

ОБЗОР

**работы Минэкономразвития России
в сфере оценки регулирующего воздействия
в 2015 году**



Содержание:

1. Статистика подготовки Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия.....	3
2. Развитие института ОРВ на федеральном уровне.....	12
2.1. <i>Совершенствование процедур оценки регулирующего воздействия и оптимизация регуляторной нагрузки на бизнес.....</i>	<i>12</i>
2.2. <i>Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении законопроектов, разработанных всеми субъектами законодательной инициативы.....</i>	<i>16</i>
3. Развитие оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах МСУ.....	18
4. Снижение регуляторной нагрузки на бизнес.....	21
5. Мероприятия по ОРВ, направленные на формирование эффективного взаимодействия с бизнес-сообществом.....	23
6. Повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих.....	26
7. Развитие информационных систем по оценке регулирующего воздействия.....	26
8. Планы на 2016 год.....	31



1. Статистика подготовки Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия

В 2010 году Минэкономразвития России приступило к внедрению в систему принятия решений нового инструмента, противодействующего созданию новых административных барьеров в экономике, а также не требующего при этом значительных, по сравнению с другими мерами поддержки экономики, бюджетных затрат и в результате улучшающего условия для ведения бизнеса путем сдерживания роста нормотворчества.

Структурным подразделением Минэкономразвития России, ответственным за внедрение, реализацию и развитие данного направления работы на федеральном уровне, является Департамент оценки регулирующего воздействия.

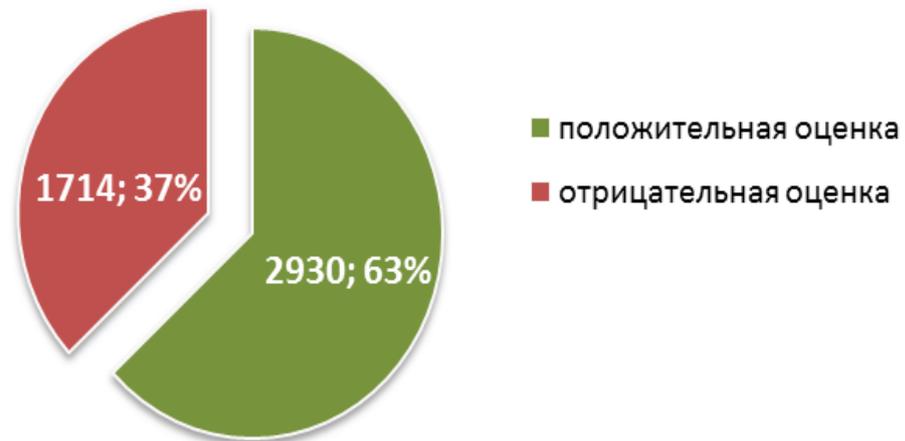
Также Департамент осуществляет методическую, организационную и информационную поддержку развития оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также на постоянной основе участвует в работе Евразийской экономической комиссии.

Основной задачей Департамента ОРВ является анализ проектов нормативных правовых актов на предмет наличия избыточных, затратных требований для бизнеса и подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федеральных государственных органов, положения которых затрагивают вопросы ведения предпринимательской и иной экономической деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318).

За пять лет подготовлено **более 4600 заключений об ОРВ**, более трети которых – отрицательные. Ежемесячно **в отношении 30–40% проектов актов**, проходящих процедуру ОРВ, **делается вывод об избыточности и затратности требований** для хозяйствующих субъектов и бюджета.

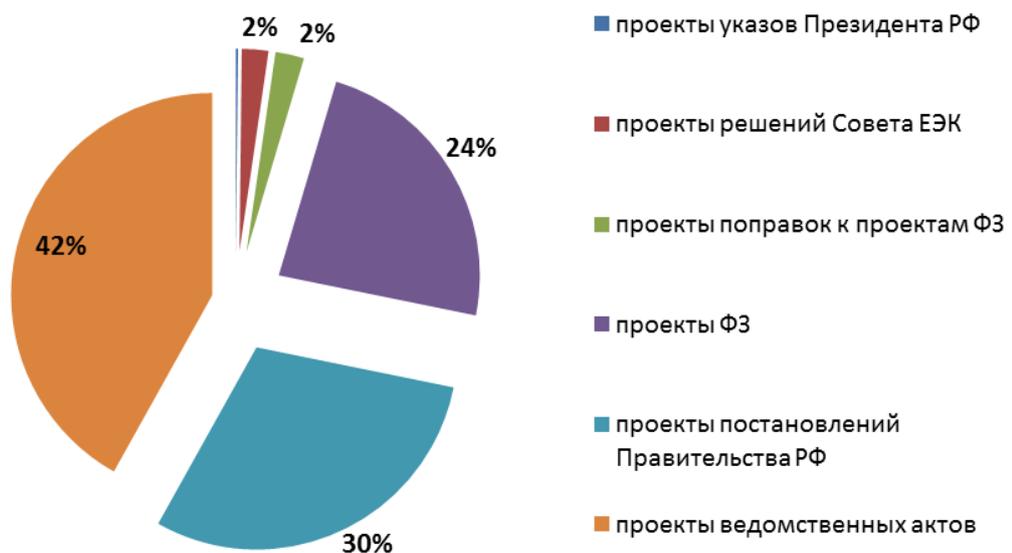


Количество подготовленных заключений об ОРВ (2010 - 2015 гг.)



Только за 2015 год было подготовлено 1 125 заключений об ОРВ.

Количество подготовленных заключений об ОРВ в 2015 г. (по видам актов)





