:

«Об утверждении Положения о предоставлении работодателями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах»

В ходе обсуждения было получено 11 предложений и замечаний по доработке проекта приказа, из них 2 предложения – от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (учтены в полном объеме) и 9 предложений ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование» (из них учтено 5 предложений).

В целях урегулирования разногласий было проведено согласительное совещание.

По результатам проведения ОРВ устранены следующие ключевые административные барьеры и избыточные издержки для предпринимателей:

- сокращено время и расходы предпринимателей за счет закрепления права работодателя направлять сведения о наличии вакантных рабочих мест только по месту своего местонахождения, а не по месту нахождения вакантного рабочего места. У многих предприятий производственные подразделения расположены в различных муниципалитетах Свердловской области, и такой порядок подачи сведений существенно упрощает процедуру подачи сведений;

- исключено положение, позволявшее Департаменту и центрам занятости запрашивать сведения о наличии вакантных рабочих мест;

- исключена обязанность дублирования сведений о наличии вакантных рабочих мест на бумажном носителе. Вся информация будет передаваться в электронном виде с использованием личного кабинета работодателя в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» <https://trudvsem.ru/> или на официальном интерактивном портале Департамента <https://szn-ural.ru>.

Глава 3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области

В 2019 году План экспертизы (утвержден приказом Минэкономки и терразвития Свердловской области от 19.12.2018 № 86) выполнен на 100 процентов.

В соответствии с Планом проведения экспертизы на 2019 год Министерством экономики во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, предпринимательским сообществом, Уполномоченным по защите прав предпринимателей Свердловской области и общественными организациями проведена экспертиза четырех законов Свердловской области.

1. Закона Свердловской области от 30 июня 2018 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

2. Закона Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов в Свердловской области»;

3. Закона Свердловской области от 04 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

4. Закона Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания на территории Свердловской области» *(в редакции Законов Свердловской области от 19.12.2016 № 142-ОЗ, от 25.09.2017 № 97-ОЗ)*.

Все процедуры проведены в законодательно установленные сроки.

По итогам экспертизы ни в одном из законов положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

Все поступившие предложения были рассмотрены и обсуждены на заседаниях Координационного совета и отдельных рабочих совещаниях.

1. по Закону Свердловской области от 30 июня 2018 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»:

В обсуждениях приняли участие Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области, ООО СРО «Деловая Россия», ООО МиСБ «Опора России», ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование». Всего получено 24 предложения.

По итогам экспертизы подготовлено предложение о внесении изменений в Закон, направленных на расширение перечня видов деятельности, позволяющих получить статус участника приоритетного инвестиционного проекта.

Кроме этого, предложено:

исключить из Закона пункт, создающий неопределенность условий предоставления государственных гарантий в данной сфере *(подпункт 4 пункта 2 статьи 10 «Иные условия предоставления государственных гарантий»)*.

Министерству инвестиций и развития Свердловской области поручено создать рабочую группу, в которую войдут представители бизнес-сообщества и исполнительных органов государственной власти для выработки решений, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего бизнеса в Свердловской области.

Соответствующие изменения внесены в Закон в декабре 2019 года.

Справочно:

Закон Свердловской области от 12.12.2019 № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»

Рабочая группа по совершенствованию мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности создана в июне 2019 года.

Справочно:

Приказ Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 27.06.2019 № 160 «О создании Рабочая группа по совершенствованию мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности»

2. по Закону Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов в Свердловской области»:

В обсуждениях приняли участие Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области и ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование». Всего получено 5 предложений.

По итогам экспертизы подготовлено предложение о внесении изменений в Закон, направленных на расширение круга получателей государственной поддержки за счет включения в него индивидуальных предпринимателей и физических лиц, а также научных и образовательных организаций.

Соответствующие изменения внесены в Закон в декабре 2019 года.

Справочно:

Закон Свердловской области от 12.12.2019 № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов в Свердловской области»

3. по Закону Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»:

В обсуждениях приняли участие Свердловский областной Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области, ООО СРО «Деловая Россия», ООО МиСБ «Опора России» и ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование». Всего получено 15 предложений.

По итогам экспертизы подготовлено предложение о создании Министерством инвестиций и развития Свердловской области рабочей группы с участием представителей бизнес-сообщества и профильных исполнительных органов государственной власти.

На заседаниях рабочей группы на основании практического опыта работы будут вырабатываться решения по повышению эффективности Закона в целях дальнейшего стимулирования развития малого и среднего бизнеса в различных сферах предпринимательской деятельности.

Экспертиза завершена в декабре 2019 года. В настоящее время ведется работа по формированию состава рабочей группы и подготовке приказа о ее создании.

4. по Закону Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» (в редакции Законов Свердловской области от 19.12.2016 № 142-ОЗ, от 25.09.2017 № 97-ОЗ):

В обсуждениях приняли участие Свердловский областной Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области, ООО СРО «Деловая Россия», ООО МиСБ «Опора России», ООО «Экспертная платформа «Региональное Регулирование», профильные автотранспортные объединения Свердловской области и предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере пассажирских перевозок. Всего получено 26 предложений.

