Проект

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан**

**«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» Р.А. Юсуфов**

**«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 года**

**Заключение**

**о проведении экспертизы Порядка оказания содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники субъектами малого и среднего предпринимательства (приложение № 6 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015 – 2017 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденного постановлением Правительства**

**Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651)**

Минэкономразвития РД в соответствии с [пунктом 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par13) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 22 января 2016 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу Порядка оказания содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники субъектами малого и среднего предпринимательства (приложение № 6 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015 - 2017 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651) (далее – Порядок).

Основанием для включения в План проведения экспертизы явилось непроведение органом-разработчиком процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении разработанного проекта акта.

В соответствии с [пунктом 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par24) Порядка проведения экспертизы и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы Порядка определены с 4 июля по 1 октября 2016 года.

Согласно [пункту 9](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par27) Порядка проведения экспертизы в сроки с 4 июля по 4 августа 2016 года проведены публичные консультации по экспертизе Порядка с целью выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено 4 июля 2016 года на официальных сайтах [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы Порядка в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана (письмо от 8 июля 2016 года № 03-07-01/21-2860/16).

Органом исполнительной власти РД, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере деятельности, является Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство).

По результатам публичных консультаций получен отзыв от Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, отметившей актуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование исследуемого акта.

Предметом правового регулирования Порядка является обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства оборудованием и сельскохозяйственной техникой путем оказания содействия развитию лизинга.

Целью регулирования исследуемого нормативного правового акта является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в отношениях, возникающих при приобретении оборудования и сельскохозяйственной техники в лизинг.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 8 июля 2016 года № 03-07-01/21-2878/16 осуществлен запрос в Агентство о представлении необходимой информации.

Ввиду представления Агентством информации не в полном объеме, требуемой для исследования НПА, Минэкономразвития РД направлен дополнительный запрос от 9 августа 2016 г. № 03-07-01/21-3300/16, в связи с этим продлены сроки подготовки проекта заключения об экспертизе и его утверждения.

**Практика применения Порядка**

 Согласно информации Агентства, представленной письмом от 12 августа 2016 года № 47-1111/16, за период реализации постановления (с 2011 года) было рассмотрено 135 заявок на предоставление государственной услуги, из них 121 субъект малого и среднего предпринимательства получили государственную поддержку; 14 заявок отклонены по причинам: нарушение условий предоставления субсидий; представление документов, содержащих недостоверные сведения; документы оформлены ненадлежащим образом; документы поданы не в полном объеме.

За период с 2011 года освоено средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 30 648,71 тыс. руб. или 97,3 % от предусмотренных на этот период средств (31 500,0 тыс. руб.).

В 2015 году по отчету органа – разработчика предоставлена государственная поддержка 24 субъектам малого и среднего предпринимательства и создано 24 рабочих места. При этом дополнительных рабочих мест не создано.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| Количество поступивших заявок  | 27 | 27 | 31 | 25 | 24 |
| Количество отклоненных заявок | 4 | 8 | 1 | 1 | 0 |
| Количество субъектов МСП, получивших гос поддержку | 24 | 19 | 30 | 24 | 24 |
| Сумма средств, предусмотренных на предоставление субсидии, тыс. руб. | федеральный бюджет | 4 000,0 | 4 000,0 | 4 000,0 | 5 000,0 | 9 500,0 |
| республиканский бюджет РД | 1 000,0 | 1 000,0 | 1 000,0 | 1 500,0 | 500,0 |
| Сумма средств, фактически выделенных на предоставление субсидии, тыс. руб. | федеральный бюджет | 4 000,0 | 4 000,0 | 4 000,0 | 4 061,0 | 8 910,93 |
| республиканский бюджет РД | 1 000,0 | 1 000,0 | 1 675,8 | 1 500,0 | 500,0 |
| Количество документов представленных в электронном виде | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество запросов документов в рамках межведомственного взаимодействия | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество случаев взыскания бюджетных средств из-за нецелевого использования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество созданных рабочих мест (оценка эффективности реализации НПА) | план |  |  |  | 15 | 20 |
| факт |  | 20 | 23 | 15 | 24 |

**По результатам проведенной экспертизы выявлено следующее:**

1. Согласно абзацу 12 пункта 7 Порядка субсидии не предоставляются в случае, если предметом лизинга является физически изношенное (более 20 процентов) или морально устаревшее оборудование либо сельскохозяйственная техника.

Порядком также дано разъяснение о критериях отнесения к морально устаревшему оборудованию.

Исходя из вышеизложенного следует, что практически все приобретенное в лизинг оборудование (с учетом приведённого понятия и развития техники и технического прогресса) попадает под категорию морально устаревшего оборудования.

