**Министерство сельского**

 **хозяйства и продовольствия Республики Дагестан**

**На № 12-02/2-28-1/17 от 22.05.2017 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение сельскохозяйственной техники»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение сельскохозяйственной техники» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее - Министерство), и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
	1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **низкая.**

**Однако, проект акта должен быть отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#npa=1420](http://dagorv.ru/projects#npa=1339).

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

в целях приведения нормативного правового акта Республики Дагестан в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, и в соответствии с пунктом 33 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта проведена в упрощенном порядке без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Публичные обсуждения органом – разработчиком проведены по проекту акта и сводному отчету в сроки с 28 апреля 2017 года по 4 мая 2017 года, посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе размещения уведомления о подготовке проекта акта и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступали.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Пунктом 2.2 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение сельскохозяйственной техники (далее - Правила) предусмотрен перечень документов представляемых заявителем для получения субсидии.***

***В соответствии с абзацем 4 пункта 2.2 Правил заявитель представляет в Минсельхозпрод РД для получения субсидии проект соглашения о предоставлении субсидии, подписанный заявителем в двух экземплярах.***

***При этом пунктом 2.5.2 Правил предусмотрено, что в случае принятия решения о предоставлении субсидии Министерство заключает с получателем субсидии соглашение о предоставлении субсидии.***

***Исходя из изложенного можно сделать вывод, что заявитель на стадии подачи документов в Минсельхозпрод РД для получения субсидий не имеет возможности представить корректно заполненный проект соглашения о предоставлении субсидий.***

***В связи с этим, данное требование является избыточным и способствует ограничению заявителей на получение субсидии.***

***Кроме того, проект соглашения не является официальным документом и не может быть подписан заранее, так как подписание соглашения является результатом достижения договоренности двух сторон.***

***Учитывая, что результатом принятого решения о предоставлении субсидий является подписание соглашения с получателем субсидии о предоставлении субсидий, считаем необходимым абзац 4 пункта 2.2 Правил исключить.***

***2. Абзацем 3 пункта 2.2 Порядка установлено, что заявитель представляет справку-расчет причитающейся суммы субсидий по форме, установленной Министерством.***

***Наряду с этим, подпунктом «г» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования), указано, что при определении условий и порядка предоставления субсидий необходима информация о размере субсидии и (или) порядке расчёта размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер и источник её получения.***

***Однако к Правилам форма справки-расчета не приложена, также не предусмотрен порядок расчёта размера субсидии (не приведена формула расчёта и порядок её применения).***

***В связи с этим, отсутствие развернутой информации, способствующей представлению заявителем справки-расчёта, влечёт ограничение в получении государственной поддержки, что является административным препятствием.***

***3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным*** ***законом*** ***от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».***

***Однако Правилами не предусмотрено письменное согласие заявителя на обработку персональных данных.***

***В связи с этим, считаем необходимым дополнить Правила пунктом, предусматривающим представление письменного согласия заявителя на обработку персональных данных.***

***4. Одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие заявителя условиям и требованиям настоящих Правил.***

***Согласно пункту 2.1 Правил субсидии предоставляются получателям при наличии у него:***

***- объектов механизированных работ не менее 1 500 условных эталонных гектаров – при приобретении тракторов тягового класса 5 и выше;***

***- объемов уборочных работ не менее 100 гектаров - при приобретении зерноуборочных (кроме рисоуборочных) и самоходных кормоуборочных комбайнов;***

***- объемов уборочных работ по уборке риса не менее 50 гектаров – при приобретении рисоуборочных комбайнов.***

***Однако данное условие органом – разработчиком не проверяется и решение принимается без учета данного условия, что следует из состава требуемых документов, представляемых заявителем (пункт 2.2 Правил).***

***Одновременно, как следует из подпункта 2.9.1 Правил Министерство при заключении соглашения с получателем субсидии истребует копию документа, подтверждающего право собственности или право постоянного (бессрочного) пользования, или право пользования пожизненного (наследуемого) владения на землю, или право пользования земельным участком на условиях договора аренды.***