Вместе с тем анализ поступивших предложений и замечаний выявил недостаточную информированность предпринимателей о действующих подзаконных нормативных правовых актах, регулирующих сферу транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области.

Данный вопрос планируется обсудить с представителями профильных бизнес-объединений и предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пассажирских перевозок.

Глава 4. Координационный орган в сфере оценки регулирующего воздействия

В 2019 году возобновлена деятельность Координационного совета по ОРВ – совещательного органа по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования в сфере ОРВ. Основными задачами Координационного совета являются:

- определение приоритетных направлений развития оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов Свердловской области;
- подготовка предложений по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) нормативных правовых актов Свердловской области;
- исследование и обобщение проблем предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами на территории Свердловской области.

В состав Координационного совета по ОРВ вошли представители законодательной и исполнительной власти Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, общественных организаций и бизнес-сообщества

Глава 5. Развитие института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области на муниципальном уровне

Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» установлена обязательность проведения ОРВ и экспертизы в 73 муниципальных образованиях Свердловской области, в том числе в административном центре – городе Екатеринбурге.

Муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), в полном объеме принята нормативная база для проведения ОРВ и экспертизы.

На официальных сайтах всех муниципальных образований создан раздел по ОРВ, на котором размещены, в том числе, нормативные правовые акты, типовые формы и иные документы для проведения ОРВ.

В 58 муниципальных образованиях создан совещательный орган по ОРВ.

В 2019 году муниципальными образованиями проведены процедуры ОРВ по 427 проектам муниципальных актов, что сопоставимо с уровнем 2018 года (разница по количеству проведенных процедур составила 3 %).

В 2019 году муниципальными образованиями проведена экспертиза по 147 муниципальным нормативным правовым актам, что сопоставимо с уровнем 2018 года (разница по количеству проведенных процедур составила 7 %).

Соглашения о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества заключены в 62 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Основной целью заключения вышеуказанных соглашений является привлечение предпринимательского сообщества к участию в публичных консультациях.

В 2019 году муниципальными образованиями в ходе проведения публичных консультаций по проектам актов получено 422 предложения и замечания. В 2018 году количество данных предложений составило 224.

В 2019 году муниципальными образованиями учтены 314 предложений и замечаний, что составляет 74% от общего количества полученных замечаний (по итогам 2017 года было учтено 157 предложений и замечаний, что составило 70% от общего количества предложений и замечаний).

Следует отметить постепенное увеличение эффективности публичных консультаций. Так, если в 2017 году лишь в 11 муниципальных образованиях среднее количество мнений, поступающих на 1 проект акта, превышало 0,8 единиц, в 2018 году количество данных муниципальных образований возросло и составило 15, а в 2019 году – 25 муниципальных образований¹.

Министерством экономики и территориального развития Свердловской области утверждена Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (приказ Министерства экономики Свердловской области от 27.02.2017 № 20). Методика позволяет проводить анализ текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Для формирования рейтинга используется система показателей, которые объединены в блоки. Каждому показателю присваиваются баллы. По общей сумме набранных баллов осуществляется распределение в одну из групп

¹ Информация представлена на основании данных, полученных от муниципальных образований

рейтинга: неудовлетворительный, удовлетворительный, хороший и высший уровень.

Результаты рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Свердловской области за 2019 год представлены в таблице и информации ниже.

*Таблица. Рейтинг
качества осуществления оценки регулирующего воздействия
в муниципальных образованиях Свердловской области*

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Сумма баллов	Группа
1	Новоуральский городской округ	10	Высший уровень
2	Камышловский городской округ	10	
3	Березовский городской округ	10	
4	Красноуральск городской округ	10	
5	Артемовский городской округ	10	
6	городской округ Верхняя Пышма	10	
7	Рефтинский городской округ	10	
8	Артинский городской округ	10	
9	городской округ Сухой Лог	10	
10	Белоярский городской округ	10	
11	Волчанский городской округ	9,5	
12	Малышевский городской округ	9,5	
13	городской округ «город Лесной»	9	
14	городской округ Краснотурьинск	9	
15	городской округ Нижняя Салда	9	
16	муниципальное образование Красноуфимский округ	9	
17	Шалинский городской округ	9	
18	городской округ Ревда	9	
19	муниципальное образование «город Екатеринбург»	9	
20	Невьянский городской округ	8,5	
21	Кировградский городской округ	8,5	
22	муниципальное образование «Город Каменск-Уральский»	8,5	
23	Полевской городской округ	8,5	
24	Арамилский городской округ	8,5	
25	Туринский городской округ	8,5	
26	город Нижний Тагил	8,5	
27	городской округ Верх-Нейвинский	8,5	
28	Слободо-Туринский муниципальный район	8	
29	Муниципальное образование город Ирбит	8	

