Правительство

Республики Башкортостан

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство), рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126, проект постановления Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении Положения о Премиях Правительства Республики Башкортостан в области качества, Положения о конкурсной комиссии по присуждению Премий Правительства Республики Башкортостан в области качества и ее состава» (далее соответственно – Проект постановления, Положение о Премиях в области качества и Положение о конкурсной комиссии), разработанный Министерством, сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект постановления разработан в целях внедрения высокоэффективных методов менеджмента и увеличения выпуска республиканскими товаропроизводителями высококачественной и конкурентоспособной продукции, и предусматривает порядок присуждений Премий Правительства Республики Башкортостан в области качества организациям и индивидуальным предпринимателям (далее – соискатели), зарегистрированным на территории Республики Башкортостан, за достижение значительных результатов в области качества продукции и услуг, достижение высоких экономических показателей, активную инновационную деятельность.

Конкурс на соискание Премий Правительства Республики Башкортостан в области качества (далее – конкурс) проводится в соответствии с Положением о Премиях Правительства Республики Башкортостан в области качества, предусматривающим критерии отбора организаций, порядок и сроки объявления конкурса, приема и рассмотрения заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса и оценки его результатов.

Группы критериев, по которым оцениваются организации-участники конкурса, а также условия участия организаций в конкурсе, соответствуют критериям, указанным в Руководстве для организаций-участников конкурса на соискание Премий Правительства Российской Федерации в области качества, разработанном в соответствии с Положением о премиях Правительства Российской Федерации в области качества (далее – премии Правительства РФ в области качества), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1999 года № 206 (с последующими изменениями).

Организационно-техническое обеспечение проведения конкурса и деятельности конкурсной комиссии осуществляют Правительство Республики Башкортостан и Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Башкортостан» (далее - ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан»).

Методическое руководство для организаций - участников конкурса, (далее – Руководство) и реестр лауреатов и дипломантов предыдущих конкурсов размещаются на официальном сайте Правительства Республики Башкортостан (www.pravitelstvorb.ru) и на официальном сайте ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан» (www.bashtest.ru).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занявшие призовые места в конкурсе, получают право использования званий лауреатов и дипломантов Премии в области качества за соответствующий год, в документации и рекламных материалах, вносить ходатайства о представлении своих работников к государственным наградам и почетным званиям Республики Башкортостан, а также в установленном порядке обращаться в Министерство с предложениями по оказанию поддержки с привлечением бюджетных инвестиций и по оказанию государственной поддержки инвестиционной деятельности при реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Республики Башкортостан.

Кроме того, результаты конкурса могут использоваться при подготовке лучших организаций для участия в конкурсе на соискание премий правительства РФ в области качества.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Президента Республики Башкортостан от 29 марта 2002 года № УП-132 в целях обеспечения широкой пропаганды достижений организаций (предприятий) в области управления качеством и выпуска республиканскими товаропроизводителями конкурентоспособной продукции (товаров, услуг), доведения ее до уровня международных стандартов, юридически лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории Республики Башкортостан, присуждались Премии Главы Республики Башкортостан в области качества.

Порядок проведения конкурса на соискание указанных премий до 2011 года регламентировался Указом Президента Республики Башкортостан от 18 мая 2002 года № УП-244 «Об утверждении положения о Премиях Президента Республики Башкортостан в области качества продукции (товаров, услуг) и положения о Конкурсной комиссии по присуждению Премий Президента Республики Башкортостан в области качества продукции (товаров, услуг)», а затем – Указом Президента Республики Башкортостан от 5 сентября 2011года № УП-447 «Об утверждении Положения о Премиях Главы Республики Башкортостан в области качества, Положения о конкурсной комиссии по присуждению Премий Главы Республики Башкортостан в области качества и ее состава».

В связи с Указом Главы Республики Башкортостан 22 ноября 2016 года № УГ-284 «О Премии Правительства Республики Башкортостан в области качества продукции (товаров, услуг)», вышеуказанные нормативные правовые акты утратили силу. При этом, положения проекта постановления в части порядка подготовки и проведения конкурса, критериев отбора организаций-участников конкурса, оценки их результатов, в значительной степени согласуются с требованиями Положения о Премиях Главы Республики Башкортостан в области качества.

Таким образом, Проект постановления направлен на стимулирование республиканских товаропроизводителей на увеличение выпуска высококачественной и конкурентоспособной продукции, а также создание благоприятного инвестиционного климата для субъектов предпринимательской деятельности, обеспечивающих выпуск указанной продукции.

2**. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в связи с принятием Проекта постановления.**

Данный Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, зарегистрированных на территории Республики Башкортостан, и осуществляющих производство продукции и оказание услуг.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения о Премиях в области качества, претендентами на звание лауреатов и дипломантов конкурса являются конкурсанты, набравшие по итогам экспертизы конкурсных материалов более 300 баллов. Таким образом, количество лауреатов и дипломантов Премии в области качества зависит от количества организаций-участников конкурса, и от результатов оценки материалов, представленных на конкурс.

