



426007, г. Ижевск, Пушкинская 214, тел. (3412) 49-74-41, факс: (3412) 49-74-56

E-mail: mail@economy.udmlink.ru, http://economy.udmurt.ru

ОКПО 00086823 ОГРН 1021801155419 ИНН/КПП 1831031666/183101001

23.06.2017

№ 08-09/03146

На № _____ от _____

Министерство промышленности и
торговли Удмуртской Республики

**Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Правил
предоставления организациям легкой промышленности Удмуртской
Республики субсидий из бюджета Удмуртской Республики на возмещение
части затрат на содержание рабочих мест»**

Министерство экономики Удмуртской Республики (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 21 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2016 года № 421, рассмотрело проект постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Правил предоставления организациям легкой промышленности Удмуртской Республики субсидий из бюджета Удмуртской Республики на возмещение части затрат на содержание рабочих мест» (далее - проект акта), направленный для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводному отчету в срок с 10 апреля 2017 года по 5 мая 2017 года. Информация о публичных консультациях по проекту акта размещена разработчиком на региональном портале по адресу: <http://regulation.udmurt.ru/projects#npa=4366>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономики Удмуртской Республики сделаны следующие выводы.

1. Проект акта разработан во исполнение решения Протокола заседания Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Удмуртской Республике от 9 марта 2016 года о необходимости подготовки Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики комплексной программы поддержки легкой промышленности.

В сводном отчете разработчиком заявлена проблема низкого уровня заработной платы работников организаций легкой промышленности: почти в два раза ниже средней по предприятиям обрабатывающих производств. Так, по данным

Удмуртстата за январь-апрель 2017 года среднемесячная заработная плата работников предприятий, занимающихся производством текстильных изделий, составила 17,6 тыс. руб., а в целом по отрасли обрабатывающих производств – 33,2 тыс. руб.

По мнению разработчика, субсидирование организациям легкой промышленности затрат на содержание рабочих мест (далее - субсидия) позволит решить целый комплекс проблем:

- «кадровый голод»;
- падение производительности труда;
- падение конкурентоспособности продукции.

Размер субсидии составляет 15% от роста затрат на формирование фонда оплаты труда (в отчетном периоде по отношению к предыдущему), но не более прироста суммы налога на доходы физических лиц, перечисленного организацией в бюджетную систему РФ (в отчетном периоде по отношению к предыдущему).

По данным раздела 4 сводного отчета разработчиком прогнозируется следующий мультипликативный эффект от ежегодного предоставления субсидии из республиканского бюджета в течение 2017-2020 гг. в размере 2,3 млн. руб.:

- повышение уровня заработной платы работников организаций легкой промышленности на 5% в 2017 году и на 20% ежегодно до 2020 года;
- прирост объемов производства на 5% ежегодно;
- прирост налоговых поступлений в бюджет УР на 5% ежегодно.

Учитывая, что среднесписочная численность работников организаций легкой промышленности в УР в 2016 году составила 3959 человек (по данным Удмуртстата), при запланированном объеме субсидий рост заработной платы составит 580,95 руб. на человека в год (менее 50 рублей в месяц на 1 работника).

Основными факторами роста объема производства являются эффективное использование ресурсов предприятий: совершенствование технологий производства (например, закупка нового оборудования), повышение производительности труда, улучшение технологий продаж. Проектом акта не предусматривается субсидирование указанных направлений.

Разработчиком не уточняются факторы ежегодного 5-ти процентного роста налоговых поступлений в бюджетную систему УР.

Таким образом, разработчиком не подкреплён расчетами прогнозируемый мультипликативный эффект от рассматриваемой меры поддержки.

Вывод: прямое субсидирование затрат на содержание рабочих мест в организациях легкой промышленности не достигнет прогнозируемого экономического результата в регионе.

2. Сводный отчет не соответствует требованиям инструкции составления сводного отчета, утвержденной приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 25.10.2016 г. № 196, а именно:

- отсутствует анализ опыта в соответствующих сферах деятельности в иных субъектах Российской Федерации и (или) иностранных государствах (п. 3);
- периодичность мониторинга достижения поставленных целей не соответствует длительности периода достижения очередного количественного показателя поставленной цели (п. 4.3);
- отсутствует описание иных способов решения проблемы (п. 5.2), разработчиком заявлено, что альтернативных способов решения заявленной проблемы не существует;
- отсутствует описание новых функций разработчика по организации предоставления субсидий организациям легкой промышленности, обратившимся

за предоставлением субсидии на возмещение части затрат на содержание рабочих мест (п.7);

- некорректно указана сумма планируемых постоянных и возможных расходов за период 2017-2020 гг. (п. 8);

- отсутствует количественная оценка предполагаемых доходов и расходов организаций легкой промышленности (п. 9.4);

- не указаны меры снижения выявленных рисков (п. 10.3);

- некорректно указана предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта (п. 13.1).

