Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности,   
на второе полугодие 2020 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан от 3 сентября 2020 года № 138, проведена экспертиза постановления Правительства Республики Башкортостан от 14 августа   
2019 года № 493 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат на реализацию мероприятий по формированию и развитию кластеров в Республике Башкортостан» (далее соответственно – Постановление, Порядок).

Порядок направлен на развитие партнерства между организациями   
и индустриальными партнерами в целях использования потенциала сектора малого наукоемкого предпринимательства для развития продуктовых линеек средних и (или) крупных организаций, создания новых и обновления существующих производств на базе инновационных технологий, формирования спроса на продукцию предприятий малого предпринимательства со стороны средних и (или) крупных организаций (далее – Программа кооперации),   
и определяет цели, условия, порядок предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат на реализацию мероприятий по формированию и развитию кластеров   
в Республике Башкортостан (далее - грант) как меры государственной поддержки Программ коопераций малых инновационных предприятий - участников кластеров Республики Башкортостан (далее – участники кластеров).

При этом участник кластера, претендующий на получение гранта должен быть зарегистрирован на территории Республики Башкортостан, относиться   
к категории субъектов малого предпринимательства в соответствии   
с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого   
и среднего предпринимательства в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон), осуществлять научные исследования и разработки в области естественных и технических наук либо биотехнологии.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка максимальный размер гранта составляет 4 млн. рублей, но не более 20 процентов среднегодового размера валовой выручки организации за 3 года, предшествующих году проведения конкурсного отбора.

Общий объем средств, предусматриваемых на финансовое обеспечение Программы кооперации за счет средств гранта и внебюджетных средств, составляет не менее 15 млн. рублей.

Для участников кластеров, зарегистрированных позднее чем за 3 года, предшествующих году проведения конкурсного отбора на получение гранта (далее – конкурсный отбор), максимальный объем гранта составляет 2 млн. рублей при условии общего объема финансирования реализации Программы   
не менее 7,5 млн. рублей.

Конкурсный отбор осуществляется комиссией, создаваемой Министерством промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан (далее соответственно – Министерство, комиссия).

Критериями конкурсного отбора являются:

- опыт реализации участником кластера кооперационных, инвестиционных проектов, проектов инновационного развития и (или) модернизации производства;

- количество вновь созданных и (или) модернизируемых рабочих мест   
в рамках реализации Программы кооперации;

- уровень технической новизны и конкурентоспособности продукции, планируемой к выпуску в рамках реализации Программы кооперации;

- наличие патентов и иных правоохранных документов по тематике Программы кооперации;

- наличие продукции, планируемой к выпуску в рамках Программы кооперации, в отраслевых планах мероприятий по импортозамещению   
в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации;

- объем софинансирования реализации Программы кооперации участником кластера;

- объем софинансирования реализации Программы со стороны индустриального партнера – организации, в которой ресурсы объединяются   
в производственный процесс, имеющее целью производство продукции или оказание услуг, принявшее на себя обязательства по развитию продуктовых линеек средних и (или) крупных организаций, созданию новых и обновлению существующих производств на базе инновационных технологий, формированию спроса на продукцию предприятий малого предпринимательства со стороны средних и (или) крупных организаций.

Заявления на участие в конкурсном отборе (далее – заявление) ранжируются по количеству набранных баллов, причем первый номер получает заявление с наивысшими баллами, далее порядковые номера выставляются по мере снижения баллов.

Количество победителей определяется исходя из объема средств бюджета Республики Башкортостан, выделенных на предоставление грантов и сумм, заявленных участникам кластеров, с учетом ранжирования заявлений.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Порядок размещался в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 14 сентября по 14 октября 2020 года,   
с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц. По итогам размещения Порядка отзывов, замечаний и предложений не поступило.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых для проведения экспертизы Порядка, в Министерство 18 ноября 2020 года направлен соответствующий запрос (№ 13-7027).

По данным Министерства в 2019 году и в 2020 году конкурсный отбор   
не проводился, гранты участникам кластеров не предоставлялись.

Вместе с тем отдельные положения Порядка нуждаются в уточнении   
в части приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492   
(далее – Общие требования).

Так с учетом подпункта«ж» пункта 3 Общих требований, в пункте 1.4 Порядка, следует указать информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение)   
о бюджете) сведений о грантах, при наличии соответствующей технической возможности.