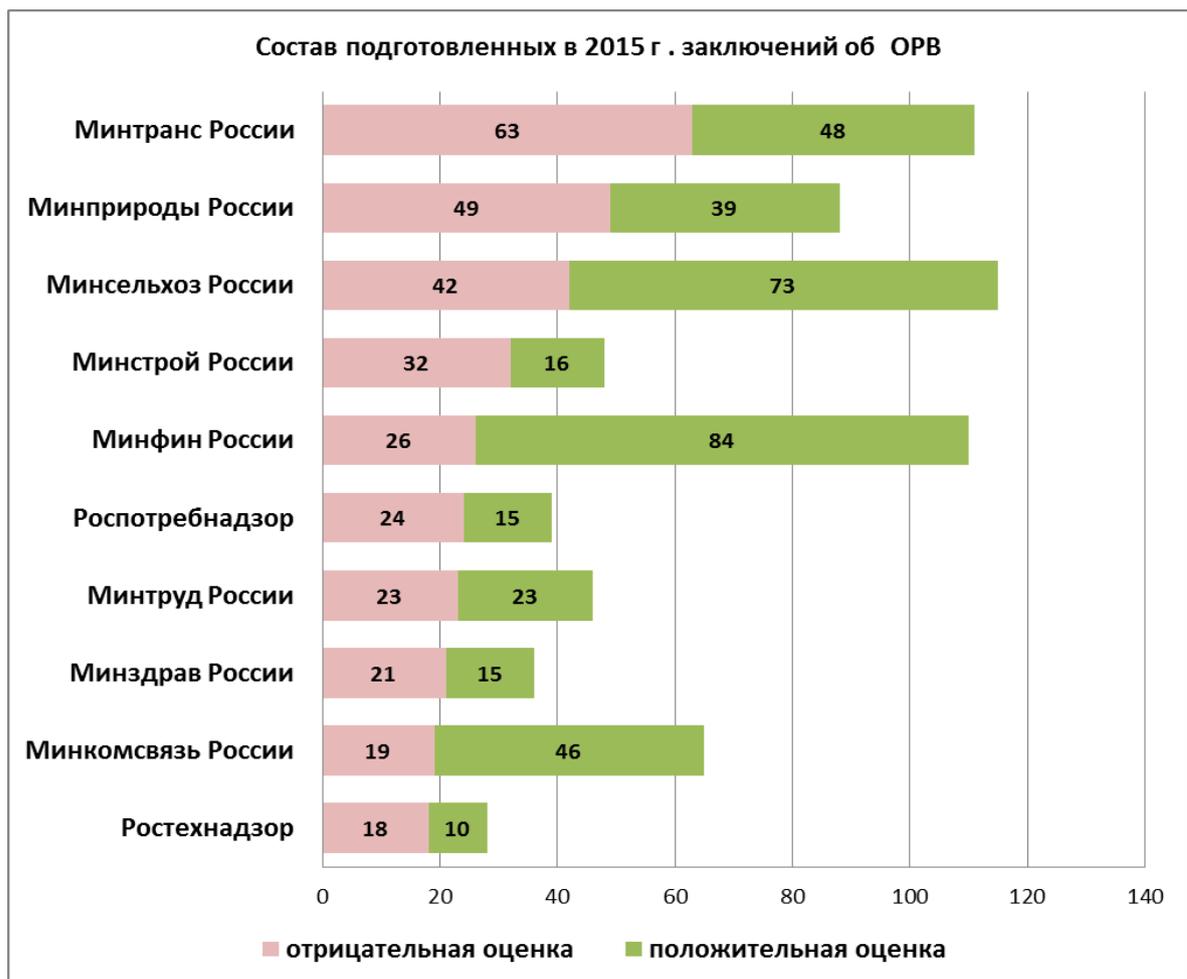
424 (38%) проекта НПА по результатам ОРВ были признаны **затратными и несоответствующими целям регулирования.**

Среди наиболее **активных регуляторов** следует выделить: Минсельхоз России, Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минкомсвязь России, ФТС России, ФНС России.



При этом **лидерами обременительного регулирования** являются: Минтранс России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минфин России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Минздрав России, Минкомсвязь России, Ростехнадзор.

75% отрицательных заключений в 2015 году пришлось на этих разработчиков.



Нередко результатом «совершенствования законодательства», как ни парадоксально, могут стать слабо проработанные, противоречащие и несбалансированные решения, которые на практике становятся обременением для непосредственных адресатов регулирования – государства, предпринимателей, потребителей, учреждений бюджетного сектора, некоммерческих организаций.

По-прежнему, *самыми распространенными ошибками*, допущенными ведомствами-разработчиками и выявленными в ходе подготовки заключений об ОРВ, являются:

- неверное определение разработчиком степени регулирующего воздействия проекта акта;

- ненадлежащее заполнение ключевых разделов сводного отчета (таких как круг субъектов; расходы субъектов и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанные с исполнением требования регулирования);



- процедурные нарушения, в том числе, связанные с ненадлежащей работой по рассмотрению в ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений бизнес-сообщества, а также по доработке проекта акта в связи с получением отрицательного заключения.

Помимо вышесказанного, следует отметить, что *отрицательное заключение об ОРВ (наличие затратных и избыточных требований) не становится препятствием для принятия проектов актов.*

При направлении на государственную регистрацию в Минюст России, либо в Правительство Российской Федерации к проекту акта с отрицательным заключением прикладывается протокол согласительного совещания.

Однако далеко не всегда результатом согласительного совещания является полное урегулирование разногласий по проекту акта.

Наиболее резонансными проектами в 2015 году оказались следующие.

1. Проектом постановления Правительства Российской Федерации **«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования»** предусматривается снижение размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн. Однако предлагаемое Минтрансом России снижение до 3,06 рублей за километр, по мнению Минэкономразвития России, все равно приведет к росту прогнозируемого уровня инфляции на величину до 2 %.

В условиях падения платежеспособного спроса населения, а также принимая во внимание меры, осуществляемые Банком России для снижения инфляции, *принятие прямо противоположных заданному антикризисному вектору решений не может быть поддержано.*

Вместе с тем разработанное регулирование было принято, на что последовала незамедлительная реакция со стороны общества: 11 ноября 2015 года дальнобойщики в Подмосковье, Новосибирске, Красноярске и Калуге устроили акции против введения с 15 ноября 2015 года сборов за проезд автомобилей массой свыше 12 тонн по федеральным трассам.



С 11 ноября протесты дальнобойщиков проходили практически каждую неделю в разных регионах страны.

Отдельно следует отметить, что идея платной системы проезда автомобилей массой свыше 12 тонн, разработанная Минтрансом России в 2012 году, получила отрицательную оценку Минэкономразвития России ввиду ряда выявленных рисков, которые сохранились и в новом проекте регулирования.

По итогам обсуждения всех имеющихся предложений Правительством Российской Федерации было принято решение об установлении размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, разрешенная максимальная масса которых превышает 12 тонн, 1,53 рублей за километр на срок до 29 февраля 2016 г., 3,06 рублей за километр с 1 марта 2016 г. по 31 декабря 2018 г., а с 1 января 2019 г. – полного размера платы 3,73 рубля за километр.

2. С учетом положительных результатов эксперимента, проводимого в отдельных регионах в 2014–2015 годах, по применению контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) с функцией передачи информации о расчетах в налоговый орган в электронном виде Минэкономразвития России концептуально поддерживало разработанный Минфином России **проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, однако выступало против устанавливаемого круга адресатов регулирования.

В частности, предлагалось распространить действие регулирования на организации и индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – плательщики ЕНВД), применяющих патентную систему налогообложения (далее – плательщики ПСН), осуществляющих расчеты в сети «Интернет», и на кредитные организации, которые в настоящее время имеют возможность осуществлять расчеты без применения ККТ, что представляется необоснованным и избыточным.

