ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект решения Совета Евразийской

экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) (далее соответственно – проект акта, Регламент), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направляется в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия повторно.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 38 – 42 Правил, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 1 марта 2018 г. по 16 марта 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта акта 02/10/03-17/00062821).

Предложения и замечания к проекту акта представлены разработчиком в Сводке предложений по итогам размещения текста проекта.

Проект акта в настоящей редакции в Минэкономразвития России представлен впервые. На ранее представленную редакцию проекта акта Минэкономразвития России письмом от 22 мая 2017 г. № 143787-СШ/Д26и направило в Минсельхоз России отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия, а по итогам рассмотрения доработанного проекта акта направило письмо с замечаниями к доработанному проекту акта от 25 января 2018 г. № 1512-СШ/Д26и. также в указанном письме содержалось предложение о повторном проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта, так как редакция проекта акта значительно была изменена при доработке.

Разработчиком частично учтены замечания Минэкономразвития России в части исключения обязательного нормирования показателя ряд положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Однако замечание в части риска, вызванного недостаточной продолжительностью срока переходного периода для вступления предлагаемых изменений в силу (через 180 дней после публикации Решения Совета ЕЭК), остается актуальными.

Согласно пункту 44 Правил в период с 5 апреля 2018 г. по 9 апреля 2018 г. Минэкономразвития России провело публичные консультации в отношении проекта акта. Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», а также субъектам предпринимательской деятельности в сфере производства и обращения пищевой продукции.

Предложения и замечания к проекту акта представили:

Национальный союз производителей молока (СОЮЗМОЛОКО),

Компания Пепсико,

АО «ВБД»,

ОАО «МИЛКОМ».

Справка о результатах публичных консультаций по проекту акта прилагается.

К проекту акта имеется следующее замечание.

Проектируемый актом пункт 2 к примечанию в приложении 1 к Регламенту изложен в следующей редакции:

«2. Показатель «Массовая доля СОМО, %» не является обязательно нормируемым и контролируемым показателем (за исключением молока питьевого, сливок питьевых и йогурта) и устанавливается по усмотрению изготовителя».

При этом в указанном пункте не уточняется, распространяется ли обязательность нормирования и контроля на йогурт, являющийся составным продуктом (содержащим различные наполнители, в том числе сахар, фрукты, ароматизаторы).

При этом сноска <\*\*\*\*\*> в проектируемой отдельной строке «Йогурт» указывает на иное значение показателя СОМО для составных молочных продуктов.

Следует отметить, что показатель СОМО для составного йогурта можно определить (а следовательно проконтролировать) только расчетным путем, исходя из точной рецептуры составного продукта.

Считаем целесообразным уточнить в пункте 2 к примечанию в приложении 1 к Регламенту, что показатель массовой доли СОМО для составного йогурта также не является обязательно нормируемым и контролируемым, и устанавливается по усмотрению изготовителя.

Также обращаем внимание разработчика на иные замечания участников публичных консультаций, изложенных в Справке о результатах публичных консультаций по проекту акта.

 На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Приложение

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии

«О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)

Справка

о результатах публичных консультаций

по проекту решения Совета Евразийской

экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)

Согласно пункту 44 правил проведения оценки регулирующего воздействия в период с 5 апреля 2018 г. по 9 апреля 2018 г. Минэкономразвития России провело публичные консультации в отношении проекта акта.

Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», а также субъектам предпринимательской деятельности в сфере производства и обращения пищевой продукции.

Предложения и замечания к проекту акта представили:

Национальный союз производителей молока (СОЮЗМОЛОКО),

Компания Пепсико,

АО «ВБД»,

ОАО «МИЛКОМ».

 Участники публичных консультаций консолидировано обращают внимание на следующие риски, возникающие при предлагаемом регулировании.

 1. Пункт 2 к примечанию Приложения 1 изложен в новой редакции:

«2. Показатель «Массовая доля СОМО, %», не является обязательно нормируемым и контролируемым показателем (за исключением молока питьевого, сливок питьевых и йогурта) и устанавливается по усмотрению изготовителя».

При этом по тексту приложения для всех перечисленных продуктов данный показатель установлен, как идентификационный, что в свою очередь позволяет трактовать неоднозначно как установленную норму, так и текст примечания.

 В Приложении 1 таблицы 1 пунктом «б)» установлены требования к йогурту по массовой доле СОМО в процентах:

«Йогурт не более 3.2 <\*\*\*\*> не менее 9.5 <\*\*\*\*\*>»

Соответствующими пунктами примечания установлены нормы для массовой доли белка и СОМО для составных йогуртов, при этом, если показатель по массовой доле белка в составном йогурте можно контролировать и для этого есть все инструменты в виде стандартов, то показатель СОМО для составного йогурта можно проконтролировать только расчетным путем зная рецептуру продукта.

С учетом того, что основная пищевая ценность молока связана с белком, а СОМО является расчетным показателем, следует исключить его нормирование для переработанной молочной продукции.

2. В Приложении 12 раздел 10 «Сухие (на 100 мл восстановленного продукта) и жидкие каши молочные, готовые к употреблению, сухие и жидкие молочные, молочные составные, молокосодержащие напитки (для детей старше 6 месяцев)» считаем необходимым дополнить строку «Влага» сноской «\*для сухих продуктов», так как указанная норма применима к сухому продукту, а все другие показатели по пищевой ценности приведены для восстановленного продукта.

3. В Приложении 1, таблица 4, первая строка, считаем необходимым исправить техническую ошибку.

В таблице указана массовая доля жира в сухом веществе для сыра и сырного продукта в диапазоне от 1 % до 40 %.

Данный показатель не может иметь верхнюю границу 40 %, так как нормы для показателя для всех остальных видов сыров от 1 % до 60 % включительно.

В соответствии с технологией производства во время процесса сушки идет концентрирование всех показателей. Если взять сыр полутвердый с массовой долей жира в сухом веществе 50 % и высушить, то в сухом сыре показатель будет иметь приблизительное значение 55-58%.

Считаем необходимым указать массовую долю жира в сухом веществе для сыра и сырного продукта в диапазоне от 1 % до 60 %.

4. Считаем необходимым установить переходный период для вступления в силу положений проекта акта не менее 360 дней.