Правительство

Республики Башкортостан

Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство), рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект постановления Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного сбора, на территории Республики Башкортостан» (далее – Проект), разработанный Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Разработчик), сообщает следующее.

**1. Общая характеристика общественных отношений и предлагаемый способ регулирования.**

Проект предусматривает утверждение Порядка сбора твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного сбора, на территории Республики Башкортостан (далее – Порядок), разработанного в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), Законом Республики Башкортостан от 30 ноября 1998 года № 195-з «Об отходах производства и потребления», экологическими, санитарными и иными требованиями в области охраны окружающей среды и здоровья населения.

Порядок направлен на предотвращение вредного воздействия твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения полезных компонентов, содержащихся в отходах, в хозяйственный оборот.

По информации Разработчика основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия Проекта, являются граждане, управляющие компании, осуществляющие обслуживание контейнерных площадок, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору вторичных материальных ресурсов, транспортированию, обезвреживанию, использованию ТКО.

Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Башкортостан, утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 3 ноября 2016 года № 480 (далее – Территориальная схема), в качестве источников образования ТКО определены территории поселений, на которых образуются отходы.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республики Башкортостан, по состоянию на 1 января 2017 года на территории республики расположено 895 муниципальных образований, в том числе: 9 городских округов, 54 муниципальных района, 14 городских поселений, 818 сельских поселений.

Масса образования ТКО на территории Республики Башкортостан за 2015 год представлена в Территориальной схеме и составила 1 232 477,29 т/год. Основную массу составляют несортированные отходы из жилищ, мусор от офисных и бытовых помещений организаций, отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными и промышленными товарами, мусор от уборки учебно-воспитательных учреждений, а также смет с территории предприятий.

При этом, согласно представленному в Территориальной схеме прогнозу, к 2021 году объем ТКО, образуемых на территории республики составит 1 836 870,095 т/год.

Таким образом, приведённые статистические данные и отмечаемый в целом высокий уровень загрязнения окружающей среды позволяют сделать вывод, что заявленная проблема создания системы упорядоченного сбора ТКО (в том числе раздельного сбора) на территории Республики Башкортостан в настоящее время актуальна.

Проектом конкретизируются правоотношения участников процесса по обращению с ТКО, устанавливаются требования к сбору ТКО и некоторых других видов отходов (крупногабаритных, ртутьсодержащих) на территории республики. Предлагаемым Порядком предусмотрено внедрение раздельного сбора ТКО. Определяется ряд требований к контейнерам и контейнерным площадкам для ТКО.

**2. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Разработка Проекта обусловлена необходимостью реализации полномочия субъекта Российской Федерации по утверждению порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора), установленного Федеральным законом № 89-ФЗ.

Проектом предлагается установить нормативно-правовою основу в области обращения с ТКО на территории Республики Башкортостан, в том числе на территориях индивидуальной жилой и дачной застройки, в общественных местах (площадях, улицах, парках, вокзалах, остановках общественного транспорта и т.д.), рынках, пляжах, местах массового скопления отдыхающих, а также определить организационные основы сбора твёрдых коммунальных, крупногабаритных, электронных, электрических, ртутьсодержащих отходов, отходов потребительских товаров, строительных отходов, отходов автотранспорта.

Основная цель проекта – обеспечение реализации правоотношений, возникающих в области рассматриваемого регулирования, стимулирование сокращения образования и размещения ТКО, максимизации объёма утилизации отходов и снижения опасности для окружающей среды и здоровья людей.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в период с 30 марта по 28 апреля 2017 года проведены публичные обсуждения Проекта на региональном портале для размещения информации о разработке органами государственной власти Республики Башкортостан нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (regulation.bashkortostan.ru). Уведомление о проведении публичных обсуждений направлены представителям предпринимательского сообщества, в числе которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства Башкирское региональное отделение «Опора России», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз работодателей Республики Башкортостан, некоммерческое партнерство «Союз предпринимателей города Уфы», саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство Объединение предприятий по рециклингу отходов. Кроме того, уведомление о проведении публичных обсуждений Проекта направлено в администрации муниципальных образований Республики Башкортостан.

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений по Проекту не поступило.

**4. Изучение опыта субъектов Российской Федерации в организации сбора ТКО.**

В ряде субъектов Российской Федерации (Астраханская, Белгородская, Иркутская, Магаданская, Нижегородская, Новосибирская, Ульяновская области, республики Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Марий-Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Чеченская Республика, Краснодарский край) приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядок сбора ТКО.

Указанные нормативные правовые акты, в большинстве случаев, содержат общие требования к сбору ТКО, способы сбора ТКО, порядок раздельного сбора ТКО, порядок сбора крупногабаритных отходов, а также положения, определяющие порядок сбора отходов электронного оборудования и ртутьсодержащих отходов.

Таким образом, положения, предусмотренные Порядком, в целом аналогичны требованиям нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере организации сбора ТКО.

**5. Замечания и предложения к Проекту**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что предлагаемое Разработчиком правовое регулирование не противоречит законодательству и направлено на совершенствование системы по сбору твердых коммунальных отходов.

При этом Министерство отмечает в целом низкое качество подготовки Разработчиком сводного отчёта о проведении ОРВ. В частности:

- не представлены какие-либо информационные материалы, статистические данные, расчёты, обосновывающие актуальность и значимость проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;

- отсутствует характеристика и количественная оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием заявленной проблемы;

- не приводятся количественные данные об основных группах субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лицах, включая государственные органы Республики Башкортостан, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- не указаны сведения о новых функциях, полномочиях, обязанностях и правах государственных органов Ульяновской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

- отсутствует информация о новых обязанностях (ограничениях) для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменении содержания существующих обязанностей (ограничений);

- не приведена оценка положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования.