Распространение на указанных хозяйствующих субъектов требования об использовании ККТ повлечет неблагоприятные экономические и социальные



последствия (сокращение количества предприятий, сокращение рабочих мест, рост теневого оборота, а также снижение доходов бюджета в части объемов поступающих патентных платежей и налога на вмененный доход).

По экспертным оценкам, к примеру, с учетом количества эксплуатирующейся в настоящее время ККТ (более 1,2 млн единиц) и стоимости фискальных регистраторов (от 20 тысяч рублей за единицу) совокупные затраты пользователей ККТ составят более 20 млрд рублей, не говоря уже об устанавливаемой проектом административной ответственности за неприменение ККТ.

Для малых предприятий¹ (плательщиков ЕНВД и ПСН), на которые предлагается распространить регулирование, это и вовсе может повлечь прекращение ведения бизнеса.

Несмотря на указанные риски, было принято решение завершить переход на новую систему применения ККТ в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа: в случаях продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг – с 1 июля 2017 г.; для индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения; организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги населению; организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых обязанность применения контрольно-кассовой техники возникла в связи с принятием проекта федерального закона, – с 1 января 2018 года.

3. С 1 января 2015 года вступили в силу изменения² в Федеральный закон **«Об отходах производства и потребления»**, направленные на совершенствование отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления. Расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, введена обязанность уплаты экологического сбора и/или обязанность по утилизации отходов товаров.

¹ По состоянию на 1 января 2015 года по данным ФНС России общее количество плательщиков ЕНВД составляет 2,1 млн, а плательщиков ПСН – 99 тысяч.

² Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».



Помимо того, что регулирование не предусматривало переходного периода, позволяющего производителям организационно подготовиться к исполнению новой обязанности, а также запланировать расходы на создание систем утилизации отходов товаров, *для его реализации требовалось принять только на федеральном уровне 30 подзаконных актов.* При этом по состоянию на 7 октября 2015 года было принято только 3³, а обязанность производителя (импортера) по уплате экологического сбора должна быть исполнена уже начиная с 15 октября 2015 года.

По итогам проведения ОРВ все 3 акта получили отрицательные заключения.

В ходе доработки проекта акта в рамках процедуры ОРВ был сокращен перечень товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. А в рамках ведущейся в настоящее время работы по установлению на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей *удалось до 2019 года сократить ставку экологического сбора и норматив утилизации до 0 по всем товарам,* кроме аккумуляторных батарей, шин и бумаги, ламп накаливания, предусмотрев по данным товарам минимальный норматив утилизации (не более 5-10 %).

Работа по снижению нагрузки на бизнес в данной сфере продолжается: в октябре 2015 года Минэкономразвития России подготовило отрицательное заключение на очередной, из 30 запланированных, проект постановления Правительства Российской Федерации «О ставках экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров».

В указанном проекте Минприроды России представлена расчетная модель определения ставок экологического сбора по группе товаров.

³ Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № 1886-р; постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»; постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том числе потребительской упаковки таких товаров (продукции), после утраты потребительских свойств».



Между тем в состав таких групп могут входить *более десятка разнородных товарных позиций*⁴, технология производства и переработки которых существенно различается, что не может не отразиться на размере операционных расходов на всех этапах утилизации и, соответственно, на размере ставки экологического сбора.

Также наряду с операционными расходами в состав ставки экологического сбора разработчиком включена инвестиционная составляющая – затраты на создание объектов инфраструктуры. Учитывая, что разработчиком установлен размер капитальных вложений в составе ставки экологического сбора, в 5 раз превышающий размер операционных расходов, а также тот факт, что по некоторым группам отходов в настоящее время имеются недозагруженные мощности переработки (около 40%)⁵, то есть фактически инвестиции в инфраструктуру не требуются, можно сделать вывод, что *реальные потребности в объектах инфраструктуры проанализированы и учтены не были*.

Строительство новых объектов утилизации отходов по группам товаров, по которым уже сформировался рынок переработки, представляется нецелесообразным.

Более того, реализовать принцип окупаемости инвестиций на практике будет невозможно ввиду отсутствия соответствующих государственных программ Российской Федерации, посредством которых и должны расходоваться средства от уплаты экологического сбора. В соответствии с действующим законодательством⁶ средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в области обращения с отходами в форме предоставления субсидий⁷ субъектам Российской Федерации.

⁴ К примеру, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № 1886-р группа № 18 «Изделия пластмассовые строительные» включает 11 товарных подгрупп (разброс от материалов для покрытия полов, стен и потолка до ванн пластмассовых) с единой ставкой – 4 701 руб./тонну.

⁵ Организации, готовые принять, в частности, бумагу и картон (в соответствии с данными Российской ассоциации организаций и предприятий целлюлозно-бумажной промышленности).

⁶ Часть 10 статьи 24.5 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

⁷ 1) на софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами; 2) на покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров; 3) на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами; 4) на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов; 5) на строительство и оснащение таких объектов.



Таким образом, реализация предлагаемого регулирования приведет к тому, что *средства экологического сбора, будут накапливаться, но не расходоваться.*

Кроме того, по информации Минфина России, в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» поступление экологического сбора в доход федерального бюджета не было предусмотрено, в связи с чем рассмотрение вопроса о возможности зачета инвестиций производителей и импортеров в создание инфраструктуры утилизации отходов в счет уплаты экологического сбора в принципе является преждевременным.

Минэкономразвития России, учитывая необходимость решения концептуальной задачи – создания на территории Российской Федерации единой развитой системы утилизации отходов – считает целесообразным применение дифференцированного подхода при определении ставки экологического сбора: с учетом анализа операционных расходов и потребности в инфраструктуре в разрезе групп и подгрупп товаров, а также необходимости введения системы стимулирующих коэффициентов.

2. Развитие института ОРВ на федеральном уровне

2.1. Совершенствование процедур оценки регулирующего воздействия и оптимизация регуляторной нагрузки на бизнес

Для укрепления позиций института оценки действующих нормативных правовых актов, придания ему статуса полноценного инструмента противодействия действующим административным барьерам, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 83) **с 1 января 2016 года введена новая процедура оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (ОФВ)**, которая позволит пересматривать малоэффективные нормативные акты в целях совершенствования действующего регулирования в контексте исключения необоснованных обязанностей, запретов и ограничений в бизнес-сфере.



С целью анализа эффекта, полученного от вступления в силу нормативного правового акта, ОФВ проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности на основании ежегодного утверждаемого Правительственной комиссией по проведению административной реформы плана проведения ОФВ. При этом подготовку заключений об ОФВ осуществляет Минэкономразвития России.

