

**О развитии института оценки регулирующего
воздействия в субъектах Российской Федерации
и органах местного самоуправления
в 2019 году**

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а на уровне муниципальных образований – в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Так, в 2017 г. во всех субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты, таким образом был достигнут полноценный всероссийский охват процедуры ОРВ.

Во исполнение пункта 3 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Минэкономразвития России осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России:

➤ осуществляется непрерывная консультационная поддержка субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам проведения ОРВ;

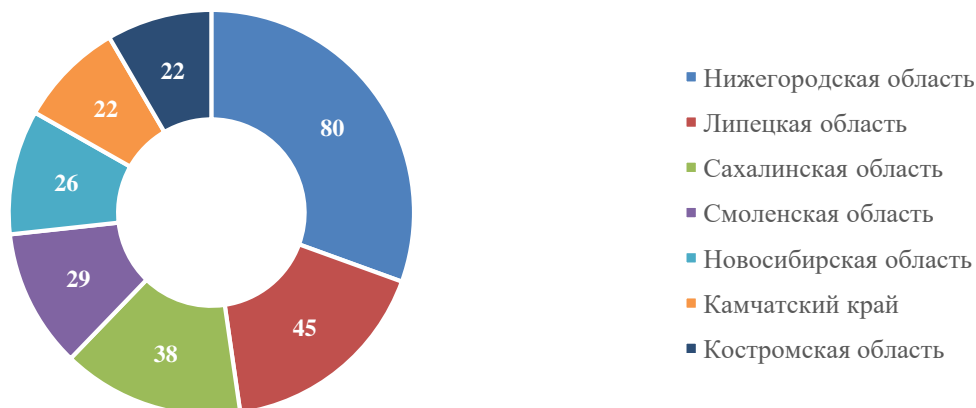
➤ разработана и в ряде регионов внедрена региональная версия интернет-портала regulation.gov.ru, предназначенная для обеспечения централизованного доступа заинтересованных сторон к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в целях проведения процедур ОРВ;

➤ на постоянной основе и проводятся выездные координационные совещания с организацией круглых столов, обучающие видеоконференции и семинары по вопросам развития института ОРВ;

➤ непрерывную работу осуществляет Информационный портал об ОРВ (orv.gov.ru).

На интернет-портале orv.gov.ru создан специальный региональный раздел, посвященный проведению ОРВ в субъектах Российской Федерации, который включает в себя актуальную информацию о нормативно-правовом закреплении процедуры ОРВ, текущем рейтинге субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, должностных лицах уполномоченных органов, экспертном сообществе, прошедших и предстоящих мероприятиях региона в сфере ОРВ, а также лучших практиках проведения ОРВ.

Количество информационных материалов в региональном разделе «лучшие практики» на портале orv.gov.ru (7 лидирующих регионов):

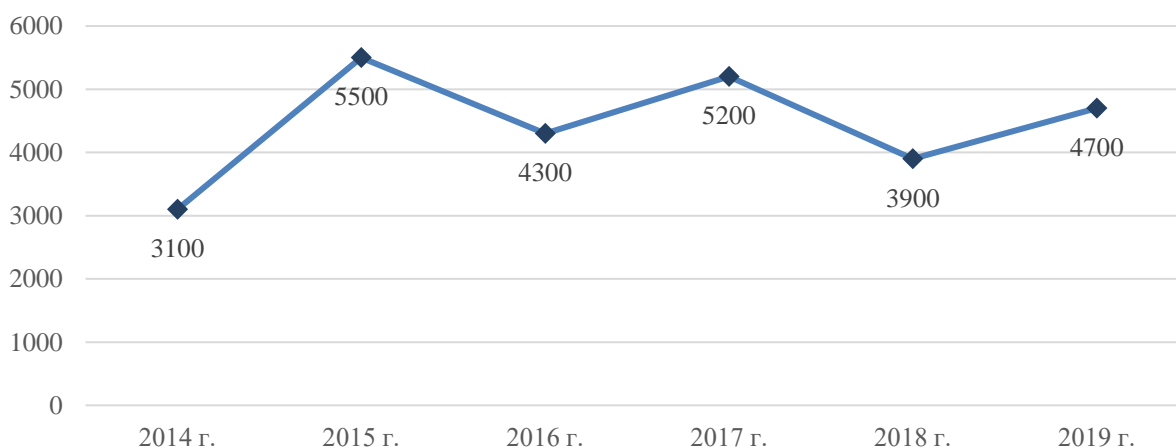


По состоянию на 1 ноября 2019 года

Важно отметить, что большинство субъектов Российской Федерации в настоящее время проводят ОРВ на систематической основе – за 2019 год регионами России подготовлено **около 4 700 заключений об ОРВ**, 15% из которых – отрицательные.