Следует отметить, что в конкурсе на соискание Премий Главы Республики Башкортостан в области качества (далее – Премии Главы РБ) ежегодно участвовало порядка 20 – 30 организаций, зарегистрированных на территории Республики Башкортостан.

При этом, ежегодное количество лауреатов и дипломантов Премии Главы РБ изменялось в зависимости от количества организаций-участников и результатов оценки материалов, представленных на конкурс. Так, в 2006 году по результатам конкурса статус лауреатов и дипломантов Премии Главы РБ присвоен 19 организациям, в 2007 году – 17 организациям, в 2012 году – 11 организациям, в 2014 году – 6 организациям, в 2015 году – 9 организациям.

**3. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием.**

В соответствие с пунктом 4.1 Положения о Премиях в области качества, организации, желающие принять участие в конкурсе, направляют в ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан» заявку на участие в конкурсе, структурную схему организации, копию документа о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, банковские реквизиты организации, справку налогового органа об отсутствии задолженностей перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами, выданную не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи документов.

В случае присвоения организации статуса конкурсанта, она заключает договор на участие в конкурсе и уплачивает регистрационный взнос, в размере в зависимости от списочной численности работающих в организации: до 100 человек – 27 500 рублей, от 100 до 1000 человек -37 000 рублей, свыше 1000 человек – 45 000 рублей. Данные регистрационные взносы составляют конкурсный фонд, который расходуется на организационно-технические мероприятия, связанные с проведением конкурса, изготовлением кубков качества, дипломов.

В соответствии с пунктом 4.6 Положения о Премиях в области качества, конкурсанты в соответствии с Руководством в срок до 15 февраля года, следующего за годом объявления конкурса, представляют в ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан» материалы для участия в конкурсе (далее - конкурсные материалы):

- анкету-декларацию конкурсанта на соискание Премии в области качества (согласно форме, указанной в руководстве);

- перечень мест расположения структурных подразделений организации, если они находятся по разным адресам;

- отчет конкурсанта, содержащий самооценку уровня его работы и конкретных результатов в области качества на соответствие критериям Премии в области качества (2 экземпляра) (согласно форме, указанной в руководстве);

- копию платежного поручения об оплате регистрационного взноса.

Таким образом, у организаций, желающих участвовать в конкурсе, возникают обязанности по предоставлению документов, предусмотренных пунктом 4.1 Положения, а в случае присвоения статуса конкурсанта – по внесению регистрационного взноса и предоставления конкурсных материалов в соответствии с Руководством.

Следует отметить, что ранее действовавшим Положением о Премиях Главы Республики Башкортостан в области качества также предусматривалось предоставление организациями вышеуказанных материалов и внесение регистрационного взноса.

**4. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Министерством проведены публичные обсуждения Проекта постановления на Региональном портале для размещения информации о разработке органами государственной власти Республики Башкортостан нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (regulation.bashkortostan.ru) в срок с 29 ноября по 23 декабря 2016 года. Кроме того, информация о проведении публичных обсуждений Проекта постановления направлена экспертам Консультативного совета по вопросам оценки регулирующего воздействия в Республике Башкортостан (далее – Консультативный совет) 6 и 14 декабря 2016 года, а также размещена 13 декабря 2016 года на официальном Интернет-портале Министерства (<http://minecon.bashkortostan.ru>).

В ходе публичных обсуждений поступили мнения от экспертов Консультативного совета - заведующего кафедрой «Макроэкономическое развитие и государственное управление» Института экономики, финансов и бизнеса Башкирского государственного университета о целесообразности принятия Проекта постановления, и от председателя Башкирской республиканской ассоциации юридических компаний о необходимости уточнения ряда положений, предусмотренных Проектом постановления, в том числе:

1) Об уточнении предусмотренного пунктом 1.1 Положения о Премиях в области качества сокращения «организации», введенного для обозначения как юридических лиц, так и для индивидуальных предпринимателей, желающих принять участие в конкурсе.

Данное предложение учтено, в целях унификации обозначения юридических лиц и предпринимателей, желающих принять участие в конкурсе, введен термин «Соискатель».

2) Об уточнении показателей, за которые вручаются Премии Правительства Республики в области качества, предусмотренных разделом 2 Положения о Премиях в области качества.

Данное предложение не учтено в связи с тем, что при рассмотрении результатов участников конкурса качество продукции и (или) услуг, вклад в разработку и внедрение высокоэффективных методов менеджмента, достижение высоких экономических показателей, инновационная деятельность оцениваются в совокупности.

3) Об уточнении формы и способа подачи заявки на участие в конкурсе и документов, предусмотренных пунктом 4.1 Положения о Премиях в области качества, а также и конкурсных материалов, предусмотренных пунктом 4.6 Положения о Премиях в области качества.

Данное предложение учтено, пункты 4.1 и 4.6 Положения о премиях в области качества дополнены указанием о возможности представления документов лично представителем заявителя, либо направлением почтовым отправлением.

