ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии  
с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – проект акта), разработанный   
и направленный для подготовки настоящего заключения Ростехнадзором (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан в рамках реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198,   
во исполнение пункта 2.4 раздела 2 протокола совместного выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, состоявшегося 3 августа 2018 года, во исполнение пункта 14 Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию производства минеральных удобрений на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 532-р.  
В соответствии с пунктом 7 сводного отчета предлагаемым проектом акта могут быть затронуты интересы организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов (более 74 000 организаций).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета   
в сроки с 29 августа 2018 года по 25 сентября 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет»  
по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта акта: 02/04/08-18/00083509).

Минэкономразвития России концептуально поддерживает переход от всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному планированию проверок в зависимости   
от уровня риска причинения вреда, вместе с тем по результатам рассмотрения проекта акта   
и сводного отчета Минэкономразвития России обращает внимание на наличие следующих замечаний к проекту акта.

1. Согласно пункту «а» части 4 проекта акта опасные производственные объекты  
I и II классов опасности должны быть оснащены системами дистанционного контроля промышленной безопасности. Вместе с тем согласно части 11 статьи 16 Федерального закона   
от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116-ФЗ) на опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного надзора в соответствии   
с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ). При этом согласно определению государственного мониторинга в области промышленной безопасности часть мероприятий, осуществляемых при постоянном государственном надзоре, совпадает с предполагаемом функционалом государственного мониторинга в области промышленной безопасности.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рассмотреть возможности неприменения режима постоянного государственного надзора в случае осуществления государственного мониторинга в области промышленной безопасности, если это не повлияет на уровень безопасности объекта.

2. Согласно части 2 проектируемой статьи 16.3 Закона № 116-ФЗ государственный мониторинг в области промышленной безопасности является мероприятием по контролю   
без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями   
в соответствии с Законом № 294-ФЗ. Вместе с тем в соответствии с частью 9 статьи 3 Закона № 294-ФЗ основным принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю. При этом  
для осуществления дистанционного мониторинга необходимо наличие системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Таким образом, установка системы дистанционного контроля промышленной безопасности за счет субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будет противоречить основным принципами защиты прав юридических лиц,   
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным указать в пояснительной записке к проекту акта источник финансирования указанных мероприятий.

3. При рассмотрении сводки предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения проекта акта, было представлено значительное количество позиций от субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности о недостаточности установленного срока переходного периода ввиду значительных финансовых и технических затрат, обусловленных предлагаемым регулированием. Таким образом, представляется целесообразным рассмотреть вопрос увеличения сроков вступления в силу положений проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта   
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России в случае учета вышеизложенных замечаний и предложений может быть сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц   
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.