Так, за 2015 год просубсидирована покупка ООО «Нива» зерноуборочного комбайна Torum-740. Сравнение аналогов показывает, что на рынке данной техники функционирует более совершенное и новое по конструктивным решениям оборудование (Torum-750, Torum-780).

Из этого следует, что субсидия ООО «Нива» предоставлена без соблюдения положений Порядка и требований к предмету лизинга.

Учитывая изложенное, требование к предмету лизинга в части приобретения оборудования, не относящегося к морально устаревшему, практически является ограничением для получения государственной услуги.

2. Порядком не предусмотрено документальное подтверждение лизингополучателем физического износа оборудования (не более 20 %) или его морального устаревания, за исключением декларирования об этом в представляемом заявлении на получение субсидий по лизингу оборудования и сельскохозяйственной техники.

При этом в соответствии с пунктом 8 Порядка претендент представляет в Агентство:

- копии платежных поручений (выписки по расчетному счету, кассовых приходных ордеров), подтверждающих уплату первого взноса по договорам лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники, **заверенных лизинговой компанией**;

- копии договоров лизинга оборудования, сельскохозяйственной техники с графиками лизинговых платежей с обязательным указанием суммы первоначального лизингового взноса, **заверенных лизинговой компанией**;

- акт приема-передачи объекта лизинга.

Таким образом, орган исполнительной власти РД при предоставлении государственной услуги не обеспечивает проверку соответствия требований к предмету лизинга (физический и моральный износ), а полагается на лизинговую компанию и самих получателей субсидий.

Отсюда возникают риски предоставления субсидий претендентам, например, предварительно вошедшим в сговор с лизингодателем.

3. Согласно абзацу 1 пункта 8 документы, представляемые претендентами в Агентство, необходимо заверить подписью и печатью. В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» требование о скреплении печатью предоставляемых документов является излишним, так как наличие печати у хозяйствующих субъектов является правом, а не обязанностью.

В связи с этим в пункте 8 Порядка после слов «печатью претендента» добавить слова «при наличии».

Аналогично необходимо предусмотреть изменения в приложениях № 1 и № 2 к Порядку, а также в приложение № 1а к подпрограмме "Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015-2017 годы" государственной программы Республики Дагестан "Экономическое развитие и инновационная экономика" (далее – приложение № 1а).

4. В соответствии с пунктом 12 Порядка Агентство заключает договор о предоставлении субсидии с претендентом, в отношении которого принято положительное решение.

Однако Порядком не предусмотрена типовая форма договора, также указанным пунктом не установлены положения, обязательные для включения в договор.

Анализ типовой формы договора о предоставлении субсидии, утвержденного приказом Агентства по предпринимательству и инвестициям РД от 22 марта 2016 года № 14-ОД (далее – договор), показал, что в нём предусмотрены излишние обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства (пункт 2.2 договора).

Кроме того, договором неправомерно предусмотрена ответственность за нецелевое использование бюджетных средств.

5. В соответствии с пунктом 14 Порядка в целях оценки эффективности использования бюджетных средств претенденты представляют ежегодно в Агентство анкету согласно приложению № 1а.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 Порядка претенденты представляют в Агентство расчет субсидий вместе с достигаемыми показателями эффективности деятельности по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

При этом ожидаемые от предоставления государственной услуги показатели, которые приведены в приложении № 2 к Порядку, не сопоставимы с показателями, по которым ежегодно отчитывается получатель субсидии (по форме анкеты). Кроме того, в вышеуказанных приложениях также не сопоставимы годы достижения целей с годами предоставления отчетности.

Исходя из этого: во-первых, невозможно отследить достигаются ли заявленные получателем субсидии показатели и, во-вторых, не представляется возможным самому Агентству оценить эффективность от предоставления субсидии. По запросу Минэкономразвития РД письмом от 22 августа 2016 года № 03-07-01/21-3444/16 информация об эффективности использования бюджетных средств Агентством не представлена.

6. Одним из оснований принятия решения об отказе претендентам в предоставлении государственной услуги согласно абзацу 10 пункта 7 Порядка является оформление документов ненадлежащим образом и (или) подача документов не в полном объеме.

До принятия Агентством решения о предоставлении субсидии, необходимо предоставить претендентам их право на доукомплектование представляемых документов. Отсутствие возможности доукомплектования представляемых документов способствует ограничению прав претендентов на получение государственной поддержки.

В связи с этим абзац 10 пункта 7 необходимо доработать.

7. Согласно пункту 15 Порядка предусмотрено взыскание бюджетных средств в полном объеме в случае их нецелевого использования, а также привлечение к ответственности лиц, допустивших нецелевое использование бюджетных средств.

Согласно Порядку субсидия предоставляется на **возмещение** части **произведенных** субъектами малого и среднего предпринимательства расходов, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования и (или) сельскохозяйственной техники, причем по документам, подтверждающим покупку такого оборудования и (или) сельскохозяйственной техники.

