

Заключение

об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 февраля 2007 года № 20 «О залоговом фонде Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных ресурсов»

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее - Минэкономразвития Чувашии) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным приказом Минэкономразвития Чувашии от 22 декабря 2017 года № 312, провело экспертизу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 февраля 2007 года № 20 «О залоговом фонде Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных ресурсов» (далее – постановление).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановлением утверждено Положение о залоговом фонде Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных ресурсов (далее – Положение).

Положение устанавливает порядок формирования и использования залогового фонда Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных ресурсов.

Основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются данным регулированием являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 процентов за календарный год.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

3) крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Контроль за выполнением постановления возложен на Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики и Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики.

В целях исполнения постановления распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21 августа 2008 г. № 222-р утвержден перечень объектов залогового фонда Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных ресурсов.

По данным Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики (письмо 15 января 2018 года № 14/18-206) и Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики (письмо от 29 января 2018 года № 09/12-1227) заявок для получения залогового обеспечения от сельхозтоваропроизводителей не поступало.

2. Основания для проведения экспертизы постановления

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, постановление включено в соответствии с предложением Минэкономразвития Чувашии.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы постановления с 10 по 29 января 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях постановления, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 9 января 2018 года на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://economy.cap.ru/news/2018/01/09/minekonomrazvitiya-chuvashii-pristupilo-k-ekspertize>.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом 10 января 2018 г. № 05/22-101 организациям, на которые распространяется действие постановления (ЗАО «Агрофирма «Ольдеевская», КУП ЧР «Продовольственный фонд Чувашской Республики», ООО Агрохолдинг «Юрма», СХПК «Новый путь», ООО «Смак-Агро», ЗАО «Прогресс», ОАО «Вурнарский мясокомбинат», ООО «Агрофирма «Слава картофелю», СХПК «Коминтерн»). Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: в Торгово-Промышленную Палату Чувашской Республики, Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

некоммерческую организацию Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Чувашской Республики». Всего направлено 15 писем.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, КУП ЧР «Продовольственный фонд Чувашской Республики» представили предложения к постановлению.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (прилагается). Справка размещена в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://economy.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza-npa/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-chuvashskoj-re>.

4. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования постановления

4.1. Предложение КУП ЧР «Продовольственный фонд Чувашской Республики», полученные в ходе проведения публичных консультаций: исключить абзац 12 из пункта 3.1 Положения о залоговом фонде Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных ресурсов.

Комментарий Минэкономразвития Чувашии:

Предложение заслуживает внимание. В настоящее время данные функции переданы налоговой службе и необходимо предусмотреть предоставление копии расчета по страховым взносам за отчетный период с отметкой налогового органа. Получение данных сведений возможно в порядке межведомственного взаимодействия.

4.2. Предложение Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики: нормы постановления являются избыточными из-за «Двойного обеспечения».

Комментарий Минэкономразвития Чувашии:

Одним из пунктов предоставления в залог объектов залогового фонда является требование о предоставлении заемщиком контробеспечения, которое является одним из факторов затруднения ведения предпринимательской деятельности, ввиду его отсутствия у сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Наличие обеспечения, сопоставимого с предоставлением заемщику залогового обеспечения, является одним из способов обеспечения исполнения обязательств заемщиком и отказываться от контробеспечения не целесообразно, т.к. в случае неисполнения заемщиком своих обязательств по кредитному договору взыскание будет обращено на объекты залога и в результате этого республиканскому бюджету Чувашской Республики будет нанесен невосполнимый ущерб.

4.3. Предложения Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики:

1) абзацем 4 пункта 3.4. раздела 3 Положения о залоговом фонде Чувашской Республики по формированию обеспечения для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями, государственными операторами по формированию продовольственного фонда Чувашской Республики кредитных

ресурсов постановления предусмотрено, что договор о залоге недвижимости подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Однако данный Федеральный закон утратил силу с 1 января 2017 года и на сегодняшний день отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регулирует Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Таким образом, полагаем, что необходимо в постановление внести изменения в целях приведения его в соответствие федеральному законодательству;

2) одним из пунктов предоставления в залог объектов залогового фонда является требование о предоставлении заемщиком контробеспечения, которое является одним из факторов затруднения ведения предпринимательской деятельности, ввиду его отсутствия у сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако исключение данного требования может повлечь использование сельскохозяйственными товаропроизводителями государственного имущества Чувашской Республики для предоставления в залог кредитной организации в целях получения кредитных средств без каких-либо обязательств для заемщика. При этом в случае неисполнения заемщиком (сельскохозяйственным товаропроизводителем) своих обязательств по кредитному договору взыскание будет обращено на объекты залога. В результате указанных обстоятельств республиканскому бюджету Чувашской Республики будет нанесен невосполнимый ущерб.

