№ 22231-СШ/Д26и от 09.08.2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета  
о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период  
с 26 июня 2018 года по 16 июля 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта повторно размещена разработчиком на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru  
(ID проекта: 02/07/06-18/00081781).

В сводке предложений по итогам публичного обсуждения проекта акта, представленной разработчиком, отражена позиция участника публичных консультаций, в которой поддерживается предлагаемое регулирование.

В соответствии с информацией, представленной разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации   
В.В. Путина от 17.08.2017 г. № Пр-1601, от 31.03.2018 г. № Пр-524, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 23.08.2017 г.   
№ АХ-П9-5523, от 06.04.2018 г. № АХ-П9-1969, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 11.10.2017 г. № АД-П9-6725.

Проектом акта вводится положение о необходимости соответствия объектов инфраструктуры морского транспорта, используемых для перевалки угля, требованиям   
в области охраны окружающей среды и охраны атмосферного воздуха, а также требованиям Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта   
и актуализированного информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям, направленным на сокращение выбросов загрязняющих веществ   
при перевалке угля.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России в период   
с 30 июля по 3 августа 2018 года проведены дополнительные публичные консультации   
с представителями предпринимательского сообщества, по результатам которых   
в отношении проекта акта получены замечания и предложения АО «Туапсинский морской торговый порт», учтенные в настоящем заключении.

1. В соответствии с информацией, представленной разработчиком в пункте 1.4 проекта акта, установление обязанности применения современных технологий   
   перевалки угля, соответствующих международным стандартам по пылеулавливанию   
   и пылеподавлению, установлению требований к оборудованию морских терминалов, используемых для перевалки пылящих и вредных навалочных грузов, включая специальные средства защиты, сопряжено со следующими мероприятиями:

* внесение изменений в Перечень областей применения наилучших доступных технологий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации   
  от 24 декабря 2014 г. № 2674-р, предусматривающих дополнение второго абзаца пункта 2 Перечня областей, устанавливающего сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов), деятельностью по перевалке угля;
* разработка Справочника, который будет содержать порядок определения количества и вида специальных средств защиты, необходимых для оснащения морского терминала, используемого для перевалки угля, исходя из его расположения относительно населенного пункта или земельных участков особо охраняемых территорий и объектов, грузооборота, площади территории и складов, а также используемого при перевалке угля оборудования.

Для выполнения вышеуказанных мероприятий по разработке и принятию проектов актов потребуется длительное время. Однако проектом акта отлагательный срок вступления в силу не предусмотрен. Обращаем внимание, что без учета комплекса мер, направленных на недопущение загрязнения окружающей среды, цель предлагаемого регулирования может быть не достигнута. В этой связи отмечаем необходимость синхронизировать срок вступления в силу проекта акта со сроками выполнения вышеуказанных мероприятий, то есть в проекте акта предусмотреть такой переходный период, в течение которого возможно осуществить разработку и внесение изменений   
в вышеуказанные нормативные правовые акты (не менее 6 месяцев).

1. В настоящее время морские порты относятся ко II категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с разделом II критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029.

В соответствии с частью 1 статьи 4.2 Федерального закона от 10 января 2002 г.   
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды)   
к областям применения в обязательном порядке наилучших доступных технологий  
(далее – НДТ) относятся объекты только I категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Таким образом, установление обязательных требований по использованию НДТ для морских портов не корреспондирует нормам Закона об охране окружающей среды. Следовательно, для устранения правовой коллизии необходимо внести соответствующие изменения в Закон об охране окружающей среды.

Таким образом, при учете вышеуказанного замечания по результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России может быть сделан вывод о том, что:

* наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы, однако недостаточны для комплексного регулирования;
* в проекте акта не выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.