Ввиду того, что предпринимателем уже потрачены средства на вышеуказанные цели, считаем целесообразным по тексту Порядка и договора исключить пункты, предусматривающие взыскание бюджетных средств с предпринимателя и их ответственность за нецелевое использование бюджетных средств.

8. Ввиду того, что в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие создание с 1 августа 2016 года единого Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы и доступны для всех заинтересованных лиц.

В связи с этим требование к претенденту о предоставлении документа, подтверждающего его соответствие требованиям вышеуказанного закона, предусмотренное абзацем 8 пункта 8 Порядка, является излишним.

Кроме того, данным абзацем неверно указана ссылка на пункт 1 части 1 статьи 4 Федерального закона.

Учитывая изложенное, абзац 8 пункта 8 Порядка необходимо исключить.

Это также позволит исключить возможные финансовые, временные и (или) информационные расходы субъектов предпринимательской деятельности на получение документов, указанных в абзаце 8 пункта 8 Порядка, у третьих лиц и его представления в государственный орган.

9. В соответствии с пунктом 12 Порядка Агентство в **двухнедельный срок** рассматривает представленные претендентами документы для принятия решения о включении либо об отказе во включении претендента в список получателей государственной поддержки.

При этом не указаны крайний срок подачи претендентами документов, а также исходная дата принятия документов, после которого отсчитывается двухнедельный срок.

В связи с этим вышеуказанный пункт Порядка необходимо доработать.

10. Согласно пункту 4 Порядка Агентство публикует в средствах массовой информации сведения об объемах средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году на оказание содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники.

Данное положение содержит ссылку на СМИ неопределенного характера. В связи с этим, полагаем целесообразным конкретизировать источник информации, в котором должна быть опубликована вышеуказанная информация.

11. Анализ применения Порядка показывает, что орган исполнительной власти РД ни разу не осуществил запрос документов в рамках межведомственного взаимодействия, о чем свидетельствует представленные Агентством сведения (см. таблицу).

12. В целях предоставления государственной услуги на основе действующего постановления Правительства Республики Дагестан Агентством разработан Административный регламент предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги по оказанию содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный приказом от 1 июля 2016 года № 97-ОД (далее – регламент).

В указанном регламенте:

- имеются несоответствия с действующим законодательством в пункте 2.6; по составу и последовательности административных процедур предоставления государственной услуги (раздел 3.1 не соответствует пункту 12 Порядка);

- установлены излишние требования о представлении оригиналов документов (в пункте 3.2 регламента) и имеются несоответствия этого требования пункту 8 Порядка;

- пункт 3.2.4 регламента не соответствует пункту 2.21 регламента, согласно которому субъекту предпринимательства неправомерно может быть отказано в приеме предоставляемых документов;

- заявление на субсидирование (приложение №1 к регламенту) не соответствует приложению № 1 Порядка;

- одностороннее подписание договора о предоставлении субсидий, заключаемого с претендентом (раздел 3.8 регламента);

- в разделе II регламента «Стандарт предоставления государственной услуги» установлено ограничение для субъектов предпринимательской деятельности по количеству обращений за государственной поддержкой (пункт 2.14 регламента), что нарушает права претендентов.

Кроме того, все отмеченные в настоящем заключении к Порядку недостатки имеют место и в регламенте.

Одновременно следует отметить, что в отношении регламента Агентством не проведена в установленном порядке процедура оценки регулирующего воздействия.

**Выводы по результатам экспертизы Порядка оказания содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники субъектами малого и среднего предпринимательства (приложение № 6 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015 – 2017 годы государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651):**

Минэкономразвития РД выявлены излишние требования и ограничения для ведения предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие расходам субъектов предпринимательской деятельности, невысокая отдача бюджетных средств, предоставленных субъектам предпринимательской деятельности в виде государственной поддержки.

Аналогичные ограничения и недостатки имеются в Административном регламенте предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги по оказанию содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденном приказом от 1 июля 2016 года № 97-ОД.

Учитывая изложенное, необходимо внести соответствующие изменения в вышеуказанные Порядок и регламент с учетом изложенных в проекте заключения об экспертизе замечаний и предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка, Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе органу-разработчику - Министерству образования и науки РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письма от 17 марта 2016 года № 03-07-01/21-2058/16).

По результатам согласования получены отзывы от Торгово –промышленной палаты РД, Регионального объединения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Минобрнауки РД, которые согласовали проект заключения об экспертизе без замечаний и предложений.

Согласно информации органа - разработчика (письмо от 9 июня 2016 года № 06-4008/02-08/16) планируется внести изменения в постановление Правительства Республики Дагестан от 13 июня 2012 года № 203 в 3 квартале 2016 года.