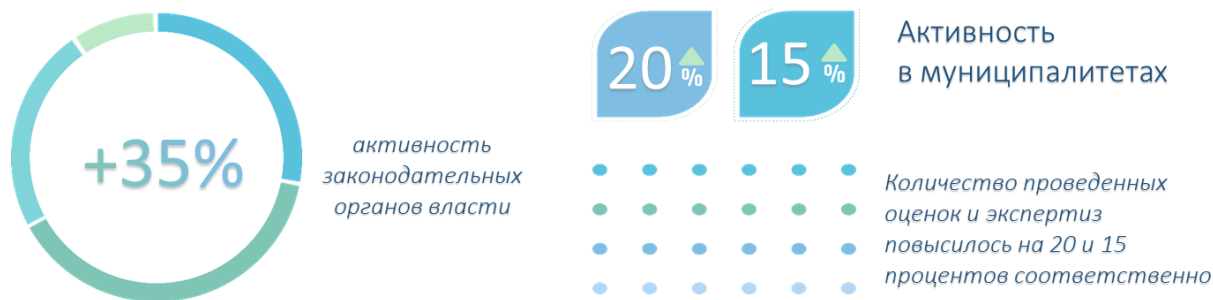


Динамика подготовки заключений об ОРВ
за 2014 – 2019 годы



В 35 субъектах Российской Федерации на систематической основе проводится процедура ОРВ проектов актов, разработчиком которых являлся **законодательный (представительный)** орган государственной власти субъекта Российской Федерации, подготовлено **более 150 заключений об ОРВ**.

Следует отметить, что большая часть указанных заключений преимущественно подготовлена регионами, отнесенными к «высшему уровню» рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2019 год.



В 64 субъектах Российской Федерации нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, возникающих между уполномоченным органом, подготовившим заключение об ОРВ, и разработчиком – органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

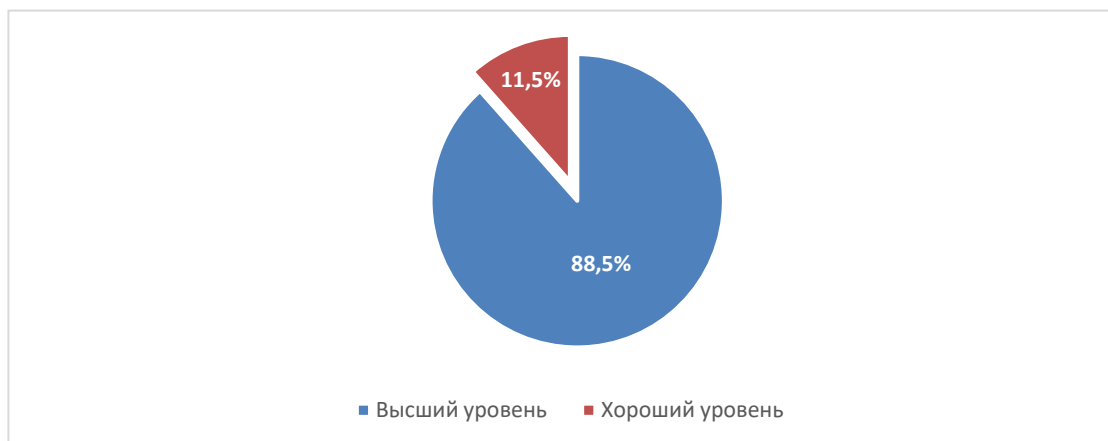
На систематической основе проводится экспертиза нормативных правовых актов, по результатам которой **внесены изменения в 168 нормативных правовых акта**. Таким образом, уровень учета позиций по итогам экспертизы поднялся на 13%. В 47 регионах используется единый, специализированный информационный ресурс, посвященный ОРВ и экспертизе.



При этом в 2019 году активность участников публичных консультаций в разработку проектов нормативных правовых актов увеличилась на 40%.

Следует отметить более качественный подход ряда регионов в вопросе выявления и расчета количественной (монетарной) оценки «избыточности» предлагаемого регулирования. Большую часть монетарных оценок за 2019 год провели регионы, отнесенные к «высшему уровню» рейтинга:

Более половины количественных оценок проведены субъектами РФ, отнесенными к «высшему уровню»



В большинстве субъектов Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии с региональными представительствами ведущих крупных некоммерческих организаций, представляющих и защищающих интересы предпринимателей:

- Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
- Российский союз промышленников и предпринимателей;
- Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Практически все субъекты Российской Федерации взаимодействуют с региональными бизнес-омбудсменами.

По информации, представленной регионами, всего в рамках процедуры ОРВ осуществляется взаимодействие более чем с 1000 экспертами в сфере ОРВ.

