**Комитет по ветеринарии**

**Республики Дагестан**

**На № 20-01-13/505/17 от 29.06.17 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения о порядке отлова и правилах содержания безнадзорных животных на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения о порядке отлова и правилах содержания безнадзорных животных на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, определена **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1438>.

1.5. Информация о проведении отделом публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 25 мая 2017 года по 31 мая 2017 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 1 июня 2017 года по 28 июня 2017 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе размещения уведомления о подготовке проекта акта и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 5 предложений от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, из которых органом-разработчиком 4 не учтены, одно учтено полностью.

Комментарий Минэкономразвития РД о правильности учета органом-разработчиком поступивших предложений: участником публичных консультаций даны обоснованные замечания и предложения, которые не учтены органом-разработчиком, и даны некорректные комментарии в части следующих вопросов к проекту акта:

1. О раскрытии и отнесении специализированной организации по форме собственности и организационно-правовой форме?

2. Кто и как финансирует специализированную организацию?

Из текста проекта акта следует, что специализированная организация работает в соответствии с заказами органов местного самоуправления, однако пунктом 2.2 Положения о порядке отлова и правилах содержания безнадзорных животных на территории Республики Дагестан (далее - Положение) указано, что отлов безнадзорных животных специализированной организацией производится также по устным или письменным заявлениям физических и (или) юридических лиц. Возникает вопрос, оплачивают ли физические и (или) юридические лица свои заказы?

Кроме того, в случае, если безнадзорное животное возвращается хозяину, как осуществляется компенсация им производимых специализированной организацией расходов на содержание этого безнадзорного животного и куда (кому) эти средства направляются (поступают)?

3. Кто контролирует деятельность специализированной организации (приюта), и кто определяет их соответствие предусмотренным законодательством требованиям?

В комментариях органа-разработчика неверно указана ссылка на Закон Республики Дагестан от мая 10 мая 2017 года № 37, так как указанный Закон РД предусматривает контроль за органами местного самоуправления в части полноты реализации переданных государственных полномочий.

4. О какой достаточности материально-технической базы для специализированной организации идет речь? В случае наличия соответствующих требований законодательства к материально-технической базе, необходимо указать на действующие нормы и нормативы.

Торгово-промышленной палатой Республики Дагестан указаны на возможные риски бесконтрольного использования бюджетных средств на формирование материально-технической базы специализированной организации.

5. Пунктом 5 сводки предложений к проекту акта Торгово-промышленной палатой Республики Дагестан предложено также подготовить и утвердить положения об остальных участниках, задействованных в работе по отлову безнадзорных животных, и дана редакция понятия «специализированная организация».

Из комментариев органа-разработчика неясно, требуется ли иные положения и порядки по реализации полномочий.

Между тем, к полномочиям Правительства Республики Дагестан в соответствии с пунктом 5.1 части 3 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 11 октября 2010 года № 52 «О ветеринарии» отнесено утверждение Порядка организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Таким образом, требуется разработка проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, которым должен быть утвержден перечень организационных мероприятий (дорожная карта) проводимых по отлову и содержанию безнадзорных животных.

На наш взгляд, мероприятия должны предусматривать разработку, в том числе следующих нормативных правовых актов:

Положение о порядке отлова и правилах содержания безнадзорных животных на территории Республики Дагестан;

Порядок расходования бюджетных средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий (ч. 1 ст. 7 Закона РД от 10.05.2017 г. № 37);

Порядок отбора специализированных организаций;

Порядок контроля за деятельностью специализированных организаций и т.д.

В связи с этим, наименование проекта акта необходимо привести в соответствие с пунктом 5.1 части 3 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 11 октября 2010 года № 52 «О ветеринарии», предусмотрев этим нормативным правовым актом также утверждение организационных мероприятий (дорожной карты) проводимых по отлову и содержанию безнадзорных животных.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***пунктом 2.2 Положения о порядке отлова и правилах содержания безнадзорных животных на территории Республики Дагестан (далее - Положение) указано, что отлов специализированной организацией безнадзорных животных производится по устным или письменным заявлениям физических и (или) юридических лиц.***

***Вместе с тем, пунктом 1.4 Положения дано определение специализированной организации, согласно которому это организация, обладающая необходимой и достаточной материально-технической базой и персоналом для проведения мероприятий по отлову безнадзорных животных в соответствии с договором, заключенным между ней и муниципальным образованием.***

***Отсюда следует, что специализированная организация осуществляет свою деятельность только на основе заказов органов местного самоуправления и их финансировании.***

***Руководствуясь пунктом 1.4 Положения, возникают риски того, что специализированная организация может отказать в проведении мероприятий по отлову безнадзорных животных по заявлениям физических и (или) юридических лиц, обосновав это тем, что договором, заключенным между ней и администрацией муниципального образования, данные обязанности не предусмотрены.***

***На это также указано Торгово-промышленной палатой Республики Дагестан;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***не способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан:

***согласно разделу 6 сводного отчета в связи с принятием проекта акта возникнут единовременные расходы средств республиканского бюджета Республики Дагестан на 2017 год в размере 50 482,1 тыс. руб.***

***В соответствии с абзацем 12 пункта 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 12 апреля 2017 года № 90 введён запрет на внесение в Правительство Республики Дагестан предложений, влекущих дополнительные расходы, не предусмотренные Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и не содержащих указания на источник их финансирования в текущем году.***

***В связи с этим, считаем необходимым в пояснительной записке к проекту акта отразить источник финансирования указанных в проекте акта целей правового регулирования, а также период, с которого будет обеспечено финансирование;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***сводный отчет к проекту акта заполнен некорректно или не полностью:***

***проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, органом-разработчиком сформулирована неверно (пункты 1.4 и 2.1 сводного отчета). Согласно рекомендациям, утвержденным*** [***приказом Минэкономразвития РД от 2 июня 2014 года №73-од "Об утверждении формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта», отсутствие нормативного правового акта в соответствующей сфере деятельности не является проблемой;***](http://minec-rd.ru/file/download/54)

***неверно определены цели предлагаемого правового регулирования (пункт 1.5 и раздел 3 сводного отчета);***

***отсутствие формулировки негативных эффектов и проблем не позволила органу – разработчику оценить риски вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (пункт 2.4 сводного отчета);***

***пункты 2.5 и 2.6 сводного отчета заполнены неверно;***

***раздел 5 сводного отчета заполнен неверно;***

***не заполнен раздел 8 сводного отчета.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан к Положению:

в пункте 1.3 слово «здоровые» заменить словом «отловленные»;

пункт 1.4 дополнить словами «, и их содержанию в приютах»;

привести в соответствие с пунктом 1.3 используемые в пунктах 3.7, 8.1, 8.2 слова о «пунктах (зонах) временного (карантинного) содержания»;

в разделе 1 уточнить форму собственности и организационно-правовую форму специализированной организации в целях последующего определения порядка отбора, финансирования и контроля за деятельностью этой организации;

наименование проекта акта изложить в следующей редакции: «Об утверждении Порядка организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и дополнить его планом мероприятий (дорожная карта) по реализации переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствующие возникновению расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Комитету по ветеринарии Республики Дагестан необходимо провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и доработанного проекта акта.

**Врио министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан С. Г. Каллаева**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67-32-66