**Министерство сельского**

**хозяйства и продовольствия**

**Республики Дагестан**

**На № 12-06/2-16-18/18 от 25.12.2018 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утверждённого постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1565>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 20 по 26 июня 2018 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 5 октября по 1 ноября 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило одно предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом-разработчиком не учтено.

Вместе с тем, необходимость предусмотрения формулы расчета причитающейся суммы субсидий, обосновывающей её размер, является общим требованием к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6.09.2016 г. № 887.

В связи с этим Минэкономразвития РД полагает целесообразным учесть вышеуказанное замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Согласно подпункту «в» пункта 12 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, предлагаемого к утверждению проектом акта (далее – Порядок), для получения субсидий заемщик представляет лично в Министерство или посредством многофункционального центра предоставления государственных услуг заверенные заемщиком копии документов, подтверждающих целевое использование кредита (займа).***

***Однако, не ясно, каким образом заемщик должен заверить копии документов, представляемых для получения государственной услуги.***

***Наличие требований неопределенного характера, способствуют ограничению в получении государственной услуги потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования.***

***2. В соответствии с пунктом 13 Порядка для получения субсидии заявителю необходимо представить справку-выписку из похозяйственной книги исполнительных комитетом городских или сельских поселений о движении сельскохозяйственных животных при их приобретении.***

***В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.***

***Сведения о похозяйственном учете движения сельскохозяйственных животных представляется в Министерство муниципальными образованиям Республики Дагестан.***

***Учитывая изложенное, обязанность заявителя о предоставлении вышеуказанных справок-выписок из похозяйственной книги является излишней и влечёт временные затраты на их представление;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***согласно перечню документов, необходимых для получения субсидии, которые представляются заявителем в виде копий (пункт 13 Порядка), предусмотрено требование о заверении некоторых из них, в том числе кредитной организацией.***

***Данное требование способствует возникновению временных затрат потенциальных адресатов правового регулирования на подготовку пакета документов.***

***Так, представление справок и иных документов в органы государственной власти является стандартным информационным требованием, которое поддается монетарной оценке.***

***Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в сельском хозяйстве (15 150 руб. по состоянию на октябрь 2018 года), стоимость нормо-часа сельхозтоваропроизводителя на формирование и ксерокопирование документов составит 78 руб. Время, затрачиваемое на подготовку пакета документов и их представление, в среднем составит 8 часов.***

***Общие расходы, приходящиеся на одного сельхозтоваропроизводителя, составят 624 руб. (78 руб. \* 8 нормо-час).***

***В масштабе указанных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования расходы составят 9 292,6 тыс. руб. (14 892 ед. \* 624 руб.).***

***Однако, возможные расходы потенциальных адресатов правового регулирования на представление документации для получение субсидий не являются избыточными, так как требование о представлении вышеуказанных документов является подтверждением обоснования расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***Направление средств государственной поддержки на стимулирование развития сельского хозяйства в республике положительно отражается на отрасли в целом. Текущее состояние предприятий требует больших финансовых вложений в применяемые технологии, технику, приобретение современного оборудования и поголовья скота и т.п.***

***Учитывая вышеизложенное, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, способом, заявленной органом – разработчиком.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

|  |
| --- |
| 1) в пунктах 13 и 14 Порядка необходимо указать на право заявителя представлять документы способами установленными пунктом 12 Порядка, посредством многофункционального центра;  2) по тексту Порядка слова «комитетов городских или сельских поселений» заменить словами «органов местного самоуправления городских округов или муниципальных районов»;  3) абзац 3 пункта 15 Порядка дополнить словами «принятия решения об» после слова «случае».  В соответствии с Планом проведения [оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год](http://www.minec-rd.ru/file/download/7433), утвержденного протоколом заседания Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерством сельского и продовольствия РД подготовлен отчёт об оценке фактического воздействия постановления Правительства Республики Дагестан от 3 июля 2015 года № 208 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», в отношении которого проведены публичные консультации (обсуждения).  Минэкономразвития РД подготовило заключение об оценке фактического воздействия вышеуказанного постановления с выводом о достижении целей нормативного правового регулирования и необходимости признания его утратившим силу ввиду изменения федерального законодательства в исследуемой сфере.  В связи с этим, проектом акта предусматривается признание утратившим силу постановления Правительства РД от 3.07.2015 г. № 208. |

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, проект акта необходимо доработать с учётом выводов, содержащихся в настоящем заключении, а также замечаний технико-юридического характера.

**Министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан О. Х. Хасбулатов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67 – 32 – 66