В пункте 3.1.17 Порядка необходимо уточнить кем осуществляется согласование периодичности удаления твердых бытовых отходов с Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан.

Ряд положений Порядка, регламентирующих процедуру раздельного сбора ТКО, а также сбора отходов электронного и электрического оборудования, нуждаются в доработке.

Так, согласно пунктам 4.6 и 4.12 Порядка контейнеры с серой цветовой идентификацией используются для складирования отходов в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года № 242 (далее – ФККО), классифицируемые как отходы электрического и прочего оборудования. В то же время, ФККО не содержит понятия «отходы электрического и прочего оборудования».

Кроме того, согласно пункту 4.6. Порядка для складирования источников питания и ртутьсодержащих отходов предполагается использовать контейнеры оранжевого цвета. Вместе с тем согласно ФККО «батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств» (код 48220000000), в том числе одиночные гальванические элементы (батарейки), элементы литиевых аккумуляторных батарей, аккумуляторные батареи источников бесперебойного питания и т.д. относятся к категории «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (код 48200000000). При этом Пунктами 4.6 и 4.12 Порядка для складирования электрического оборудования применяются контейнеры серого цвета.

Таким образом, необходимо конкретизировать виды отходов, для складирования которых используются контейнеры с серой и оранжевой цветовой идентификацией.

Также нуждается в доработке абзац 7 пункта 6.2 Порядка, согласно которому предприятия розничной торговли, осуществляющие продажу электронного и электрического оборудования на площади торгового помещения, превышающей 200 квадратных метров (далее – предприятия розничной торговли), обязаны, в том числе, осуществлять сбор опасных отходов, указанных в пункте 4.6 Порядка.

В связи с тем, что пункт 4.6 Порядка содержит перечень цветовой идентификации контейнеров, применяемых для селективного сбора ТКО, необходимо в абзаце 7 пункта 6.2 Порядка конкретизировать вид опасных отходов, сбор которых осуществляется предприятиями розничной торговли.

Кроме того, необходимо обосновать критерий определения предприятий розничной торговли, обязанных осуществлять сбор отходов электронного и электрического оборудования, а также опасных отходов, исходя из площади торгового помещения, превышающей 200 квадратных метров. Также необходимо конкретизировать понятие «площадь торгового помещения», предусмотренное данным пунктом.

Следует отметить, что в пункте 6.2 Порядка не определен механизм передачи предприятиями розничной торговли отходов электронного и электрического оборудования, а также опасных отходов для утилизации региональному оператору, оператору по обращению с ТКО, производителям и импортерам электронного и электрического оборудования, их ассоциациям.

Пунктом 7.1 Порядка предусмотрено, что отходы, содержащие ртуть, а также батареи и аккумуляторы, в том числе принимаются предприятиями розничной торговли, осуществляющими продажу электронного и электрического оборудования, что возлагает необоснованную обязанность по приему вышеуказанных отходов на любые предприятия указанной категории, в том числе не осуществляющие продажу ртутьсодержащих приборов, батарей и аккумуляторов.

В связи с этим, необходимо определить категории предприятий розничной торговли, осуществляющие сбор отходов, содержащих ртуть, бытовых батарей и аккумуляторов, а также механизм их взаимодействия с организациями, осуществляющими утилизацию отходов данного вида (региональным оператором, операторами по обращению с ТКО и т.д.).

Следует отметить, что в нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих сферу сбора ТКО, регламентирующих порядок сбора ртутьсодержащих отходов, батарей и аккумуляторов, отсутствуют указания об осуществлении сбора указанных отходов торговыми организациями.

Так, в нормативных правовых актах Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Чеченской Республике, Астраханской, Новосибирской, Магаданской областей, регулирующих порядок сбора ТКО, в том числе предусмотрено, что хозяйствующие субъекты по мере накопления сдают ртутьсодержащие отходы на утилизацию, обезвреживание в специализированные организации, отвечающие требованиям законодательства, или осуществляют их накопление в контейнерах с соответствующей цветовой идентификацией, предназначенных для сбора осветительных устройств, электрических ламп, содержащих ртуть, батарей и аккумуляторов.

Сбор и накопление ртутьсодержащих отходов физических лиц (населения) осуществляется в специальные контейнеры, расположенные на контейнерных площадках, в пунктах сбора вторичного сырья и опасных отходов, создаваемых специализированными организациями, осуществляющими деятельность по сбору и накоплению ртутьсодержащих отходов.

С учетом того, что пункты 6 и 7 Порядка предусматривают участие в сборе ТКО предприятий розничной торговли, следует отметить, что в соответствии с Положением о Государственном комитете Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 14 марта 2017 года № 87, вопросы координации и регулирования деятельности в области развития и поддержки торговли находятся в компетенции Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей.

В соответствии с пунктом 76 Регламента Правительства Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 5 апреля 2004 года № 50 (далее – Регламент), направление проектов постановлений, распоряжений Правительства Республики Башкортостан и иных решений Правительства Республики Башкортостан на согласование в Минэкономразвития РБ и Министерство финансов Республики Башкортостан (далее – Минфин РБ) осуществляется после согласования со всеми заинтересованными лицами (заместителями Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, иными должностными лицами, государственными органами, органами местного самоуправления в Республике Башкортостан, организациями), при этом в Минфин РБ проекты направляются в последнюю очередь.

Таким образом, Проект необходимо представить на согласование в Минэкономразвития РБ только после согласования со всеми заинтересованными лицами (за исключением Минфин РБ), в том числе с Государственным комитетом Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

В то же время, Проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан.

При этом положения, ограничивающие конкуренцию, в Проекте отсутствуют.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Юрченко Константин Борисович

Тел. 2808657, 11152