Результатом ОФВ является принятие указанной Правительственной комиссией решения об отсутствии необходимости отмены и **внесения изменений** в нормативный правовой акт, **об отмене** нормативного правового акта или **о необходимости внесения в него изменений** в целях оптимизации нормативно-правовой базы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях методического обеспечения проведения ОФВ Минэкономразвития России утверждена **соответствующая методика**, а также формы всех необходимых для ОФВ документов, таких как план проведения ОФВ, отчет об ОФВ и заключение об ОФВ.

Кроме того, в целях проведения ОФВ распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2015 г. № 1649-р создана подкомиссия по ОФВ при указанной Правительственной комиссии под председательством Министра экономического развития Российской Федерации А.В. Улюкаева.

Следует отметить, что **постановлением № 83 внесены изменения в том числе в Правила проведения ОРВ**, утвержденные постановлением № 1318.

Так, данным постановлением **расширена предметная область ОРВ** в части ее распространения на проекты актов в области корпоративного управления, применения мер ответственности за нарушения требований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также в области закупок товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2001 г. № 223-ФЗ.

Кроме того, одним из основных изменений является внедрение в практику нормотворческого процесса **механизма «one in – one out»**, в соответствии с которым проекты актов, регулирующие отношения, составляющие предметную область ОРВ



и имеющие высокую степень регулирующего воздействия, должны предусматривать положения об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере отношений.

В целях реализации указанного механизма Минэкономразвития России **утверждена Методика оценки стандартных издержек** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

Данная методика позволит в ходе проведения процедуры ОРВ на основании модели стандартных издержек осуществлять количественную (монетарную) оценку издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на выполнение участниками регулируемых отношений действий, необходимых для выполнения требований со стороны государства.

Также, **постановлением № 83 внедрен механизм планирования нормотворческой деятельности** федеральных органов исполнительной власти.

Так, с **1 января 2016 г. подготовка проектов актов** федеральных органов исполнительной власти должна будет **осуществляться в соответствии с ежегодно утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти планами на очередной календарный год.**

В указанные планы подлежат включению все нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, за исключением нормативных правовых актов, разработка которых прямо не предусмотрена:

- законодательными актами Российской Федерации;
- поручениями или указаниями Президента Российской Федерации;
- поручениями Председателя Правительства Российской Федерации.

При этом внесение изменений в указанные планы осуществляется федеральными органами исполнительной власти по согласованию с заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, в обязанности которых входит координация вопросов деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, соответствующие планы, а также информация о внесении в них



изменений подлежат размещению на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Планирование нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти позволит не допускать стихийности в процессе нормотворчества, а именно неоправданно большого количества издаваемых нормативных правовых актов и их противоречивости, вызванной нарушением межотраслевых, внутриотраслевых связей в сфере законодательного регулирования.

Следует отметить, что работа, проводимая Минэкономразвития России по повышению качества регуляторной политики в Российской Федерации, получила высокую оценку на международном уровне.

По итогам рассмотрения на заседании Комитетов по государственному управлению и регуляторной политике ОЭСР в 2013 году результатов работы по совершенствованию системы государственного управления в России, в частности, доклада о развитии института оценки регулирующего воздействия в 2011 – 2013 годах, Секретариатом ОЭСР было принято решение о рассмотрении в 2014 году вопроса о присоединении России⁸ в рамках Комитета по регуляторной политике ОЭСР (далее – Комитет).

А ранее, в октябре 2013 года, Секретариат ОЭСР выступил с предложением о повышении статуса участия Российской Федерации в Комитете до статуса Участника.

При этом решение о финансировании нового статуса было принято в октябре 2015 года на заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

В декабре 2015 года на совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова был одобрен План работы по взаимодействию с ОЭСР в 2016 году, одним из пунктов которого является проведение в 2016 году, как уже было сказано выше, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в соответствии с постановлением № 83, принятого, в том числе, в соответствии с Рекомендациями Совета ОЭСР по регуляторной политике и государственному управлению С(2012)37.

⁸ В ходе развития политической ситуации вопрос был снят с повестки.



Кроме того, развитие ОРВ в России является одним из 5 основных направлений национального плана Российской Федерации по структурным реформам, подготовленного в рамках Новой стратегии АТЭС в сфере структурных реформ.

Таким образом, установление более тесных партнерских отношений в рамках совершенствования регуляторной политики с экономическими регуляторами стран-членов ОЭСР будет способствовать повышению качества управления и консолидации усилий стран по борьбе с новыми глобальными вызовами.

2.2. Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении законопроектов, разработанных всеми субъектами законодательной инициативы

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации **оценка регулирующего воздействия в обязательном порядке проводится лишь в отношении законопроектов Правительства Российской Федерации** в сфере предпринимательской деятельности.

При этом в Регламенте Правительства Российской Федерации закреплена норма о возможности проведения оценки регулирующего воздействия **в отношении законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой** во втором чтении с учетом поправок при поступлении из Государственной Думы в Правительство российской Федерации соответствующих предложений.

Следует отметить, что целесообразность распространения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении законопроектов, разработанных всеми субъектами законодательной инициативы, поддержана Администрацией Президента Российской Федерации.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Приходько С.Э. Минэкономразвития России совместно с Общественной палатой Российской Федерации, Министром Российской Федерации Абызовым М.А., заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, ведущими общероссийскими объединениями предпринимателей, а также Государственной Думой необходимо представить



в Правительство Российской Федерации согласованные **предложения, направленные на совершенствование институтов** общественного контроля законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и иных субъектов права законодательной инициативы.

Во исполнение данного поручения Минэкономразвития России подготовлен и письмом от 7 мая 2015 г. № 11553-НП/Д26и направлен в Правительство Российской Федерации соответствующий доклад, в котором Минэкономразвития России предложило наиболее подходящий с точки зрения оптимизации законодательного процесса и затрат Правительства Российской Федерации вариант проведения оценки регулирующего воздействия в отношении законопроектов, разработанных всеми субъектами законодательной инициативы.

Данный вариант предполагает **доработку регламентных процедур** как со стороны Правительства Российской Федерации, так и со стороны Государственной Думы.

По мнению Минэкономразвития России в случае **внесения** соответствующих **изменений будет обеспечена всесторонняя проработка законодательных инициатив**, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении с учетом поправок.

Справочно:

Предлагается проводить ОРВ в отношении законопроектов, подготовленных к рассмотрению ГД РФ во 2 чтении с учетом поправок в срок, отведенный на рассмотрение таких законопроектов в Правительстве РФ при условии его увеличения, к примеру, до 20 дней.

В настоящее время Регламенте ГД РФ закреплена норма об обязательном направлении законопроектов, подготовленных к рассмотрению ГД РФ во 2 чтении с учетом поправок, не менее, чем за 7 дней до рассмотрения законопроектов во 2 чтении.