В рамках проведения ОРВ в органах местного самоуправления федеральным законодательством предусмотрено обязательное проведение ОРВ и экспертизы в городских округах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также в городских округах и муниципальных районах, включенных законами субъектов Российской Федерации в соответствующие перечни. В настоящее время указанные перечни утверждены во всех субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что в административных центрах 63 регионов процедура ОРВ имеет систематический характер. Помимо административных центров муниципальные

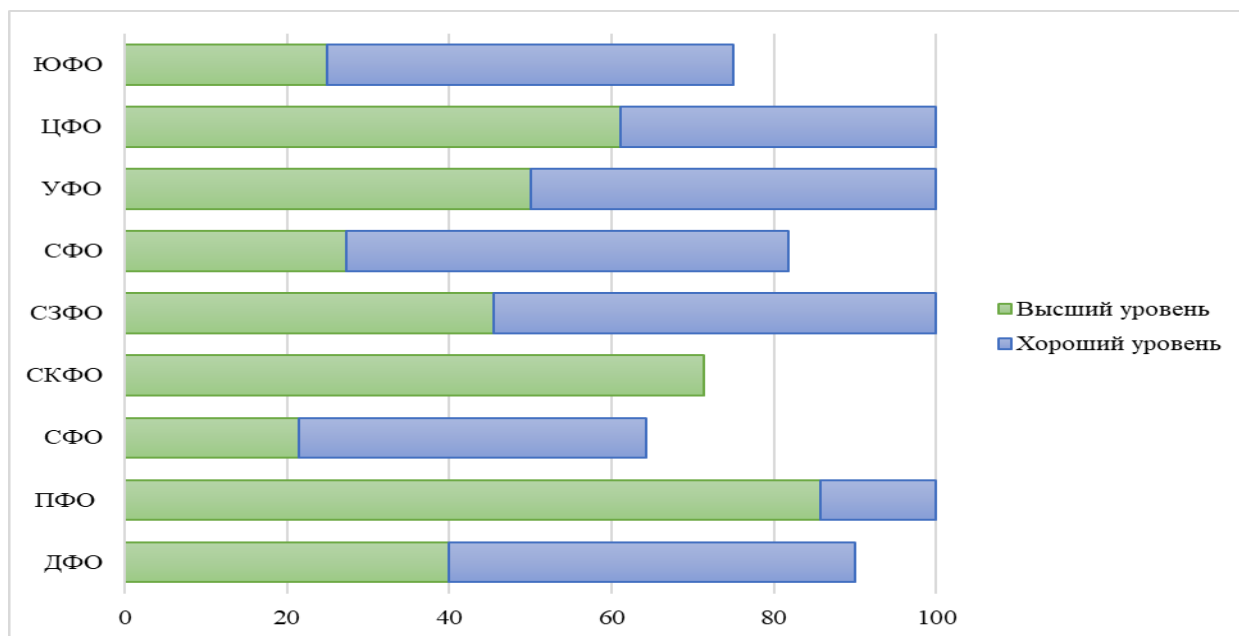
районы и городские округа 63 субъектов Российской Федерации также проводят процедуру ОРВ на систематической основе, всего подготовлено около 10 500 заключений об ОРВ.

Минэкономразвития России учтено мнение представителей ведущих региональных бизнес-ассоциаций, участвующих в процедуре ОРВ, которые представили свои оценки о качестве проводимой работы (удельный вес мнения бизнес-ассоциаций в рейтинге составляет 25 %).

Рейтинг российских регионов по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации за 2019 год.




При осуществлении ежегодного формирования рейтинга регионов в сфере ОРВ Минэкономразвития России отмечается позитивная динамика в части правового и методического сопровождения проведения ОРВ в регионах и муниципальных образованиях, а также в практической части института ОРВ регионального уровня.

Доля субъектов Российской Федерации, отнесенных к «высшему уровню», в разрезе федеральных округов:



Отмечаем, что регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем, детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется целесообразным.

ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА

Место	Субъект РФ
	Краснодарский край, Республика Башкортостан, Ульяновская область
	Новосибирская область, Хабаровский край
	Липецкая область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра

Высший уровень ¹
Архангельская область
Белгородская область
Вологодская область
Воронежская область
Иркутская область
Кабардино-Балкарская Республика
Калужская область
Камчатский край
Карачаево-Черкесская Республика
Костромская область
Ленинградская область
Магаданская область
Московская область
Ненецкий автономный округ
Нижегородская область
Новгородская область

¹ В алфавитном порядке



Оренбургская область
Пензенская область
Пермский край
Республика Адыгея
Республика Дагестан
Республика Мордовия
Республика Северная Осетия - Алания
Республика Татарстан
Рязанская область
Самарская область
Саратовская область
Сахалинская область
Свердловская область
Смоленская область
Ставропольский край
Тамбовская область
Томская область
Тульская область
Тюменская область
Удмуртская область
Чувашская республика
Ярославская область

Хороший уровень
Алтайский край
Амурская область
Брянская область
Владимирская область
Волгоградская область
Еврейская автономная область
Забайкальский край
Ивановская область
Калининградская область
Кемеровская область
Кировская область
Красноярский край
Курганская область
Курская область
г. Москва
Мурманская область
Омская область
Орловская область
Приморский край
Псковская область
Республика Алтай
Республика Бурятия
Республика Карелия
Республика Коми



Республика Крым
Республика Марий Эл
Республика Саха (Якутия)
Ростовская область
г. Санкт-Петербург
г. Севастополь
Тверская область
Челябинская область
Ямало-Ненецкий автономный округ

Удовлетворительный уровень
Астраханская область
Республика Тыва
Республика Хакасия
Чеченская республика
Чукотский автономный округ
Республика Ингушетия
Республика Калмыкия