

АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКЕ**

Октябрьский пр., 21, г.Владимир, 600000
тел. (4922) 33-19-40 факс (4922) 33-23-38

URL: <http://econom.avo.ru>

E-mail: economy@avo.ru

31.05.2016 № КЭП-311-04-03

на № _____ от _____

Комитет по промышленной
политике и науке
администрации области

**Заключение об экспертизе
постановления Губернатора Владимирской области от 01.02.2011 № 54
«О проведении конкурсов на субсидирование проектов, направленных на
модернизацию экономики и поддержку инноваций
во Владимирской области»**

Комитет по экономической политике администрации области во исполнение плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области на первое полугодие 2016 года и в соответствии с Положением о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Владимирской области от 05.12.2014 № 1247, провел экспертизу постановления Губернатора Владимирской области от 01.02.2011 № 54 «О проведении конкурсов на субсидирование проектов, направленных на модернизацию экономики и поддержку инноваций во Владимирской области» (далее – постановление Губернатора области), разработанного комитетом по промышленной и науке администрации области.

В ходе проведения экспертизы постановления Губернатора области комитетом по экономической политике были проведены публичные консультации с 08.04.2016 по 10.05.2016 с целью сбора предложений заинтересованных лиц.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Владимирской области по адресу: <http://www.regulation.avo.ru/projects#npa=5202>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Губернатора области было направлено во Владимирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленную палату Владимирской области, Владимирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Владимирское региональное объединение работодателей «Ассоциация

работодателей и товаропроизводителей Владимирской области», аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области, а также в органы местного самоуправления 21 муниципального образования Владимирской области. Предложений и замечаний в ходе публичных консультаций не поступало.

Кроме того, запрос о предоставлении информации для проведения экспертизы был направлен в комитет по промышленной политике и науке администрации области – орган-разработчик рассматриваемого постановления Губернатора области. Запрашиваемые материалы были получены в полном объеме.

Комитетом по экономической политике был проведен анализ постановления Губернатора области.

По результатам исследования представленных материалов, а также с учетом сложившейся практики применения постановления Губернатора области комитет по экономической политике установил следующее.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Необходимость правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие постановления Губернатора области, обоснована следующим.

Данное постановление Губернатора области регламентирует правила и условия проведения конкурса, предметом которого является приобретение права на получение субсидий за счет областного бюджета по финансированию экономически эффективных инновационных проектов, связанных с модернизацией действующих или созданием новых производств, предусматривающих серийный или мелкосерийный выпуск товаров, обладающих новыми потребительскими свойствами и спросом на рынке, в том числе в сфере наноиндустрии и высоких технологий, за исключением продукции военного назначения, вооружения и военной техники.

Субсидии предоставляются в объеме до 25% от объема осуществленных затрат на создание основных производственных фондов в части приобретения, строительства, реконструкции и капитального ремонта производственных зданий, сооружений и объектов инженерной инфраструктуры, но не более 20 млн. рублей на один проект и в пределах средств, заложенных в областном бюджете на очередной год.

Реализация постановления Губернатора области способствует созданию и развитию в регионе инновационного и научно-исследовательского комплекса, нацеленного на разработку и внедрение перспективных видов инновационной продукции.

За период действия постановления Губернатора области сумма полученных субсидий составила 15,5 млн. рублей, в т.ч. по годам:

- 2012 год – 3 млн. рублей;
- 2013 год – 3 млн. рублей;
- 2014 год – 5 млн. рублей;
- 2015 год – 4,5 млн. рублей.

Количество проектов, получивших поддержку, – 9, в т.ч. по годам:

- 2011 год – подано 4 заявки, 3 из которых не соответствовали требованиям к конкурсной документации, в связи с чем конкурс признан не состоявшимся;
- 2012 год – 3 проекта из 5 заявленных;
- 2013 год – 1 проект из 2 заявленных;
- 2014 год – 3 проекта из 4 заявленных;
- 2015 год – 2 проекта из 3 заявленных.

2. Результаты проведенного исследования.

В ходе исследования постановления Губернатора области выявлено, что из 18 заявок на получение государственной поддержки проектов, направленных на модернизацию экономики и поддержку инноваций во Владимирской области, одобрено 9 или 50%. В соответствии с информацией, предоставленной комитетом по промышленной политике и науке администрации области, в 5 из 9 случаев причиной отклонения заявки на получение государственной поддержки является подача неполного пакета необходимых документов.

В пункте 3.1 раздела 3 «Требования к заявке» предусматривается предоставление организацией справки налогового органа по месту учета налогоплательщика об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и справки департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области об отсутствии задолженности перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, а также неурегулированных обязательств по гарантиям, предоставленным Владимирской областью. Предлагаем рассмотреть получение данных документов комитетом по промышленной политике и науке администрации области в соответствующих органах в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, выявлено, что пунктом 3.3 Положения о проведении конкурсов на субсидирование реализации экономически эффективных инновационных проектов, направленных на модернизацию действующих или создание новых производств, утвержденного рассматриваемым постановлением Губернатора области, устанавливается недопустимость внесения изменений в поданную заявку на получение государственной поддержки. Считаем, что данное положение вводит ограничение для получения государственной поддержки проектов, направленных на модернизацию экономики и поддержку инноваций.

Одним из основных принципов осуществления государственной поддержки инновационной деятельности, определенных пунктом 3 статьи 16.1 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», является доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также проведенный мониторинг опыта других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования показал, что в ряде регионов возврат на доработку поданной заявки на государственную поддержку проектов, направленных на модернизацию экономики и поддержку инноваций, является допустимым (Самарская, Тюменская, Новосибирская, Московская области).

Таким образом, в нашем регионе субъекты предпринимательской деятельности сталкиваются с проблемами сложного администрирования документов при подачи заявки на получение государственной поддержки. В частности, требования недопустимости внесения изменений в поданную заявку усиливают недоступность к получению государственной поддержки проектов, направленных на модернизацию экономики и поддержку инноваций во Владимирской области. Государственная поддержка должна оказываться, в первую очередь, исходя из экономической и социальной важности бизнеса.

3. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По итогам проведенной экспертизы постановления Губернатора области комитетом по экономической политике выявлены положения, необоснованно затрудняющие получение государственной поддержки проектов, направленных на модернизацию экономики и поддержку инноваций во Владимирской области.

В соответствии с пунктом 15 Положения о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Владимирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Владимирской области от 05.12.2014 № 1247, комитету по промышленной политике и науке администрации области предлагается внести изменения в пункты 3.1 и 3.3 раздела 3 Положения о проведении конкурсов на субсидирование реализации экономически эффективных инновационных проектов, направленных на модернизацию действующих или создание новых производств, утвержденного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.02.2011 № 54.

Зам. председателя комитета

О.Г. Стогова