Учитывая весьма сжатые сроки, проведение публичных консультаций с широким кругом заинтересованных лиц, а также подготовку заключений об ОРВ таких законопроектов целесообразно возложить на Минэкономразвития России.



3. Развитие оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах МСУ

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 176-ФЗ) предусмотрена обязательность проведения ОРВ проектов актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации (с 1 января 2014 г.) и в муниципальных образованиях (с 1 января 2015 г.).

В соответствии с Законом № 176-ФЗ порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а на уровне муниципальных образований – в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Так, в 2015 г. во всех субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты.

В целях оказания методической поддержки субъектам Российской Федерации для успешного внедрения ОРВ Минэкономразвития России:

- осуществляется непрерывная консультационная поддержка субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам проведения ОРВ;
- создан и введен в эксплуатацию Информационный портал об ОРВ (orv.gov.ru);
- разработан и в ряде регионов внедряется региональная версия интернет-портала regulation.gov.ru для проведения процедур ОРВ в регионах, разработанного на основе использования процедур и стандартов, внедренных в настоящее время на федеральном уровне;



- проводятся выездные координационные совещания с организацией круглых столов по вопросам развития института ОРВ в субъектах Российской Федерации с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, деловых союзов и объединений;

- на постоянной основе, в том числе по запросам региональных и муниципальных органов власти, проводятся обучающие видеоконференции и выездные семинары;

- готовятся обзоры лучших практик организации и проведения процедуры ОРВ в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления с размещением официальных комментариев Минэкономразвития России на интернет-портале orv.gov.ru.

На интернет-портале orv.gov.ru создан специальный региональный раздел, посвященный проведению ОРВ в субъектах Российской Федерации, который включает в себя актуальную информацию о нормативно-правовом закреплении процедуры ОРВ, текущем рейтинге субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, должностных лицах уполномоченных органов, экспертном сообществе, прошедших и предстоящих мероприятиях региона в сфере ОРВ, а также лучших практиках проведения ОРВ.

Большинство субъектов Российской Федерации в настоящее время проводят ОРВ на систематической основе – за 2015 год регионами России подготовлено более 5500 заключений об ОРВ, более 15% из которых – отрицательные. Для сравнения: в 2014 г. подготовлено 3103 заключения, из которых – около 12 % отрицательные.

В целях выявления лучших практик внедрения институтов ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации Минэкономразвития России разработана **Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации** (далее – Методика).

В соответствии с Методикой Минэкономразвития России подготовлен рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2015 год (далее – рейтинг).

В занимающих лидирующие позиции в рейтинге субъектах Российской Федерации не только нормативно закреплено проведение процедур ОРВ и экспертизы, но и организовано конструктивное взаимодействие с бизнес-сообществом, а также проводятся региональные мероприятия, посвященные теме ОРВ.



В рамках формирования рейтинга организован сбор мнений региональных отделений организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества и знакомых с деятельностью института ОРВ в субъектах Российской Федерации, оказавший значительное влияние на итоговые результаты.

Полученные результаты отражают проведенную в 2015 г. уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ и экспертизы работу по развитию институтов ОРВ и экспертизы в регионах Российской Федерации, а также являются индикатором уровня восприятия бизнесом такой работы.

В целях обеспечения единого подхода при осуществлении уполномоченными органами субъектов Российской Федерации работы по внедрению ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне **Минэкономразвития России разработаны** и направлены для утверждения и использования в работе, как уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, так и органами местного самоуправления, **Методические рекомендации по организации и проведению процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов** (письмо от 12 декабря 2014 г. № 31260-ОФ/Д26и).

Следует также обратить внимание, что 30 декабря 2015 г. **принят Федеральный закон № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»** (далее – закон № 447-ФЗ).

Законом № 447-ФЗ предусмотрено **уточнение предметной области** ОРВ на региональном уровне: закреплено проведение ОРВ в отношении проектов актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности.

Также законом № 447-ФЗ добавлены **исключения из предметной области** ОРВ проектов актов субъектов Российской Федерации:



- проекты законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

- проекты законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

Законом № 447-ФЗ установлен **инициативный порядок проведения** органами местного самоуправления ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований (за исключением городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также городских округов и муниципальных районов, включенных в **соответствующий перечень** законом субъекта Российской Федерации), и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов таких муниципальных образований.

Важно отметить, что перечень городских округов и муниципальных районов, в которых проведение ОРВ и экспертизы является обязательным, необходимо до 1 января 2017 г. утвердить законами субъекта Российской Федерации.

Законом № 447-ФЗ также добавлены исключения из предметной области ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов:

- проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

- проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения.

4. Снижение регуляторной нагрузки на бизнес

В настоящее время Минэкономразвития России ведется планомерная работа по снижению регуляторной нагрузки на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.



В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 13 марта 2015 года № ДМ-П13-1551 (пункт 5) Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также ведущими общественными объединениями предпринимателей, создав соответствующую рабочую группу, необходимо проработать вопрос **установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей**, решения по введению или увеличению которых предусмотрены в ранее принятых нормативных правовых актах.

Кроме того, в апреле 2015 года по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу малого и среднего предпринимательства Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации **провести инвентаризацию существующих неналоговых платежей** и представить предложения по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства по таким платежам.

Во исполнение данных поручений Минэкономразвития России **создана рабочая группа** по вопросу установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей (далее – рабочая группа), в состав которой вошли заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, ведущие общественные объединения предпринимателей, включая представителей КСИИ, а также представители Экспертного управления Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации.

Результатом деятельности рабочей группы явился **перечень неналоговых платежей предпринимателей**, в котором содержались наиболее «болезненные», требующие безотлагательного решения со стороны органов государственной власти неналоговые платежи. При этом рабочей группой выработаны возможные механизмы решения проблем, связанных с администрированием соответствующих неналоговых платежей.

Наиболее чувствительными для бизнеса неналоговыми платежами являются экологические и страховые платежи, авторские и торговые сборы, которые вызвали наибольшую дискуссию рабочей группы при поиске взаимоприемлемого решения.



С учетом рекомендаций рабочей группы, Правительством Российской Федерации **принято решение о необходимости приостановления взимания ряда неналоговых платежей до 1 января 2019 года**, а также о необходимости дополнительной проработки части неналоговых платежей в целях принятия системных решений о порядке и принципах их взимания.

Следует отметить, что в соответствии с данным решением Минэкономразвития России совместно с общественными объединениями предпринимателей в рамках рабочей группы необходимо продолжить работу по подготовке предложений, направленных на снижение фискальной и административной нагрузки на предпринимателей и организации в результате установления неналоговых платежей.

