



**УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление ветеринарии Липецкой области

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Липецкой области регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области»

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Липецкой области регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области» (далее также – проект акта, проект Постановления), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением ветеринарии Липецкой области (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект Постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее также – сводный отчет) проведены разработчиком в период с 12 марта по 9 апреля 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=397> (ID проекта: 01/05/03-20/00000397).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, правового управления администрации Липецкой области, управления экономического развития Липецкой области, ООО «Сити Плюс», ИП Ульшина, Липецкой областной общественной организации охотников и рыболовов, ООО «Вавилово», ОУ «Краснинское № 1», ООО «Промизделия», ОУ «Хлебенское №1», Некоммерческого партнерства «Добринская охота», ОУ «Гагаринское», Ассоциация «Липецкий экологический парк», ОУ «Добровское № 1», ООО «Сельхозинвест», ОУ «Борковское», Елецкого общества защиты животных «Пушистый домосед», ООО «Грязинские уголья» ОУ «Плехановское».

В рамках публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений и концептуальном одобрении представленной редакции проекта Постановления поступила от Орлова Валерия Васильевича. Также получены замечания от правового управления администрации области, управления экономического развития области.

Обращаем внимание, что отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта акта.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

Проект Постановления, утверждающий Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора обращения с животными, разработан в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7, частью 4 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), методическими рекомендациями по разработке субъектами Российской Федерации порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными, утвержденные Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Кобылкиным Д.В. 15 ноября 2019 года.

Задачами регионального государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области (далее – обязательные требования).

Предлагаемым регулированием затрагиваются интересы юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Липецкой области содержание и использование животных, в том числе диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Липецкой области, а также животных, которых содержат и используют в культурно-зрелищных целях).

Принятие проекта акта повлечет установление дополнительных обязанностей по проведению надзорных мероприятий:

для индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц и исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации требований при содержании и использованию животных и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Липецкой области, а также за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях);

для управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Липецкой области, а также за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) (далее – дикие животные в неволе);

для управления ветеринарии Липецкой области в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных на территории Липецкой области (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно – зрелищных целях).

При проведении плановых проверок в обязательном порядке будут использованы проверочные листы (списки контрольных вопросов), разрабатываемые и утверждаемые органами регионального государственного

надзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

По данным разработчика устанавливаемые функции не приведут к дополнительным расходам консолидированного бюджета области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономического развития сделаны **выводы**:

о соблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, о наличии достаточного обоснования проблемы предложенным способом регулирования;

об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Липецкой области.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующие замечания при заполнении ключевых разделов сводного отчета:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, разработчиком сформулирована некорректно и не может рассматриваться в качестве проблемы. В этой связи некорректно определены условия и факторы ее существования, негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы (пункты 3.1-3.6).

цель предлагаемого регулирования, указанная в пунктах 1.5; 4.1 и 14.1 сводного отчета, также сформулирована некорректно. Формулировка цели должна обеспечивать возможность последующего контроля эффективности предлагаемого регулирования с помощью количественно измеримых показателей (индикаторов), характеризующих степень достижения цели регулирования. Соответствие заявленной цели регулирования характеру проблемы является одним из важных условий выбора наиболее эффективного решения для регулирования указанной проблемы.

срок достижения цели регулирования, установленный пунктом 4.2 сводного отчета, определен некорректно.

Таким образом, при подготовке сводного отчета разработчику целесообразно руководствоваться рекомендациями по составлению сводного отчета, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (раздел III приложения № 3) в части, применимой к форме сводного отчета, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 23 Порядка проведения

оценки регулирующего воздействия управление экономического развития рекомендует разработчику доработать проект акта и сводный отчет и направить их повторно для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 15.05.2020.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ "ИТЦ"".
Действителен: с 15.01.2020 по 15.01.2021
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой области.

С.М. Курбатов

Л.В.Кудрик
22 86 84