***Между тем, согласно статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.***

***Исходя из этого, органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (подпункт 15 пункта 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ). Указанный документ должен запрашиваться органами власти в порядке межведомственного электронного взаимодействия.***

***Таким образом, обязанность о представлении в Минсельхозпрод РД вышеизложенных документов для заявителя государственной услуги является избыточной и влечёт стандартные издержки предпринимателя на их получение.***

***Учитывая изложенное, считаем необходимым проведение проверки заявителя на соответствие условию о наличии права постоянного (бессрочного) пользования, или право пользования пожизненного (наследуемого) владения на землю, или право пользования земельным участком на условиях договора аренды на стадии рассмотрения Министерством пакета документов.***

***Наряду с этим, необходимо исключить требование о представлении вышеуказанного документа при заключении соглашения о предоставлении субсидии.***

***Одновременно, в целях устранения избыточных требований к заявителям, абзац 7 пункта 2.10 Правил необходимо после слов «(индивидуальных предпринимателей)» дополнить словами «, копию документа, подтверждающего право собственности или право постоянного (бессрочного) пользования, или право пользования пожизненного (наследуемого) владения на землю, или право пользования земельным участком на условиях договора аренды, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости».***

***5. Пунктом 4.2 Правил предусмотрены меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в случае нарушения получателем субсидии условий их предоставления.***

***Между тем, в соответствии с абзацем 2 подпункта «б» пункта 6 Общих требований, предусматривается установление в нормативном правовом акте порядка и сроков возврата субсидий в случае недостижения показателей результативности, устанавливаемых в соглашении.***

***Считаем необходимым рассмотреть указанный случай нарушения получателем субсидии, так как в последнем случае полученные суммы субсидий не подлежат возврату в полном объеме;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности на трудозатраты, возникающие при заполнении представляемого в составе документов проекта подписанного соглашения, а также на получение выписки из единого государственного реестра прав собственности на недвижимое имущество.***

***Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в сельском хозяйстве (8 280 руб. по состоянию на февраль 2017 года) стоимость нормо-часа сельхозтоваропроизводителя на получение данной справки составит 43,5 руб. Время, затрачиваемое на получение справки - в среднем 1 рабочий день. С учетом этого, временные издержки одного сельхозтоваропроизводителя составят 348 руб.***

***В масштабе указанных в сводном отчете потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования их расходы составят 30 720 руб. (1 700+348\*15), где 1 700 руб. – стоимость услуги на получение выписки из единого государственного реестра прав, 15 – количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***в соответствии с пунктом 1.4 Правил получателями субсидий могут быть сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, представившие отчетность о финансово экономическом состоянии по формам и в срок, установленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.***

***Требование финансово-экономической отчетности является излишним и влечёт ограничение конкуренции. При этом сбор такой отчетности является полномочием Министерства, и она (отчетность) не может запрашиваться в рамках предоставления субсидии, так как Общими требованиями четко определены требования к отчетности.***

***Так, согласно Общим требованиям к проектам нормативных правовых актов, регулирующим предоставление субсидии, предусмотрены требования только к отчетности о достижении показателей результативности, а также иных отчетов определенных соглашением.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***согласно пункту 1.4 сводного отчета к проекту акта предлагаемым правовым регулированием республиканское законодательство приводится в соответствие с федеральным законодательством. Таким образом, другой (альтернативный) вариант решения проблемы не предусматривается.***

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта ввиду того, что вносятся изменения в действующий нормативный правовой акт Республики Дагестан.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

На основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считает целесообразным:

абзац 2 подпункта 2.5.1 изложить в следующей редакции:

«Министерство в течение 15 рабочих дней рассматривает представленный пакет документов, осуществляет проверку их достоверности и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии»;

в абзаце 1 подпункта 2.9.1 слово «представляется» заменить словом «заключается»;

в абзаце 6 пункта 2.10 число «1.1» заменить цифрой «1.2»;

в абзаце 7 пункта 2.10 слово «его» заменить словом «её».

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, способствующие возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан необходимо провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и доработанного проекта акта.

 **Врио министра экономики**

 **и территориального развития**

 **Республики Дагестан С. Г. Каллаева**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67-32-66