Положение пункта 1.7 Порядка с учетом подпункта «к» пункта   
5 Общих требований необходимо дополнить требованием о включении   
в соглашение о предоставлении гранта (далее – Соглашение) в случае уменьшения Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 1.3 Порядка, приводящего   
к невозможности предоставления гранта в размере, определенном   
в Соглашении, условия о согласовании новых условий Соглашения   
или о расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

В соответствии с абзацем 5 подпункта «в» пункта 4 Общих требований рекомендуем рассмотреть вопрос о целесообразности включения в пункт 2.1 Порядка требования о том, что в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора.

Содержание информационного сообщения о проведении отбора заявлений, указанного в пункте 3.2 Порядка следует привести в соответствие   
с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований, дополнив сроком проведения отбора, который не может быть меньше 30 календарных дней, следующих   
за днем размещения сообщения о проведении отбора заявлений, местом нахождения, почтовым адресом, адресом электронной почты Министерства, целью предоставления гранта, требованиями к участникам отбора, порядком подачи заявок о предоставлении гранта и требованиями к их содержанию, правилами рассмотрения и оценки заявок, сроками заключения Соглашений   
о предоставлении субсидий с победителями отбора, датой размещения результатов отбора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иной информацией о процедуре отбора, предусмотренной Общими требованиями.

Согласно позиции Прокуратуры Республики Башкортостан, основанной на положении части 2 статьи 14 Федерального закона, в случае предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Таким образом, в пункте 3.4 Порядка следует исключить обязанность представления получателями гранта документов, которые могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия, возложив ее на Министерство.

Кроме того, рекомендуем предусмотреть представление не подлинников, а копий документов, указанных в подпункте «м» пункта 3.4 Порядка

В пункте 3.6 Порядка считаем целесообразным предусмотреть возможность подачи заявления и прилагаемых к нему документов   
в электронной форме с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об электронном документообороте (в части использования квалифицированной электронной подписи для заверения документов)   
при наличии технической возможности.

Пунктом 3.8 Порядка предусмотрено, что Министерство в течение 3 рабочих дней с даты окончания приема документов на участие в конкурсном отборе проводит их проверку на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 3.4 Порядка.

В случае представления участником кластера неполного пакета документов Министерство в течение 1 рабочего дня направляет ему уведомление о необходимости предоставления документов в срок, который не должен превышать 5 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. Срок повторного рассмотрения документов составляет 2 рабочих дня со дня их представления.

Таким образом, максимально допустимый срок представления недостающих документов и их повторного рассмотрения составляет   
11 рабочих дней с даты окончания приема документов на участие   
в конкурсном отборе.

Однако согласно абзацу третьему пункта 3.8 Порядка, срок передачи документов Министерством на рассмотрение комиссии составляет 10 рабочих дней с даты завершения их приема.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным сроки рассмотрения документов Министерством, указанные в абзаце втором пункта 3.8 Порядка, и сроки передачи их на рассмотрение комиссии, определенные   
в абзаце третьем указанного пункта, привести в соответствие друг с другом.

Основания для отказа участнику кластера в участии в конкурсном отборе, установленные в пункте 3.9 Порядка, необходимо привести   
в соответствие с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований в части несоответствия представленных участником кластера заявления   
и документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, недостоверности представленной получателем гранта информации, а также подачи заявления и документов после даты и (или) времени, определенных для их подачи.

Согласно подпункту «ж» пункта 4 Общих требований в пункте 3.15 Порядка необходимо указать сведения о дате, месте и времени рассмотрения заявлений, участниках кластера, заявления которых были рассмотрены, а также участниках кластера, заявления которых были отклонены.

Следует отметить, что в соответствии с абзацем вторым пункта 3 Постановления, а также письмом Министерства финансов Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 09-01-09/83898 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести НПА, регламентирующие предоставление субсидий, в соответствие с Общими требованиями при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 1 июня 2021 года.

На основании изложенного по результатам экспертизы сообщаем,   
что Постановление нуждается в доработке в целях приведения   
в соответствие с Общими требованиями и исключения положений, способствующих затруднению предоставления мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности и возникновению их необоснованных расходов. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении   
не выявлены.

Министерство экономического развития

и инвестиционной политики

Республики Башкортостан