3. При подготовке заключения уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

вариант 1 – «статус-кво» (отказаться от принятия проекта постановления).

вариант 2 – предоставлять организациям легкой промышленности Удмуртской Республики субсидию на возмещение части затрат на содержание рабочих мест.

Вариант 1		
	Описание регулирования	Внесение изменений не предусматривается. Организациям легкой промышленности Удмуртской Республики доступна поддержка на федеральном уровне: - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2011 - 2014 годах на осуществление сезонных закупок сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения на срок до 3 лет, а также в 2006 - 2012 годах на осуществление технического перевооружения; - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013 - 2017 годах, на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению.
	Издержки бизнеса	Дополнительные издержки бизнеса не возникают.
	Риски и ограничения	Риски: - недостаточный объем поддержки организаций легкой промышленности на региональном уровне. Ограничения: - для получения субсидий из федерального бюджета необходимо соответствовать заявленным требованиям и соблюдать условия предоставления бюджетных ассигнований.
Вариант 2		
	Описание регулирования	Предлагается предоставлять субсидии из бюджета Удмуртской Республики организациям легкой промышленности на возмещение части затрат на содержание рабочих мест. Размер субсидии составляет 15% от роста затрат на формирование фонда оплаты труда (в отчетном

		периоде по отношению к предыдущему), но не более прироста суммы налога на доходы физических лиц, перечисленного организацией в бюджетную систему РФ (в отчетном периоде по отношению к предыдущему).
	Издержки бизнеса	Дополнительные издержки организаций легкой промышленности выражены в затратах на сбор и предоставление пакета документов и заявления на получение субсидии. Исходя из расчёта, что среднемесячная заработная плата работников всех организаций по видам экономической деятельности Удмуртской Республики составляет 26929,6 рублей (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике за январь-апрель 2017 года), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на составление, оформление и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 6 – 8 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 961,7 – 1282,4 рублей.
	Риски и ограничения	Риски: - размер предоставленной субсидии менее запрашиваемого (в случае недостаточности лимитов бюджетных ассигнований). Ограничения: - субсидия предоставляется в размере не превышающем сумму налога на доходы физических лиц, перечисленного организацией в бюджет в отчетном году, за вычетом суммы налога перечисленного в бюджет за период, предшествующий отчетному; - субсидия предоставляется организациям легкой промышленности, осуществляющим определенные виды деятельности по ОКВЭД.

Уполномоченный орган обращает внимание на следующее:

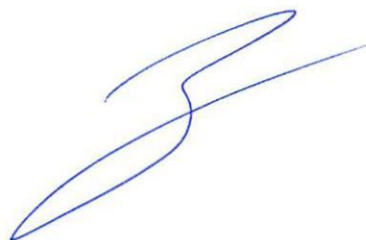
1) разработчиком не раскрыты понятия «затраты на формирование фонда оплаты труда» и «затраты на содержание рабочих мест», что приводит к неоднозначному толкованию положений акта и трудностям при расчете размера субсидии;

2) проектом акта предусмотрено предоставление карточек аналитического учета по счету 70 «Расчеты с персоналом по оплате труда», содержащих сведения о размере начисленной оплаты труда и иных доходов работника, о суммах произведенных удержаний и вычетов, а также о суммах, причитающихся к выплате по каждому работнику. Согласно письму Роскомнадзора от 07.02.2014 г. № 08КМ-3681 работодатель не вправе передавать персональные данные работников без их согласия третьим лицам, за исключением случаев, когда это предусмотрено трудовым законодательством и иными федеральными законами Российской Федерации;

3) В Плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Удмуртской Республике в 2017 году, утвержденного распоряжением Главы УР от 30.03.2016 г. № 131-РГ (ред. от 18.05.2017) отсутствует пункт о разработке комплексной программы поддержки легкой промышленности УР, в том числе с привлечением федеральных инструментов поддержки.

На основании вышеизложенного уполномоченным органом сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Удмуртской Республики.

И.о. министра экономики
Удмуртской Республики



М.П. Зайцев

Исп. Кокарева Евгения Александровна
Тел. (3412) 497-504
e-mail: keal@economy.udmlink.ru
на вх.:01-15/5437 от 05.06.2017г.