Кроме того, **в соответствии с поручением** Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № Пр-2666 помощнику Президента Российской Федерации Белоусову А.Р. совместно с Минфином России и Минэкономразвития России необходимо рассмотреть предложения Торгово-промышленной палаты Российской Федерации **по вопросу выработки единых правил установления и взимания неналоговых платежей.**

5. Мероприятия по ОРВ, направленные на формирование эффективного взаимодействия с бизнес-сообществом

В рамках формирования эффективного диалога бизнеса и власти и объединения усилий по совершенствованию регуляторной среды для бизнеса, в 2015 году Минэкономразвития России был организован и проведен целый ряд значимых публичных мероприятий.

15 декабря 2015 года, совместно с РСПП и газетой «Ведомости», организована 2-я всероссийская конференция «Регуляторная политика в России: эффективность бизнеса как отражение качества работы власти», на которой участники обсудили ключевые факторы и причины недостаточной эффективности современного регулирования, стратегию и тактику развития государственного регулирования экономических отношений в целом.



30 октября с участием представителей Минэкономразвития России в Перми была проведена региональная конференция «Роль и значение института оценки регулирующего воздействия в принятии регуляторных решений и улучшении инвестиционного климата регионов», на которой были затронуты проблемы современного нормотворчества и его региональные особенности, детально обсуждался новый вектор развития правового закрепления процедуры оценки регулирующего воздействия в регионах и муниципалитетах.





Весной и летом 2015 года были проведены заседания рабочей группы по вопросам методологии оценки регулирующего воздействия и региональной рабочей группы под председательством статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Олега Фомичева.

В марте и ноябре в Общественной палате Российской Федерации проходили круглые столы по вопросам совершенствования процедуры ОРВ, в частности закрепления процедуры оценки регулирующего воздействия в регламентах работы субъектов законодательной инициативы.



По итогам осенней дискуссии Государственной Думе было предложено закрепить в регламенте правомочие направить подготовленные ко второму чтению законопроекты в Правительство РФ для проведения ОРВ.

Вопросы **совершенствования механизма принятия регуляторных решений**, пути развития оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в течение года обсуждались на разных площадках и уровнях.

2015 год был объявлен⁹ международным годом оценки, представители Минэкономразвития России также участвовали в мероприятиях, посвященных регуляторной политике на площадках Комитета по регуляторной политике ОЭСР и рабочих групп АТЭС.

⁹ Третья Международная конференция по использованию национального потенциала в области оценки, организованная в Сан-Паулу, Бразилия, 29 сентября–2 октября 2013 года. <http://mymande.org/evalyear>



6. Повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих

В 2015 году была продолжена с учетом процессов развития института оценки регулирующего воздействия работа по повышению квалификации государственных гражданских служащих в сфере ОРВ.

В декабре ФГОУ ВПО РАНХиГС на основании заключенного с Минтрудом России государственного контракта проведены курсы повышения квалификации объемом 36 часов для 55 федеральных государственных гражданских служащих.

Материалы для проведения курсов были подготовлены на основании накопленного опыта и лучших практик проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом ОРВ.

В преподавательский состав курсов вошли представители Института государственной службы и управления РАНХиГС и представители Департамента ОРВ Минэкономразвития России.

7. Развитие информационных систем по оценке регулирующего воздействия

С учетом интенсивности развития института ОРВ в России в 2014–2015 годах проведена масштабная работа по информатизации института.

Ввиду значительного и увеличивающегося количества подготавливаемых проектов нормативных правовых актов и необходимости обеспечения возможности получения позиций по их содержанию от наиболее широкого круга заинтересованных лиц публичные обсуждения регуляторных инициатив проходят **в электронной форме**.

Кроме того, эффективность деятельности по оценке регулирующего воздействия напрямую зависит от количества и заинтересованности вовлеченных в нее представителей предпринимательского, экспертного, научного сообществ, а также от компетентности в данной сфере сотрудников органов государственной власти – разработчиков нормативных правовых актов. В этих целях функционирует ряд информационных ресурсов, главной задачей которых является распространение актуальной официальной информации



о функционировании и развитии института ОРВ, обучение заинтересованных лиц работе в рамках данной процедуры и расширение аудитории экспертов, играющих ключевое значение для эффективности этого направления работы.

Также следует отметить, что с 2014 года процедура оценки регулирующего воздействия обязательна к проведению в регионах России, а с 2015 года в муниципальных образованиях, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, в связи с чем Минэкономразвития России в рамках методической поддержки данной работы в регионах и в целях оптимизации и унификации процедур ОРВ в субъектах Российской Федерации предоставляет представителям уполномоченных в сфере ОРВ органов государственной власти субъектов Российской Федерации **типовое программное решение**, активно внедряемое и используемое в настоящее время на региональном уровне.

Нельзя не отметить, что с учетом интенсивности работы по ОРВ, роста количества разрабатываемых проектов актов и, соответственно, количества подготавливаемых Минэкономразвития России заключений об ОРВ, требуется строгий учет подготавливаемых в рамках процедуры ОРВ документов в целях формирования статистики и обеспечения возможности проведения анализа структуры, специфики нормотворчества и его динамики. В этих целях функционирует внутренняя система Минэкономразвития России, позволяющая всегда иметь актуальные данные о работе в рамках процедуры.

Таким образом, к настоящему времени информационное обеспечение института ОРВ включает в себя **4 компонента**.

