

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства Вологодской области от 26 июня 2017 года № 557»

Департамент стратегического планирования области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26.3-3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» рассмотрел проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства Вологодской области от 26 июня 2017 года № 557» (далее – Проект акта), направленный Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (далее – разработчик Проекта акта), и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 9 ноября 2017 года по 24 ноября 2017 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном сайте Правительства области 8 ноября 2017 года, согласно информации разработчика Проекта акта уведомление и Проект акта направлены на электронный адрес Союза Вологодской торгово-промышленной палаты, Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Вологодского областного регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческой организации регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», ООО «МиниМАКС».

В период проведения публичных консультаций по Проекту акта поступил отзыв от Союза Вологодской торгово-промышленной палаты о том, что предлагаемый Проектом акта вариант регулирования является оптимальным с точки зрения достижения целей регулирования, а также необходимым к принятию.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

На основании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» было принято постановление Правительства Вологодской области от 26 июня 2017 года № 557 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Вологодской области» (далее – Порядок).

Пунктами 4.4-4.6 Порядка определены требования к контейнерам для раздельного сбора отходов, в том числе к цветовой гамме и маркировкам.

Так действующим регулированием («статус-кво») предусмотрена организация раздельного сбора ТКО в зависимости от объемов образуемых отходов (вторичного сырья) и плотности застройки территории осуществляется следующими способами:

установка специальных контейнеров для раздельного сбора бумаги, стекла, пластика в жилых кварталах;

установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и пр.) и стандартных контейнеров для твердых бытовых отходов (с пищевой составляющей) на специально отведенных местах.

При этом контейнеры должны быть выкрашены в разные цвета для различных видов отходов и иметь соответствующую маркировку.

При осуществлении раздельного сбора отходов с установкой специальных контейнеров для селективного сбора должны использоваться контейнеры со следующей цветовой индикацией и письменными обозначениями:

«бумага» - синий цвет;

«пластик» - желтый цвет;

«стекло» - зеленый цвет;

«неутилизируемые отходы» - серый цвет.

При осуществлении раздельного сбора отходов с установкой контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик, металл) и стандартных контейнеров для твердых бытовых отходов (с пищевой составляющей) используются контейнеры со следующей цветовой индикацией и видами отходов:

«вторичные материальные ресурсы» - желтый цвет. В контейнеры с желтой цветовой индикацией складироваться ТКО, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки;

«неутилизируемые отходы» - серый цвет.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Вологодской области (в настоящее время 86 организаций имеют лицензии на транспортирование твердых коммунальных отходов на территории области), юридических лиц, наделенных статусом региональных операторов по обращению с ТКО (Вологодская зона поделена на 2 зоны деятельности региональных операторов, планируется

проведение двух конкурсных отборов); органов местного самоуправления городских поселений и сельских поселений, к полномочиям которых относится участие в организации сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора); населения.

Однако при исполнении Порядка с действующим регулированием имеется проблема – необходимость субъектам предпринимательской деятельности (субъектам регулирования) приобретать значительное количество контейнеров определенных цветов, что влечет увеличение их финансовых затрат.

Существующий контейнерный парк для твердых коммунальных отходов Вологодской области состоит из 13398 шт. контейнеров, из них 7613 шт. - металлические, 5785 шт. - пластиковые¹.

При существующей системе сбора и транспортирования ТКО при заключении договоров на вывоз ТКО перевозчики предоставляют УК, ТСЖ, ЖСК и т.д. контейнеры в безвозмездное пользование. Издержки на приобретение и содержание контейнеров несут перевозчики ТКО.

В Таблице 1 приведены данные о цветовой гамме имеющихся в настоящее время пластиковых контейнерах у организаций по обращению с отходами на территории Вологодской области².

Таблица 1

	Доля	Количество
Пластиковые контейнеры:	100%	5785
<i>Зеленые</i>	85%	4918
Синие	5%	289
Черные (темно-серые)	5%	289
Остальные цвета (красные, желтые, коричневые, светло-серые)	5%	289

При исполнении Порядка в существующей редакции в случае применения наиболее простого варианта отдельного сбора отходов - двухконтейнерной системы (установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и пр.) и стандартных контейнеров для твердых бытовых отходов (с пищевой составляющей) на специально отведенных местах)³ по данным разработчика Проекта акта возникает необходимость приобретения значительного количества серых контейнеров (порядка 4918 шт.).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22 сентября 2015 года № 669, требования Порядка, влекущие за собой обязанность организаций по обращению с отходами приобрести контейнеры для отдельного сбора отходов, относятся к содержательным издержкам.