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Сумма баллов	Группа
30	городской округ Среднеуральск	8	
31	Бисертский городской округ	8	
32	Горноуральский городской округ	8	
33	Махневское муниципальное образование	7,5	Хороший уровень
34	Нижнесергинский муниципальный район	7,5	
35	городской округ Староуткинск	7,5	
36	Качканарский городской округ	7,5	
37	Тугулымский городской округ	7,5	
38	городской округ Верхотурский	7,5	
39	Новолялинский городской округ	7,5	
40	Талицкий городской округ	7,5	
41	Тавдинский городской округ	7,5	
42	Ирбитское муниципальное образование	7,5	
43	Сысертский городской округ	7,5	
44	городской округ Карпинск	7,5	
45	Верхнесалдинский городской округ	7,5	
46	Асбестовский городской округ	7,5	
47	Североуральский городской округ	7,5	
48	Гаринский городской округ	7,5	
49	Нижнетуринский городской округ	7,5	
50	городской округ Дегтярск	7,5	
51	Пышминский городской округ	7	
52	Муниципальное образование Алапаевское	7	
53	Кушвинский городской округ	7	
54	Режевской городской округ	7	
55	городской округ Верхний Тагил	7	
56	городской округ Пелым	7	
57	Байкаловский муниципальный район	6,5	

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Сумма баллов	Группа
58	Городской округ Верхняя Тура	6,5	
59	муниципальное образование Камышловский муниципальный район	6,5	
60	городской округ Заречный	6,5	
61	городской округ Богданович	6	
62	Каменский городской округ	6	
63	городской округ Красноуфимск	5,5	Удовлетворительный уровень
64	Сосьвинский городской округ	5,5	
65	Ивдельский городской округ	5	
66	Муниципальное образование город Алапаевск	5	
67	городской округ ЗАТО Свободный	5	
68	городской округ Верхнее Дуброво	5	
69	Серовский городской округ	4,5	
70	городской округ Первоуральск	4	
71	Муниципальное образование «поселок Уральский»	3,5	
72	Таборинский муниципальный район	3	
73	Ачитский городской округ	2,5	Неудовлетворительный уровень

В группу «Высший уровень» вошли 32 муниципальных образования, набравшие от 8 до 10 баллов (по итогам 2018 года в «Высший уровень» вошли 23 муниципальных образования).

Максимальное количество баллов набрали 10 муниципальных образований (в 2018 году – 6 муниципальных образований):

Новоуральский, Камышловский, Березовский, Красноуральский городские округа, городской округ Верхняя Пышма, Рефтинский, Артинский городские округа, городской округ Сухой Лог, Белоярский городской округ.

Городской округ Верхняя Пышма, а также Березовский, Новоуральский, Рефтинский городские округа сохранили позиции 2018 года, набрав максимальное количество баллов.

В группу «Хороший уровень» вошли 30 муниципальных образований, набравшие от 6 до 7,5 баллов. В рейтинге отмечается уменьшение числа муниципальных образований, попавших в группу «Хороший уровень» в сравнении с 2018 годом (39 муниципальных образования), в связи с перемещением ряда муниципальных образований в группу «Высший уровень».

В группу «Удовлетворительный уровень» как и в 2018 году вошли 10 муниципальных образований, набравшие от 3 до 5,5 баллов.

«Неудовлетворительный уровень» качества в сфере ОРВ, связанный с отсутствием фактического проведения ОРВ и экспертизы, организации взаимодействия с предпринимательским сообществом, отмечен в Ачитском городском округе. Количество муниципальных образований, входящих в группу «Неудовлетворительный уровень» осталось на уровне 2018 года – 1.

Глава 6. Направления развития института оценки регулирующего воздействия в Свердловской области в 2020 году

Как показал мониторинг проведения ОРВ, органам местного самоуправления в 2020 году следует усилить работу по следующим направлениям:

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- повышение эффективности публичных консультаций;
- исполнение плана проведения экспертизы нормативных правовых актов;
- перевод процедур ОРВ с местных ресурсов муниципальных образований на единую площадку регионального портала.

Перспективным направлением развития ОРВ на муниципальном уровне также можно отметить повышение уровня применения количественных методов при проведении ОРВ и экспертизы. Применение количественных оценок издержек позволит повысить результативность ОРВ и обоснованность выбора оптимального регулирования. Министерством экономики и территориального развития Свердловской области разработана методика оценки стандартных издержек, которая применима к использованию в том числе муниципальными образованиями, расположенными в Свердловской области.

На региональном уровне планируется:

- дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы института ОРВ;

- усиление работы по проведению ОРВ по проектам актов с высокой и средней степенью регулирования, в том числе по обоснованию выбранного варианта регулирования количественными показателями;
- совершенствование на основе практического опыта процедуры оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов;
- продолжение работы по повышению эффективности публичных консультаций путем взаимодействия с предпринимательским сообществом;
- взаимодействие с Законодательным Собранием Свердловской области в части проведения ОРВ по законопроектам, предложенным депутатским корпусом.

Таким образом, совершенствование ОРВ в 2020 году затронет следующие аспекты:

- ✓ повышение качества проводимой оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области;
- ✓ усиление вовлеченности и эффективности взаимодействия с предпринимательским сообществом в процессе формирования и принятия управленческих решений;
- ✓ продолжение работы по популяризации, совершенствованию механизмов и повышению качества ОРВ;
- ✓ проведение экспертизы и оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов Свердловской области в соответствии с утвержденным планом на 2020 год.