



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление образования и науки
Липецкой области**

16.03.2018г. № 2134-4912117/07/-395

На № _____

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации Липецкой области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий индивидуальным
предпринимателям на возмещение затрат по обеспечению получения
дошкольного образования на 2018 год»**

Управление экономики администрации области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по обеспечению получения дошкольного образования на 2018 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением образования и науки Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Предлагаемый разработчиком способ регулирования направлен на развитие частных дошкольных образовательных организаций в соответствии с государственной программой Липецкой области «Развитие образования Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 29 ноября 2013 года № 534 (далее – Государственная программа).

Проект акта разработан в соответствии со статьей 12 Закона Липецкой области от 18 декабря 2017 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон об областном бюджете).

Законом об областном бюджете на возмещение затрат по обеспечению получения дошкольного образования в соответствии с Государственной программой утверждены субсидии из областного бюджета индивидуальным предпринимателям в объеме: 5 339 тыс. руб. - на 2018 год, 5 339 тыс. руб. - на 2019 год, 5 339 тыс. руб. - на 2020 год.

Целью принятия проекта акта является регулирование бюджетных правоотношений по вопросам распределения средств областного бюджета, предоставляемых в форме субсидии индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере услуг по присмотру и уходу за детьми на территории Липецкой области, на возмещение затрат по обеспечению получения дошкольного образования (оплата труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 25 января по 22 февраля 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в другие заинтересованные органы и организации.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников не поступило.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>.

По результатам анализа проекта акта, проведенного с учетом представленной разработчиком в сводном отчете информации, управление экономики администрации области обращает внимание на необходимость учета следующих замечаний при его доработке.

1. Пунктом 2 Приложения к проекту акта (далее – Порядок) установлен критерий отбора претендентов на получение субсидий. Критерием выступает среднемесячная заработная плата работников, состоящих в трудовых отношениях с претендентом и занятых в сфере образования, за период с начала текущего года по месяц, предшествующий дате подачи документов, которая должна составлять не менее 100% от размера среднего уровня заработной платы по виду экономической деятельности «Образование» в Липецкой области.

Вместе с тем, разработчиком не установлен период, за который определяется средний уровень заработной платы по виду экономической деятельности «Образование», а также не указаны наименования источников статистических данных, используемых для этих целей.

Также следует отметить, что несоответствие претендента вышеуказанному критерию отбора не включено в число оснований для отказа в предоставлении субсидий, установленных пунктом 9 Порядка.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику:

- дополнить пункт 2 Порядка информацией о периоде, за который определяется средний уровень заработной платы по виду экономической деятельности «Образование», а также указать наименования источников статистических данных, используемых главным распорядителем;
- дополнить пункт 9 Порядка следующим основанием для отказа в предоставлении субсидий: *несоответствие претендента критерию отбора, установленного пунктом 2 Порядка.*

2. Пунктом 3 Порядка установлены обязательные к представлению претендентами документы, на основании которых главный распорядитель определяет получателей субсидии.

В целях снижения рисков отказа в приеме документов по причине их несвоевременного представления, а также упрощения процесса подготовки документов рекомендуем разработчику:

- в подпунктах 1, 2, 3 пункта 3 Порядка указать сроки представления документов;
- дополнить проект акта формой *реестра документов, подтверждающих произведенные затраты* (абзац первый подпункта 4 пункта 3 Порядка).

3. Согласно пункту 3 Порядка, претенденты на получение субсидий должны отвечать **требованиям**, установленным Законом об областном бюджете. Также, согласно пункту 9 Порядка, *несоответствие претендента требованиям, установленным Законом об областном бюджете*, является одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии.

Вместе с тем, вышеуказанные **требования** входят в число **условий** предоставления субсидий, установленных пунктом 90 Приложения 25 к Закону об областном бюджете. Следовательно, понятие «условия» включает в себя большее количество норм в отношении претендента, предусмотренных Законом об областном бюджете, чем понятие «требования».

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику в абзаце первом пункта 3 Порядка и в абзаце втором пункта 9 Порядка слово «требованиям» заменить на слово «условиям».

4. Пунктом 9 Порядка определены основания для отказа в предоставлении субсидий, в том числе связанные с комплектностью и качеством оформления представляемых претендентом документов.

Вместе с тем, в Порядке отсутствует информация о возможности претендента, получившего отказ, представить документы повторно, устранив выявленные при первичном рассмотрении несоответствия.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить Порядок информацией о возможности повторного представления претендентами документов для получения субсидий.

5. Согласно пункту 10 Порядка, одним из оснований для возврата субсидий является *недостижение показателей результативности, установленных в соглашении о предоставлении субсидии*. Вместе с тем, показатели результативности непосредственно в Порядке не установлены.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить Порядок показателями результативности, а также порядком, сроками и формой представления отчетности о достижении показателей результативности либо исключить из числа оснований для возврата субсидий *недостижение показателей результативности, установленных в соглашении о предоставлении субсидии*, поскольку субсидии предоставляются в целях возмещения уже понесенных затрат.

6. В сводном отчете некорректно изложена следующая информация:

1) цели предлагаемого правового регулирования (пункт 5, таблица 1, таблица 10);

при формулировании целей рекомендуем руководствоваться пунктом 3.6 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 № 290 (далее – Методика).

2) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования (таблица 10);

при определении индикативных показателей, единиц измерения и способов их расчета рекомендуем руководствоваться пунктом 3.17 Методики, а также целевыми индикаторами Государственной программы.

3) оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности (таблица 6);

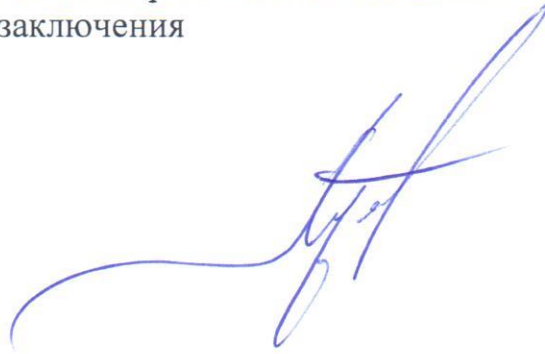
дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде информационных издержек на подготовку и представление пакета документов рассчитываются в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669.

Обращаем также внимание, что **структура Порядка не соответствует Общим требованиям** к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия управлением экономики администрации области сделан вывод о наличии в проекте акта положений, способствующих введению избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Управление экономики администрации области рекомендует разработчику внести изменения в проект акта и сводный отчет и представить их повторно для подготовки заключения

Начальник управления



А.Б. Чумарин

В.В. Суминов
27-10-88