Министерство  
семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан

Заключение

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Министерством экономического развития Республики Башкортостан   
в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан   
от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта   
2017 года № 102, а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на второе полугодие 2019 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 24 июня 2019 года № 163, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан от 21 декабря 2016 года № 534 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат   
на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания населения на территории Республики Башкортостан» (далее соответственно – Постановление, Порядок, субсидия), разработанного Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан (далее – Минтруд РБ, Уполномоченный орган).

Настоящий Порядок устанавливает механизм предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов   
по кредитам, полученным в российских кредитных организациях   
и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию инвестиционных проектов   
в сфере социального обслуживания, в рамках государственной программы «Социальная защита населения Республики Башкортостан».

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки фактического воздействия Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru   
с 9 сентября по 9 октября 2019 года. По итогам размещения отзывов, замечаний   
и предложений в отношении Постановления не поступило.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был направлен соответствующий запрос в Минтруд РБ от 14 октября 2019 года № 13-5880.

По данным Минтруда РБ, по состоянию на 17 октября 2019 года в 2017, 2018 годах и за истекший период 2019 года субсидии не предоставлялись, поскольку реализуемые в настоящее время и находящиеся на рассмотрении инвестиционные проекты в сфере социального обслуживания   
не предусматривают привлечение средств, полученных непосредственно инициатором проекта в российских кредитных организациях   
и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности».

Таким образом, сделать вывод о достижении (недостижении) целей регулирования, направленных на поддержку получателей субсидии, а также   
о фактических положительных и отрицательных последствиях реализации Постановления не представляется возможным.

При этом отдельные положения Порядка нуждаются в уточнении.

В абзаце 1 Постановления, пункте 5 Порядка необходимо уточнить ссылку на нормативный правовой акт в связи с тем, что постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1582   
«Об утверждении Правил предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, в рамках подпрограммы “Модернизация и развитие социального обслуживания населения” государственной программы Российской Федерации “Социальная поддержка граждан”» утратило силу. При уточнении положений Порядка рекомендуем учитывать, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 утверждены новые Правила предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат   
на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами   
на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания   
в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В пункте 2 Порядка необходимо уточнить наименование уполномоченного органа.

Пункт 3 Порядка следует привести в соответствие с требованием подпункта «в» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования).

В абзаце 4 пункта 4 Порядка рекомендуем уточнить понятие «коэффициент расчетного периода».

Положение подпункта «д» пункта 8 Порядка необходимо привести   
в соответствие с требованием абзаца 6 подпункта «е» пункта 4 Общих требований, положение подпункта «з» пункта 8 Порядка – в соответствие   
с требованиями абзацев 2 и 3 подпункта «е» пункта 4 Общих требований, подпункты «к» и «л» пункта 8 Порядка – в соответствие с требованием абзаца 4 подпункта «е» пункта 4 Общих требований.

Кроме того, в пункте 8 Порядка следует предусмотреть требование, установленное абзацем 5 подпункта «е» пункта 4 Общих требований.

В пункте 10 Порядка рекомендуем уточнить порядок расчета годового размера субсидии по кредитному договору, а также указать единицы измерения показателей, используемых при расчете.

Положением абзаца 2 пункта 11 Порядка определено, что средства, полученные в качестве субсидии, заемщик - получатель субсидии должен использовать на финансовое обеспечение инвестиционных расходов, предусмотренных пунктом 6 настоящего Порядка, за исключением расходов,   
на которые привлечены кредитные средства, а также на уплату очередных платежей по действующему(-им) кредитному(-ым) договору(-ам).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 Порядка субсидия предоставляется на возмещение части затрат на уплату процентов   
по соответствующим кредитам.

При этом может сложиться, что инвестиционный проект уже реализован, а исполнение обязательств по уплате процентов продолжается, соответственно выполнить настоящее требование будет невозможно. В связи с этим требование об использовании субсидии исключительно на реализацию инвестиционного проекта является избыточным.

Подпунктом «а» пункта 14 Порядка предусмотрено, что для заключения договора и получения субсидии заемщик представляет в Уполномоченный орган заявление о предоставлении субсидии по форме, утверждаемой Уполномоченным органом (далее - заявление).

Вместе с тем Приказом Министерства финансов Республики Башкортостан от 15 марта 2017 года № 62 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Приказ Минфина РБ) утверждена в том числе типовая форма заявления   
о предоставлении субсидии.

На основании изложенного подпункт «а» пункта 14 Порядка считаем целесообразным привести в соответствие с Приказом Минфина РБ.

Положения пунктов 21 и 27 Порядка необходимо привести в соответствие с требованием подпункта «в» пункта 4 Общих требований. При этом следует предусмотреть возможность повторной подачи документов после устранения оснований для отказа в предоставлении субсидии.

Подпунктом «г» пункта 25 Порядка предусмотрено, что комиссия вносит Уполномоченному органу предложение о принятии решения   
о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии. При этом критерии принимаемого комиссией решения (предложения) в Порядке отсутствуют.

Пунктом 28 Порядка установлено, что в случае принятия Уполномоченным органом решения о предоставлении субсидии в течение   
15 рабочих дней со дня принятия такого решения между Уполномоченным органом и заемщиком заключается договор.

При этом согласно подпункту «д» пункта 4 Общих требований типовая форма соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии (далее – Договор).

Таким образом, в Порядке следует указать, что Договор   
о предоставлении субсидии утверждается по типовой форме, утвержденной Приказом Минфина РБ.

Положения Порядка необходимо привести в соответствие с требованием подпункта «з» пункта 4 Общих требований, предусмотрев в нем результаты предоставления субсидии с учетом требования указанного пункта.

Во избежание неопределенности в толковании положений Порядка рекомендуем положение абзаца 5 пункта 31 Порядка уточнить.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам   
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации,   
и определять, в том числе случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году.

Таким образом, случаи и порядок возврата остатков субсидий должны быть предусмотрены в нормативных правовых актах, регламентирующих порядки предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

При этом в соответствии с пунктом 1 Порядка он определяет условия   
и механизм предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

В Порядках предоставления субсидий на возмещение затрат наличие положений, предусматривающих случаи и порядок возврата остатков субсидий, нормативно не предусмотрено.

Положением пункта 35 Порядка, установлено,   
что заемщик обязан ежеквартально нарастающим итогом не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять   
в Уполномоченный орган отчет об использовании субсидии согласно договору.

В связи с тем, что положение абзаца 2 пункта 11 Порядка считаем избыточным, а также поскольку заемщик уже понес затраты и посредством субсидии, полученной в соответствии с настоящим Порядком,   
их компенсирует, предоставление отчета об использовании субсидии нецелесообразно.

В связи с вышеизложенным рекомендуем уточнить вид отчета и порядок его предоставления с учетом результатов предоставления субсидии, которые должны быть установлены в соответствии с требованием подпункта «з» пункта 4 Общих требований.

Учитывая изложенное, по результатам оценки фактического воздействия сообщаем, что в Постановлении выявлены положения, способствующие необоснованному затруднению ведения предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Республики Башкортостан.

Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении   
не выявлены.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Воронинская Юлия Александровна

2808658, 11071