4) О включении в Проект постановления «Методического руководства для организаций-участников конкурса», предусмотренного разделом 3 и пунктом 5.1 Положения, которое должно содержать:

- требования к оформлению заявки на участие в конкурсе и структурной схемы организации, предусмотренных пунктом 4.1 Положения о премиях в области качества, а также анкеты-декларации и отчета конкурсанта, содержащего самооценку уровня его работы и конкретных результатов в области качества на соответствие критериям Премии, предусмотренных пунктом 4.6 Положения о Премиях в области качества;

- процедуру определения критериев оценки результатов работы конкурсантов по группам критериев, предусмотренных пунктом 5.1 Положения о премиях в области качества;

- процедуру присвоения баллов по каждому из критериев, в зависимости от конкретных достижений конкурсанта.

Данное предложение учтено в части указания о том, что требования к оформлению заявки на участие в конкурсе и конкурсных материалов (анкеты-декларации и отчета конкурсанта) содержатся в Методическом руководстве для соискателей - участников конкурса.

При этом, согласно пункту 2 Положения о конкурсной комиссии, утверждение Методического руководства для соискателей - участников конкурса, в котором определяются порядок представления и экспертизы конкурсных материалов и критерии присуждения Премий в области качества, возлагается на конкурсную комиссию. В соответствии с разделом 3 Положения о Премиях в области качества, указанное руководство ежегодно не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения конкурса, размещается на официальном сайте Правительства Республики Башкортостан (www.pravitelstvorb.ru) и на официальном сайте ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан» ([www.bashtest.ru](http://www.bashtest.ru)). С учетом возможного ежегодного изменения формы конкурсной документации и критериев оценки результатов участников конкурса, разрабатываемых конкурсной комиссией, утверждение единой формы Методического руководства для соискателей - участников конкурса является нецелесообразным.

5) Об уточнении состава рабочей группы конкурсной комиссии, предусмотренной пунктом 5.2 Положения о Премиях в области качества.

В соответствии с пунктом 6 Положения о конкурсной комиссии, рабочая группа конкурсной комиссии создается на базе ФБУ «ЦСМ Республики Башкортостан» для осуществления текущей работы по оценке конкурсных материалов. Состав рабочей группы утверждается председателем конкурсной комиссии. При этом, согласно пункту 5.2 Положения о премиях в области качества, в состав рабочей группы конкурсной комиссии включается не менее двух экспертов, оценивающих конкурсные материалы участников конкурса на соискание премий Правительства Российской Федерации в области качества.

В связи с изложенным, предложение об уточнении состава рабочей группы конкурсной комиссии не учтено.

6) Об уточнении терминов «рабочая группа конкурсной комиссии» и «экспертная группа», предусмотренных пунктами 5.2 и 5.4 Положения о Премиях в области качества.

Замечание учтено, термин «экспертная группа», предусмотренный пунктом 5.4 Положения о Премиях в области качества, изменен на «рабочая группа конкурсной комиссии».

7) О необходимости указания в Положении отраслевого принципа присуждения Премий в области качества в номинациях, соответствующих отдельным категориям (группам) продукции и услуг.

Отраслевой принцип присуждения Премий в области качества определяется в Методическом руководстве для соискателей – участников конкурса.

8) Об исключении из наименования раздела 8 Положения «Права и обязанности лауреатов и дипломантов конкурса» термина «обязанности», поскольку данный раздел не содержит сведений об обязанностях лауреатов и дипломантов конкурса.

Данное предложение не учтено в связи с тем, что в соответствии с пунктом 8.3 Положения о Премиях в области качества, предусмотрена рекомендация для лауреатов конкурса содействовать ознакомлению всех заинтересованных организаций со своим опытом работы в области качества и участия в конкурсе.

Кроме того, в ходе публичных обсуждений поступили замечания о необходимости уточнения оснований для отказа заявителям в присвоении статуса конкурсанта, указания о возможности повторной подачи заявки на участие в конкурсе. Также, поступило замечание об исключении из пункта 7.2 Положения указания о возможности использования средств конкурсного фонда для премирования лауреатов и дипломантов, поскольку это не предусмотрено Проектом постановления.

Указанные замечания учтены Министерством при доработке редакции Проекта постановления.

**5. Изучение опыта субъектов Российской Федерации.**

Изучение опыта субъектов Российской Федерации (далее – Субъекты) в сфере поощрения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности за достижения в области качества товаров и услуг, свидетельствует, что в большинстве Субъектов приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения конкурсов на ежегодное присуждение премий в области качества.

При этом, в большинстве Субъектов осуществление организационно-технических мероприятий по проведению конкурсов возложено на региональные центры стандартизации, метрологии и испытаний, предусмотрено формирование конкурсного фонда для проведения исследований в области качества продукции, товаров и услуг, изготовления призов и дипломов. Требования к организациям-участникам конкурсов, содержанию заявок на участие в конкурсе и конкурсной документации, в целом соответствуют условиям, предусмотренным Положением о премиях Правительства Российской Федерации в области качества.

Таким образом, условия проведения конкурса на соискание Премии Правительства Республики Башкортостан в области качества, предусмотренные Проектом постановления, в целом соответствуют положениям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

**6. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия установлено, что Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Республики Башкортостан.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

К.Б. Юрченко

2808657, 11152