Комментарий Минэкономразвития Чувашии:

1) предложение принимается. Постановление необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством;

2) наличие обеспечения, сопоставимого с предоставлением заемщику залогового обеспечения, является одним из способов обеспечения исполнения обязательств заемщиком и отказываться от контробеспечения не целесообразно.

4.3. Кроме того, специалистами Минэкономразвития Чувашии выявлены следующие избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности по подготовке и представлению документов:

1) в абзаце 5 пункта 3.1 Положения предусмотрено, что заемщик предоставляет выписку из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) - для юридических лиц, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) - для индивидуальных предпринимателей. ЕГРЮЛ и ЕГРИП должны предоставляться заявителем по собственной инициативе, а не в обязательном порядке, т.к. получение данных документов возможно в порядке межведомственного взаимодействия;

2) в абзаце 8 пункта 3.1 Положения предусмотрено, что заемщик предоставляет копии бухгалтерской отчетности за предыдущий год и последний отчетный период. В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета. В связи с этим, требование о предоставлении бухгалтерской отчетности за последний отчетный период

является избыточным требованием к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) в абзаце 9 и 10 пункта 3.1 Положения предусмотрено, что заемщик предоставляет справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную налоговым органом. Справка должна предоставляться заявителем по собственной инициативе, а не в обязательном порядке, т.к. ее получение возможно в порядке межведомственного взаимодействия.

Также специалистами Минэкономразвития Чувашии изучен опыт субъектов Российской Федерации по созданию залогового фонда.

В аналогичном нормативном правовом акте:

1) Омской области (постановление Правительства Омской области от 28 декабря 2006 года № 183-п «Об областном залоговом фонде стимулирования кредитования малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК») отсутствует требование о наличии у заемщика контробеспечения, сопоставимого с предоставлением заемщику залогового обеспечения. При этом предусматривается заключение заемщиком соглашения, предусматривающего обязательства заемщика перед Омской областью по возврату денежного эквивалента предоставленных в залог объектов залогового фонда или по возврату иного эквивалентного имущества, и предоставление заемщиком обеспечения исполнения указанных обязательств, имеющего высокую степень ликвидности;

2) Новгородской области (областной закон Новгородской области от 2 июня 2008 года № 315-ОЗ «О залоговом фонде Новгородской области», постановление Администрации Новгородской области от 19 сентября 2008 года № 313 «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения заявок заемщиков либо лизингополучателей на предоставление в залог объектов залогового фонда Новгородской области») отсутствует требование о наличии у заемщика контробеспечения, сопоставимого с предоставлением заемщику залогового обеспечения.

Также опыт предоставления поручительств (гарантий) имеется у Автономной некоммерческой организацией «Гарантийный фонд Чувашской Республики» (порядок предоставления поручительств Автономной некоммерческой организацией «Гарантийный фонд Чувашской Республики» утвержден наблюдательным советом, протокол от 7 декабря 2009 года № 1/113). Согласно порядку поручительство предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставившим обеспечение по договору поручительства (гарантии) в размере не менее 50% от суммы обязательств по кредитному договору.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования постановления

Заключение об экспертизе постановления согласовано без замечаний Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики (письмо от 2 марта 2018 г. №14/05-1436) и Министерством юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики (письмо от 2 марта 2018 г. №09/12-3235).

6. Выводы по итогам проведения экспертизы постановления

В соответствии с п. 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г.

№ 482, в ходе экспертизы постановления выявлены избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с подготовкой и представлением документов, описанные в разделе 4 настоящего заключения.

Учитывая имеющийся опыт субъектов Российской Федерации по предоставлению объектов залогового фонда, в которых отсутствуют требования о наличии у заемщика контробеспечения, сопоставимого с предоставлением заемщику залогового обеспечения предлагаем Минсельхозу Чувашии изучить данный опыт и принять решение о подготовке проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики по внесению изменений в постановление в части исключения избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и представлением документов, а также смягчения требований по предоставлению объектов залогового фонда либо признать постановление утратившим силу, т.к. оно не является «рабочим».

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр



В.А. Аврелькин