**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-18-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 52 Закона Ульяновской области**

**«О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих**

**в сфере организации в границах территории Ульяновской**

**области транспортного обслуживания населения**

**автомобильным транспортом»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013   
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 52 Закона Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Ульяновской Городской Думой (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) и направлен на совершенствование существующей системы перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ульяновской области.

Проектом акта устанавливается дополнительный перечень обстоятельств, при наступлении которых уполномоченные органы, осуществляющие функции по организации регулярных перевозок и выдавшие свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Такими основаниями являются:

1) неоднократное в течение одного календарного месяца самовольное изменение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменения места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов, утверждённого расписания движения;

2) неоднократное в течение одного календарного месяца необеспечение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, передачи в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области (муниципальную информационную систему навигации при её наличии) информации о месте нахождения транспортного средства, осуществляющего перевозки по маршруту регулярных перевозок, в отношении хотя бы одного транспортного средства, находящегося на одном маршруте в течение рабочего дня, по пути его следования от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта;

3) неоднократное в течение одного года неисполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам, установленных в соответствии с частью 4 статьи 17 указанного выше Федерального закона к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области, а к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам - муниципальными нормативными правовыми актами соответственно.

В целом проект акта направлен на повышение качества и безопасности транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, согласно пункта 5 части 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, установление иных обстоятельств, при наступлении которых уполномоченные органы, осуществляющие функции по организации регулярных перевозок и выдавшие свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия данного свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

При этом действующая редакция Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» носит отсылочный характер к муниципальным нормативным правовым актам, что приводит к неоднородной практике по организации регулярных пассажирских перевозок в границах территории Ульяновской области. В случае принятия в муниципальных образованиях соответствующих правовых актов, регулирующих регулярные перевозки, обстоятельства, устанавливающие действующей редакции статьёй 52 указанного Закона Ульяновской области такие обстоятельства применяются, в случае отсутствия указанных актов - не применяются, что создает ничем не оправданное различие в правовом положение субъектов транспортных перевозок.

Как следствие, большое количество поступивших обращений жителей Ульяновской области на работу общественного транспорта, претензии к качеству обслуживания, на несоблюдение перевозчиками графика и схемы движения маршрутных транспортных средств.

По информации разработчика акта, по результатам анализа обращений граждан, поступивших в органы местного самоуправления города Ульяновска установлено, что за 2018 год поступило 568 жалоб на работу общественного транспорта. Также по материалам средств массовой информации выявлены существенные недостатки в организации пассажирских перевозок. При этом разработчик акта не уточняет перечень данных средств массовой информации, а также отсутствуют ссылки на указанные материалы.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы низкого качества транспортного обслуживания населения Ульяновской области, обусловленного значительным количеством выявленных нарушений в данной сфере. При этом указанная проблема является актуальной.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования являются:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Повышение качества транспортного обслуживания населения с учетом социальных факторов | Со дня вступления в силу закона | Снижение количества жалоб на предоставлении транспортных услуг от жителей Ульяновской области. |
| Повышение безопасности транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области |
| Повышение удобства, комфортности и привлекательности пассажирских перевозок общего пользования на территории Ульяновской области |

Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта будет способствовать решению следующих задач:

- обеспечение стабильности в работе транспортной системы на территории Ульяновской области;

- повышение качества транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

- повышение уровня защиты прав потребителей (пользователей) транспортных услуг, связанных с перевозками и обслуживанием пассажиров при таких перевозках;

- обеспечение единообразного правового регулирования обеспечение организации регулярных перевозок в границах территории Ульяновской области по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования вопросов транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3801/1039-V-ОЗ   
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»;

- закон Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ   
«Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области»;

- закон Пензенской области от 01.12.2015 № 2836-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ   
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- закон Тульской области от 28.12.2015 № 2403-ЗТО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Тульской области».

При этом в большинстве нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, содержатся отсылочные нормы на Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ в качестве оснований для обращения в суд.

Также необходимо отметить, что основной дополнительной причиной для обращение в суд является **самовольное изменение** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменения места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта неоднократное в течение одного календарного месяца необеспечение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство, передачи в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области (муниципальную информационную систему навигации при её наличии) информации о месте нахождения транспортного средства, осуществляющего перевозки по маршруту регулярных перевозок, в отношении хотя бы одного транспортного средства, находящегося на одном маршруте в течение рабочего дня, по пути его следования от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта является основанием для уполномоченного органа или уполномоченного органа местного самоуправления, выдавших свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, для **обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства** об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

При этом согласно пункту 3 части 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлена обязанность передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Вместе с тем пункт 3 проекта акта устанавливает в качестве основания для обращения в суд не соблюдение требований, установленных в соответствии с частью 4 статьи 17 вышеуказанного Федерального закона.

Тем самым пункт 2 рассматриваемого регулирования по своей сути **дублирует пункт 3 проекта акта**.

Кроме того, по информации субъектов предпринимательской деятельности, предоставленной Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, в городе Ульяновске и Ульяновской области в настоящее время транспортные средства оборудованы аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, однако, региональный или муниципальный информационный центр **по приёму сигналов не созданы.**

С учётом вышесказанного считаем целесообразным исключить пункт 2 из проекта акта.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать дополнительные условия для обращения в суд, в целях прекращении действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и тем самым повысить качество транспортного обслуживания населения.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются уполномоченные органы, осуществляющие функции по организации регулярных перевозок на территории Ульяновской области, и индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в границах Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования представлена ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Уполномоченные органы осуществляющие функции по организации регулярных перевозок на территории Ульяновской области | 25 | В среднесрочном периоде увеличения количества адресатов регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере перевозок пассажиров общественным автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в границах Ульяновской области | Межмуниципальные маршруты обслуживают 56 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.  Муниципальные маршруты в городе Ульяновске обслуживают 17 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.  По другим муниципальным образованиям в границах Ульяновской области информация отсутствует. | Количество участников зависит от результатов проведенных открытых конкурсов, связанных с осуществлением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, т.е. выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок. |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 17.12.2018 по 26.12.2018), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 27.12.2018 по 10.01.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Ульяновского Территориального Отраслевого Союза Работодателей «Транспортный Альянс» получен отзыв о необходимости доработки проекта акта в части исключения избыточных положений, способствующих возникновению ограничений для ведения предпринимательской деятельности, касательно положений проекта акта о передачи информации о месте нахождения транспортного средства, осуществляющего перевозки по маршруту регулярных перевозок.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области получен отзыв об отсутствии достаточного обоснования необходимости принятия проекта акта, а также отсутствии целесообразности принятия рассматриваемого регулирования в настоящее время.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит ряд положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, считаем необходимым разработчику акта рассмотреть замечания, поступившие в рамках публичных обсуждений.

Исполняющий обязанности Министра Е.В.Воловая

Егоров Александр Алексеевич

24-16-44