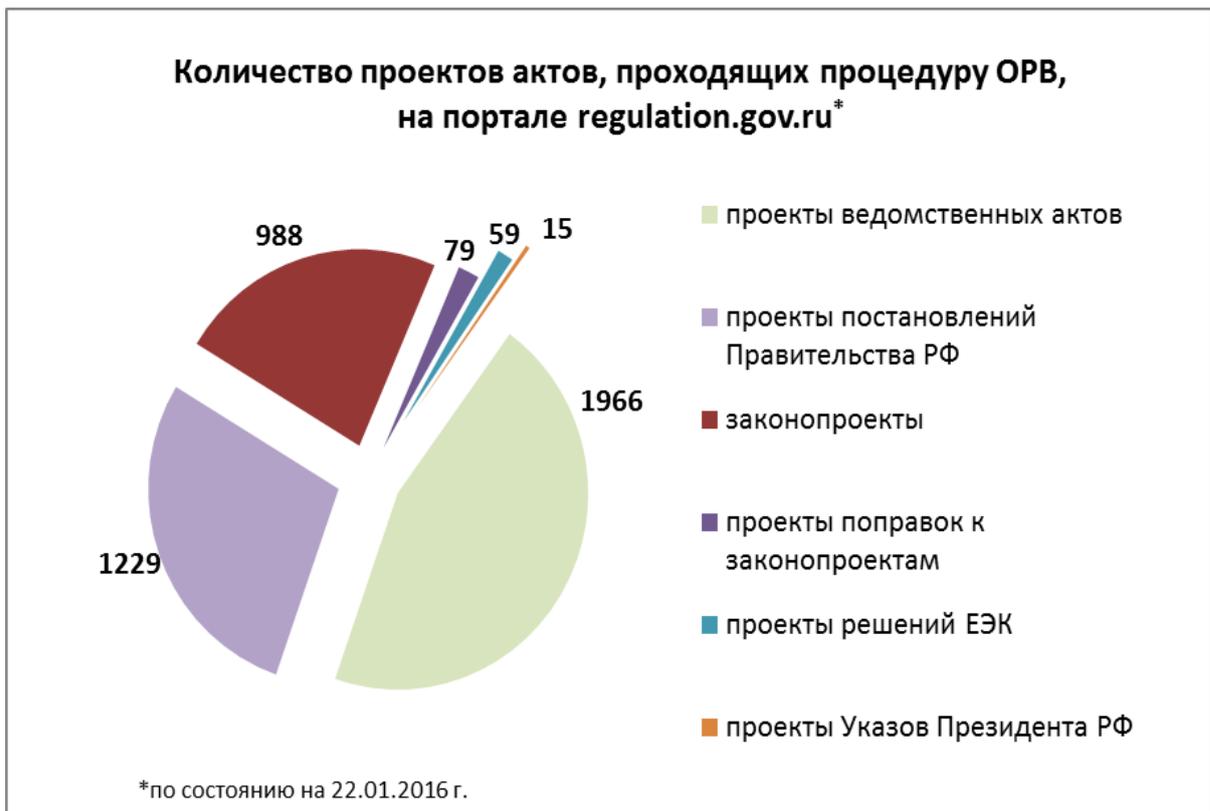
1. По-прежнему, единым информационным ресурсом для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения является **официальный сайт regulation.gov.ru**.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат размещению на данном официальном сайте для прохождения публичного обсуждения в рамках процедуры ОРВ и любое заинтересованное лицо может направить посредством сайта разработчику



проекта свою позицию, которая в обязательном порядке должна быть учтена разработчиком.

В настоящее время на сайте по процедуре ОРВ размещено более 4300 проектов, зарегистрировано более 102000 участников публичных обсуждений.



Следует отметить, что в 2015 году проведена глубокая модернизация данного ресурса, в результате которой в настоящее время обеспечена прозрачность и прослеживаемость процесса разработки, публичного обсуждения и принятия нормативного правового акта с момента возникновения идеи регулирования до его введения с сохранением всех сопутствующих документов и их версий.

2. Работа по ОРВ, безусловно, нуждается в полноценной информационной, методической поддержке и в площадке для построения диалога между адресатами регулирования и принимающими решения государственными институтами. Также надлежащим образом должен быть налажен процесс обучения лиц, вовлеченных в процессы оценки регулирующего воздействия.



Для наибольшего охвата участников процесса Минэкономразвития России во 2-й половине 2015 года был запущен единый Интернет-портал об ОРВ orv.gov.ru, содержащий максимально полную, актуальную и достоверную информацию об оценке регулирующего воздействия как на федеральном, так и на региональном уровне, а также предоставляющий возможность дистанционного обучения и создания базы существующих примеров проведения ОРВ («лучших практик»).

В федеральном разделе сайта содержится значительное количество информационных, справочных, а также обучающих материалов.

Главная Регионы Обучение Новости Публичные консультации Контакты

Оценка Регулирующего Воздействия

Информационный портал об оценке Регулирующего Воздействия

Затраты бизнеса, которых удалось избежать

ОРВ в цифрах
Конференция

>50000 мнений и замечаний
+
>4500 заключений об ОРВ

от 600 млрд. руб. до 3,2 трлн.

Новости [ВСЕ НОВОСТИ](#)

16.12.2015 Видеоролик об ОРВ
25.12.2015 Рейтинг регионов 2015
16.12.2015 Круглый стол об ОРВ в ТПП РФ
15.12.2015 Состоялась конференция "Регуляторная политика в...
08.12.2015 Конференция "Умное регулирование в действии: от...

Публичные консультации [?](#)

Проект приказа об утверждении ветеринарных правил и оформлении ВСД
24 декабря – 11 января

24 декабря – 11 января: о внесении измен...
С 24 декабря 2015 года по 11 января 2016 года Минэконо...
24 декабря – 11 января: изменения в град...
С 24 декабря 2015 года по 11 января 2016 года Минэконо...

Эксперты ОРВ [ВСЕ ЭКСПЕРТЫ](#)

Александр Варварин
Развитие оценки регулирующего воздействия является основным приоритетом бизнес-сообщества и наиболее эффективным инструментом взаимодействия бизнеса и власти

Лучшие практики [ВСЕ](#)

Региональные практики ОРВ за ноябрь – декабрь 2015 г.

Новости регионов [ВСЕ РЕГИОНЫ](#)

Депутатские и региональные...
Республика Дагестан 21.01.2016
Одобрён законопроект о «Дна...
Республика Дагестан 21.01.2016
ПК в рамках проведения экспертиз...
Орловская область 21.01.2016

Регион недели: **Ростовская область**

НПА на ОРВ [ВСЕ НПА](#)

Об установлении требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности
Разработчик: Минприроды России
Сроки обсуждения: 27.11.2015 - 10.12.2015
Статус: Уведомление

Видеоматериалы [ВСЕ](#)

Этот плагин является уязвимым и должен быть обновлён.
Включить Adobe Flash
Проверить наличие обновлений...

Поиск по тегам [ВСЕ](#)

Регионы Муниципалитеты
Статистика Мероприятия
Публичные Консультации ЗОРВ
Правовые Основы
Неналоговые Платежи СМИ ОРВ
Рейтинги Транспорт Экология
Сельское Хозяйство Алкоголь
Госрегулирование ОЭСР Лучшие Практики



Региональный раздел представлен индивидуальными страницами каждого субъекта Российской Федерации, которые администрируются непосредственно его представителями. Так, к настоящему моменту в региональном разделе размещена 521 новость, 244 «лучшие практики», 138 анонсов, информация о 85 представителях субъектов Российской Федерации, занимающихся вопросами ОРВ.

