



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Государственная жилищная
инспекция Липецкой области**

29.12.2018 № Л/14/02/-2194

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации Липецкой области
«О внесении изменения в постановление администрации Липецкой
области от 13 марта 2014 года № 116 «Об утверждении Порядка
осуществления регионального государственного жилищного надзора
на территории Липецкой области»**

Управление экономики администрации Липецкой области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «О внесении изменения в постановление администрации Липецкой области от 13 марта 2014 года № 116 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Липецкой области» (далее - проект акта), подготовленный и направленный Государственной жилищной инспекцией Липецкой области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 316-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» и постановлением Правительства Российской

Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).

Согласно пункту 5 Сводного отчета разработчика, проект акта подготовлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Проектом акта предлагается привести Порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Липецкой области в соответствие с действующими нормами законодательства Российской Федерации, а также установить риск-ориентированный подход при организации государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Липецкой области. Кроме того, предлагается утвердить критерии отнесения предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска, которые определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

В настоящее время не утвержден проект Постановления Правительства РФ «О применении риск-ориентированного подхода при организации государственного жилищного надзора и государственного лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами», разработанный Минстроем России. Однако существует региональная практика решения рассматриваемых вопросов в других субъектах Российской Федерации: Воронежская область, Республика Калмыкия, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 07 ноября по 04 декабря 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в управляющие организации города Липецка и Липецкой области, в Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкую торгово-промышленную палату, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Липецкую областную Ассоциацию промышленных предприятий, в Ассоциацию сельхозпроизводителей Липецкой области, в Региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» по Липецкой области, в другие заинтересованные органы и организации.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников не поступило.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>.

Проект акта устанавливает критерии отнесения деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов по управлению многоквартирными домами (далее - объекты регионального государственного жилищного надзора) к определенной категории риска; периодичность проведения плановых проверок объектов регионального государственного жилищного надзора в зависимости от присвоенной категории риска; уполномоченных по отнесению объектов регионального государственного жилищного надзора к определенной категории риска и изменению категории риска.

Основываясь на Правилах отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных Постановлением № 806, Проектом акта предлагается установить 4 категории риска, при этом критерием отнесения к той или иной категории является количество нарушений объектом регионального государственного жилищного надзора КоАП РФ (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, ст. 7.22 КоАП РФ, ст. 19.4.1). В зависимости от категории риска определяется периодичность проведения плановых проверок.

Таблица

Категории риска	Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска
Высокий риск	Наступление одного из случаев в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок: - привлечение два и более раза к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, по ст. 7.22 КоАП РФ; - привлечение к административной ответственности по ст. 19.4.1 КоАП РФ за воспрепятствование Государственной жилищной инспекции Липецкой области в осуществление деятельности по государственному жилищному надзору.
Средний риск	Случаи привлечения в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.
Умеренный риск	Случаи привлечения в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности по ст. 7.22 КоАП РФ.
Низкий риск	Отсутствие признаков высокой, средней, умеренной категорий риска.

Проведение плановых проверок объектов регионального государственного жилищного надзора в зависимости от категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в календарном году;

для категории среднего риска - не чаще одного раза в три года;

для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 5 лет.

В отношении объектов регионального государственного жилищного надзора, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на территории Липецкой области устанавливаются административным регламентом, утверждаемым приказом Государственной жилищной инспекции Липецкой области от 25.07.2014 № 75.

По данным разработчика предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 127 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Липецкой области.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете (раздел X), в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

До принятия проекта в Липецкой области не утверждались критерии отнесения предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта управлением экономики администрации области сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Липецкой области.

Вместе с тем обращаем внимание на ряд следующих предложений:

1. Предусмотреть в проекте акта положение о закреплении нормативным правовым актом перечня объектов регионального государственного надзора с отнесением их к соответствующим категориям риска.

2. Разработать процедуру пересмотра категорий риска ранее присвоенным объектам регионального государственного жилищного надзора, в том числе непосредственно по заявлениям самих юридических лиц об изменении ранее присвоенной категории риска.

3. Проектом не предусмотрена категория чрезвычайно высокого риска, вместе с тем к данной категории, например, могут быть отнесены объекты регионального государственного жилищного надзора систематически

нарушающие порядок и правила признания жилых домов и (или) жилых помещений непригодными для постоянного проживания.

4. Учитывать в критериях отнесения объектов регионального государственного жилищного надзора к категориям риска следующие аспекты: общую площадь и возрастную структуру многоквартирных домов, находящихся в управлении юридического лица.

Начальник управления



С.М. Курбатов

Бизин С.В.
22-85-22