¹ По данным территориальной схемы обращения с отходами, утвержденной приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования области от 29 декабря 2016 года № 174, Таблица А.4. Реестр контейнерных площадок.

² По данным разработчика Проекта акта, основанных на данных коллективного обращения организаций по обращению с отходами.

³ Предусмотренный Порядком способ отдельного сбора отходов.

Расчет себестоимости приобретения пластикового контейнера

Таблица 2

Закупочная стоимость контейнера	11 700 руб. ⁴
Доставка Москва-Вологда ⁵ (Еврофургон вместимостью 110 контейнеров, около 55000 руб.)	500 руб. ⁶
Сборка контейнера	200 руб.
Себестоимость пластикового контейнера	12 400 руб.

Расчет стоимости приобретения контейнеров

Таблица 3

Себестоимость пластикового контейнера	12 400 руб.
Количество приобретаемых контейнеров	4918 шт.
Нормативный срок эксплуатации контейнера	3-5 лет
Итого стоимость контейнеров	60 984 440 руб.

Расчет стоимости маркировки контейнеров

Таблица 4

Средняя стоимость маркировки контейнера (наклейка/нанесение краской)	500 руб. ⁷
Количество контейнеров, подлежащих маркировке	5785 шт. ⁸
Нормативный срок эксплуатации маркировки	1 год
Итого стоимость маркировки контейнеров	2 892 500 руб.

Таким образом, исполнение Порядка в существующей редакции («статус-кво»), с учетом морфологического состава твердых коммунальных отходов, влечет необходимость в дополнительных финансовых затратах: разовые на приобретение контейнеров серого цвета в размере 709 121,4 рублей в расчете на 1 субъекта регулирования (60 984 440 рублей на общее количество субъектов регулирования), а также разовые на маркировку контейнеров в размере 33 633,7 рублей в расчете на 1 субъекта регулирования (2 892 500 рублей на общее количество субъектов регулирования). При этом необходимо также учитывать сроки службы контейнеров.

Таким образом, суммарные разовые издержки субъектов предпринимательской деятельности при исполнении Порядка в действующей редакции («статус-кво») составляют 63 876 940 рублей. Кроме того следует

⁴ По данным разработчика Проекта акта со ссылкой на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.nesori.ru/catalog/msk-plastic-containers/-1100/>.

⁵ По данным разработчика Проекта акта близлежащее производство контейнеров.

⁶ По данным разработчика Проекта акта со ссылкой на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://pecom.ru/services-are/the-calculation-of-the-cost/>.

⁷ По данным разработчика Проекта акта.

⁸ По данным разработчика количество пластиковых контейнеров, имеющих в наличии у субъектов регулирования.

отметить, что действующий Порядок в целях исполнения требований не предусматривает возможности выбора субъектом регулирования соответствие цветовой гамме контейнеров или просто нанесение соответствующей маркировки (надписей и (или) пиктограмм).

Указанные проблемы предлагается разработчиком решить путем внесения изменений в действующий Порядок сбора ТКО, утвержденный постановлением Правительства области от 26 июня 2017 года № 557.

Проект постановления разработан в целях снижения финансовой нагрузки при сборе ТКО на операторов по обращению с ТКО.

Исходя из существующих возможностей контейнерного парка для сбора ТКО, с учетом морфологического состава ТКО, с целью снижения финансовой нагрузки разработчиком Проекта акта предлагается внести изменения в Порядок, определив возможность:

выбора сбора отходов в контейнеры определенного цвета или с нанесенной соответствующей маркировкой.

Проектом акта предусмотрено изменение требований не только к цветовой гамме контейнеров (предлагается заменить цветовую гамму контейнеров для «неутилизируемых отходов» с малоимеющихся в наличии у субъектов регулирования контейнеров серого цвета на зеленый, наиболее распространенный цвет имеющихся в наличии контейнеров) для отдельного сбора ТКО, но и предоставляет возможность субъекту регулирования исполнить требования путем только нанесения соответствующей маркировки (надписей и (или) пиктограмм).

Предлагаемое Проектом акта регулирование сократит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность по организации отдельного сбора твердых коммунальных отходов порядка 61 млн. рублей.

Начальник Департамента

С.А.Пономарева