The screenshot displays the website interface for 'Оценка Регулирующего Воздействия' (Assessment of Regulatory Impact). The top navigation bar includes links for 'Главная', 'Регионы', 'Обучение', 'Новости', 'Публичные консультации', and 'Контакты'. A search bar and social media icons are also present. Below the navigation, there is a search prompt 'Введите нужный Вам регион' and a 'Найти регион на карте' button. The main content area is divided into several sections:

- ОРВ в лицах**: A profile of Oleg Vladimirovich Anus with a photo and text about the importance of checking legal acts for effectiveness using ORV.
- Лучшие практики**: A section titled 'Экспертиза Порядка отнесения земельного...' with a photo of a field and text about the plan for implementation in Tomsk region.
- Топ Новостей**: A list of news items, including 'Краткий обзор результатов ОРВ в Рязанской области за 2015 год' and 'Депутатские и региональные инициативы...'.
- Рейтинг регионов 2015**: A funnel chart showing the ranking of regions for 2015, with I место (1st place) at the top and V место (5th place) at the bottom.
- Анонсы мероприятий**: A list of upcoming events, including '19.01.2016 Заседание согласительной комиссии в...' and '18 января 2016 года состоится девятое заседание Экспертного...'.

At the bottom of the page, there is a link for 'Федеральные НПА для регионов'.

3. Кроме того, регионами используется **типовой региональный портал** – тиражируемое программное решение, позволяющее организовать все необходимые процедуры, связанные с проведением ОРВ и публичным обсуждением проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Система ориентирована на развертывание во всех субъектах Российской Федерации, что обеспечивает единый состав и настраиваемый порядок проведения процедур ОРВ и публичного обсуждения.

В настоящее время на основании данного программного решения развернуты порталы в 20 регионах, 3 региональных портала находятся в процессе развертывания, значительное число регионов проводит согласительную и подготовительную работу для организации применения данного решения.



4. Для администрирования работы по подготовке заключений об ОРВ и формирования статистики о данной работе Департаментом ОРВ используется **внутренняя информационная система учета (интерактивное приложение)**, непосредственно связанная с официальным сайтом regulation.gov.ru.

8. Планы на 2016 год

В 2016 году Минэкономразвития России продолжит работу по снижению регуляторной нагрузки на бизнес и повышению качества регуляторной среды.

1. В целях подготовки **предложений по сокращению административных издержек предпринимателей** будет проведена работа по определению отраслей (подотраслей) законодательства, в которых существует высокий потенциал сокращения административных издержек предпринимателей путем инвентаризации сегментов регулирования, создающих наибольший объем обязательных для исполнения субъектами предпринимательской деятельности требований.

Для этих целей необходимо:

- 1) определить сегменты регулирования, которые необходимо верифицировать на наличие избыточных требований;
- 2) формализовать в рамках каждого отобранного сегмента требования и издержки;
- 3) определить степень сложности и масштаба корректировки регулирования в сторону сокращения административных издержек предпринимателей;
- 4) сформировать перечень положений законодательства, в которых существует высокий потенциал по сокращению административных издержек предпринимателей.

Результатом работы станет перечень предложений, содержащий в себе конкретные меры по сокращению административных издержек предпринимателей, включая предложения по отмене:

- дублирующих требований (например, предоставление информации, которая может быть получена в рамках межведомственного взаимодействия);



- неэффективных требований с точки зрения их формата (например, обязательность предоставления печатной версии материалов в том случае, когда электронной версии могло бы быть достаточно);

- требований с непосредственно избыточным содержанием (например, требование, не создающее положительных эффектов).

2. Также в 2016 году будет **продолжена работа по снижению общей неналоговой нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности** в части систематизации и унификации неналоговых платежей, а также оптимизации механизмов их администрирования.

В этих целях планируется проведение ряда заседаний рабочей группы по вопросу реформирования системы установления и взимания неналоговых платежей, имея в виду закрепление на законодательном уровне основных принципов и правил их взимания, к числу которых полагаем возможным отнести следующее:

- унификация в законодательном порядке режимов установления и взимания неналоговых платежей, предусматривающая закрепление в отраслевых законах и подзаконных актах лишь особенностей конкретных платежей. При этом исполнительные органы власти, как федеральные, так и региональные, не вправе устанавливать элементы платежа;

- установление фиксированных дат введения в действие неналоговых платежей, поскольку частые изменения в нормативную базу, устанавливающую объект, базу, период и другие элементы неналоговых платежей без установления достаточного переходного периода не позволяют представителям предпринимательского сообщества своевременно и в полном объеме ознакомиться со всеми изменениями действующего законодательства, проанализировать и приступить к их реализации (исполнению), вследствие чего представители предпринимательского сообщества зачастую несут административную ответственность;

- открытое размещение информации о расходах и результатах достижения целей, связанных с необходимостью взимания неналоговых платежей в целях повышения прозрачности установления, взимания неналоговых платежей и управляемости процессами администрирования соответствующих неналоговых платежей.



3. «Пилотным» проектом **ретроспективной оценки** в России стало внедрение в 2012 году экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

С принятием постановления № 83 ретроспективная оценка с **1 января 2016 года** будет проводится в форме **оценки фактического воздействия (ОФВ)**, которая представляет собой основанный на фактах анализ того, насколько эффективно нормативные правовые акты в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности достигают поставленных при их принятии целей, посредством анализа результатов ОРВ проекта акта и того эффекта, который повлекло принятие акта.

Кроме того, указанным постановлением решена проблема «ограниченности» ретроспективной оценки, осуществлявшейся в рамках экспертизы, проведение которой не предусмотрено в отношении актов Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

Оценке фактического воздействия подлежат нормативные правовые акты, при разработке проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия, а также иные акты по решению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее – Комиссия).

Таким образом, можно говорить о расширении предметной область ретроспективной оценки, проводимой в новой форме.

ОФВ проводится на основании ежегодно утверждаемого Комиссией плана. При этом проект плана на следующий год формируется Минэкономразвития России не позднее

1 августа и утверждается Комиссией не позднее 1 ноября текущего года. Таким образом, фактически проведение ОФВ возможно не ранее 2017 года.

Однако Минэкономразвития России считает целесообразным **проведение ОФВ в 2016 году в пилотном** режиме в целях апробации данной процедуры в отношении нормативных правовых актов, **оказывающих значительное влияние на ключевые сектора экономики**, исходя из следующего:



- общественная значимость проблемы, на решение которой направлен принятый нормативный правовой акт;
- отношение принятого нормативного правового акта к отраслевым или иным приоритетам, установленным федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- количество субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты нормативным правовым актом.

4. В целях снижения объема регулирования, а также упорядочения нормотворческой деятельности Минэкономразвития России уже предложены и нормативно закреплены такие механизмы, как планирование нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти, правило «one in - one out» и проведение правовых экспериментов.

В целях продолжения работы по совершенствованию механизмов разработки и принятия регуляторных решений на основе анализа лучших практик регулирования, доказавших свою эффективность в странах-участниках Организации экономического сотрудничества и развития, Минэкономразвития России в 2016 году будет проводить работу по внедрению в процедуры оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия положений, предусматривающих анализ экономических и социальных последствий принятия нормативных правовых актов на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результатом данной работы будет внедрение «МСП-теста» как способа оценки воздействия новых правовых норм на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.