**Министерство сельского**

**хозяйства и продовольствия**

**Республики Дагестан**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект приказа**

**Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным**

**товаропроизводителям на развитие производства и**

**переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставлениесубсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения 16 января 2017 года № 04/1-23/02, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **низкая.**

**Проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утверждённого постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1342>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 15 по 29 декабря 2016 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 30 декабря 2016 года по 13 января 2017 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичных обсуждений уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступили.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. В соответствии с пунктом 18 Административного регламента Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан» (далее – Административный регламент) основания для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрены.***

***Порядком предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан, утверждённым постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 года № 601 (далее – Порядок), также не предусмотрены случаи приостановления предоставления государственной услуги.***

***Исходя из вышеизложенного предусмотрение случаев и срока приостановления предоставления государственной услуги (абзац 5 пункта 11 Административного регламента) является неправомерным действием органа, предоставляющего государственную услугу.***

***2. Пунктом 11 Административного регламента определены сроки представления документов заявителями (до 22 декабря текущего года).***

***Согласно абзацу второму вышеуказанного пункта предусмотрено, что срок предоставления государственной услуги составляет 25 рабочих дней с момента регистрации заявления.***

***Таким образом, согласно Административному регламенту установленный максимальный срок для предоставления услуги выходит за рамки финансового года, в котором предоставляется услуга (на примере 2016 года крайним сроком получения субсидии является 2 февраля 2017 года).***

***В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (статья 242) неиспользованные по состоянию на 1 января очередного финансового года остатки целевых средств подлежат возврату в федеральный и республиканский бюджеты, из которого были предоставлены целевые средства, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года (то есть до 27 января 2017 года).***

***В связи с этим возникают риски неиспользования бюджетных средств, предусмотренных на предоставление государственной услуги.***

***Одновременно с этим, выявлено несоответствие сроков предоставления государственной услуги в Административном регламенте Порядку***. ***Согласно*** ***Порядку (пункт 6) Минсельхозпрод РД в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления осуществляет проверку представленных документов и в письменной форме уведомляет получателя о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении с указанием причин.***

***В связи с этим, в пункте 11 Административного регламента*** ***необходимо уточнить сроки предоставления государственной услуги.***

***3. В соответствии с пунктом 14 Административного регламента для получения субсидии заявителю в составе документов необходимо представить справку налогового органа об отсутствии у заявителя государственной услуги просроченной задолженности по уплате налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней.***

***Согласно статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.***

***Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 2326-р утвержден перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, предоставляющих документы и сведения для предоставления государственных и муниципальных услуг, в который включены сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства РФ о налогах и сборах (пункт 67 Перечня).***

***Заявитель вправе представить вышеуказанную информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, только по собственной инициативе.***

***В связи с этим, обязанность о представлении в Минсельхозпрод РД вышеизложенных документов для заявителя государственной услуги является необоснованной и избыточной.***

***4. В соответствии с пунктом 19 Административного регламента и пунктом 7 Порядка основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является некомплектность и неправильность оформления представленных документов.***

***Административным регламентом предусмотрена административная процедура (действие) на проверку комплектности документов (подпункт 2 пункта 34 Административного регламента).***

***Результатом административной процедуры (действия) является наличие комплекта документов, отвечающих предмету обращения.***

***При этом, в соответствии с Административным регламентом (пункт 34.2) при проверке комплектности документов для предоставления государственной услуги на соответствие пункту 14 Административного регламента в случае установления факта отсутствия необходимых документов и (или) неполного их заполнения, неправильного их оформления, обнаружения в документах повреждений и т.д., ответственный исполнитель уведомляет об этом заявителя и предлагает принять меры по их устранению.***

***Указанные административные действия противоречат пункту 19 Административного регламента и пункту 7 Порядка, так как в случае некомплектности и неправильности оформления представленных заявителем документов государственная услуга не предоставляется.***

***Исходя из изложенного, также неправильно сформулирован результат административной процедуры (действия).***

***5. Пунктом 34.1 Административного регламента предусмотрены действия органа исполнительной власти РД по проверке полноты и правильности заполнения заявления получателем субсидии.***

***Ввиду того, что результатом административных действий по данной процедуре является прием и регистрация заявления в журнале, возникает вопрос, с какой целью осуществляется проверка заявления на наличие в нём: подписи в установленном месте, полноты заполнения всех граф с внесениями в них предусмотренных сведений, разборчивости написания текста заявления, отсутствия подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных в них исправлений, если по результатам проверки не принимается никаких мер.***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***принятие проекта акта, ввиду наличия в нём избыточного требования о предоставлении справки налогового органа, которая запрашивается органами исполнительной власти в рамках межведомственного взаимодействия, способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.***

***Так, представление справок и иных документов в органы государственной власти является стандартным информационным требованием, которое поддается монетарной оценке.***

***Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в сельском хозяйстве (8 935 руб. по состоянию на октябрь 2016 года) стоимость нормо-часа сельхозтоваропроизводителя на получение данной справки составит 46,5 руб. Время, затрачиваемое на получение справки - в среднем 1 рабочий день. С учетом этого, временные издержки одного сельхозтоваропроизводителя составят 372,3 руб. В масштабе указанных в сводном отчете потенциальных адресатов правового регулирования общие расходы составят 13038 руб. (372,3 руб.\*35);***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции;***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

***Проект акта разработан в целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги, финансируемой за счёт средств республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан, утверждённого постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 года № 601.***

***При этом орган-разработчик по результатам проведения процедуры ОРВ в сводном отчете к проекту акта:***

***– не определил цели (пункт 1.5) и индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования и целевые значения индикаторов по годам (пункты 3.5 и 3.7);***

***– не дал количественную оценку расходов и возможных поступлений в республиканский бюджет Республики Дагестан от предоставления государственной поддержки (пункт 6.3);***

***– не определил риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;***

***– не сформулировал наименование второго варианта правового регулирования, рассматриваемого в разделе 9.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

на основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считаем целесообразным:

в пункте 6 и абзаце втором пункта 10 Административного регламента после слова «товаропроизводителям» дополнить словами «(за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)»;

в связи с тем, что Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» не предусмотрено согласие об обработке персональных данных граждан по умолчанию, пункт 14.3 Административного регламента необходимо исключить. Такое согласие об осуществлении обработки персональных данных целесообразно предусмотреть в заявлении, подаваемом заявителем;

пункт 15 Административного регламента после второго абзаца дополнить абзацем следующего содержания: «справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по уплате налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, выданная не ранее чем за один месяц до дня представления заявления и документов о предоставлении субсидий.»;

исключить абзацы 6 – 11 пункта 34.1 Административного регламента;

исключить подпункты 4-6 пункта 34, а также пункты 34.4 – 34.6 Административного регламента как несоответствующие пункту 6 Порядка.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствуют их расходам.

Учитывая изложенное, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан необходимо доработать Административный регламент и провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

Одновременно, ввиду наличия в Порядкепредоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие производства и переработки яиц и мяса птицы в Республике Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 года № 601, положений, необоснованно вводящих ограничения предпринимательской деятельности, считаем целесообразным проведение в отношении него экспертизы.

**Зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Р.А. Юсуфов**

Исп.: Исрапилова А.М.

Тел.: 67 – 60 – 79