ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного контроля и надзора на морском и внутреннем   
водном транспорте»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного контроля и надзора на морском и внутреннем водном транспорте» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в период с 10 октября 2016 года по 21 октября 2016 года, а также проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период со 27 октября 2016 года по 29 декабря 2016 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта: 02/04/10-16/00055732).

В сводке предложений по итогам публичного обсуждения проекта акта, представленной разработчиком, рассмотрены все поступившие замечания   
и предложения и предоставлены пояснения и комментарии о причинах учета (отклонения) указанных замечаний и предложений при доработке проекта акта.

Целью предлагаемого регулирования является отмена лицензирования следующих видов деятельности в связи с дублированием контрольных мероприятий:

* перевозки внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;
* осуществление буксировок морским транспортом (за исключением собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
* осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно   
  к опасным грузам на внутреннем водном транспорте в морских портах.

Проект акта разработан в инициативном порядке Минтрансом России   
на основании анализа контрольно-надзорных функций и полномочий в данных сферах деятельности.

В соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия с 17 марта по 24 марта 2017 года Минэкономразвития России проведены публичные консультации по проекту акта. В ходе проведенных публичных консультаций позиции бизнес-сообщества представлены не были.

Минэкономразвития России концептуально поддерживает регулирование, предлагаемое проектом акта, и отмечает, что цель, заявленная разработчиком   
в сводном отчете, будет достигнута.

Вместе с тем считаем целесообразным обратить внимание разработчика   
на необходимость учета следующих замечаний.

1. Положения части 2 статьи 3 проекта акта и статья 4 проекта акта устанавливают обязанность оператора порта или причала назначить лицо, ответственное за обеспечение *безопасной эксплуатации порта или причала*, являющееся работником порта или причала.

Отмечаем, что действующим законодательством не предусмотрены требования в области *безопасной эксплуатации порта (причала)*.

Вместе с тем действующим законодательством установлены требования безопасности, например, при эксплуатации подъемно-транспортного оборудования портов[[1]](#footnote-1),[[2]](#footnote-2). В то же время в соответствии со статьей 16 Федерального закона   
от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации   
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о морских портах) наряду с выполнением требований, установленных частью 2 статьи 15 Закона о морских портах, операторы морских терминалов и иные владельцы объектов инфраструктуры морского порта обязаны осуществлять *эксплуатацию объектов инфраструктуры морского порта* в соответствии   
с требованиями обеспечения *промышленной безопасности*, *экологической безопасности*, *пожарной безопасности и требованиями технических регламентов*.

Минэкономразвития России отмечает, что проектом акта не определен круг вопросов для лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации порта или причала. В этой связи остается неясным, какие функции должно выполнять,   
а также соблюдение каких требований будет контролировать такое ответственное лицо.

Кроме того, к лицу, ответственному за обеспечение безопасной эксплуатации порта или причала, в соответствии с указанными нормами предъявляются профессиональные и квалификационные требования, требования к подготовке, переподготовке и повышению квалификации, а также аттестации. При этом оператор порта или причала направляет капитану бассейна внутренних водных путей (капитану морского порта) информацию о назначении такого лица   
и соответствии этого лица указанным требованиям. При невыполнении указанных требований в соответствии с частью 2 статьи 3 проекта акта и статьи 4 проекта акта капитан бассейна (капитан морского порта) запрещает постановку судов к причалу (причалам).

Минэкономразвития России обращает внимание на отсутствие в действующем законодательстве профессиональных и квалификационных требований, требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации, аттестации лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации порта или причала.

Таким образом, нормы, указанные в статьях 3 и 4 проекта акта, являются   
в настоящее время невыполнимыми на практике. С учетом того, что проект акта вступает в силу по общим правилам через 10 дней после опубликования, отмечаем риски вынужденных формальных отказов на постановку судов к причалам.

1. В соответствии со статьей 5 проекта акта юридические лица   
   и индивидуальные предприниматели, на момент вступления в силу проекта акта осуществляющие деятельность, указанную в статье 2 проекта акта, должны уведомить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти   
   об осуществлении такой деятельности *в месячный срок*.

Отмечаем, что на 23 марта 2017 г. количество лицензий составило:

* перевозки внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов – 637 лицензии;
* осуществление буксировок морским транспортом (за исключением собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) – 230 лицензий;
* осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно   
  к опасным грузам на внутреннем водном транспорте в морских портах – 685 лицензий[[3]](#footnote-3).

Учитывая количество выданных лицензий и срок, в течение которого необходимо уведомить об осуществлении деятельности, среднее ежедневное количество уведомлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составит более 50 штук в день[[4]](#footnote-4). В этой связи отмечаем риски несвоевременности обработки таких документов.

Кроме того, отмечаем, что Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности. Так, в соответствии со статьей 19.7.5-1 КоАП РФ такое нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц − от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Учитывая месячный срок, предусмотренный проектом акта для подачи такого уведомления, и неосведомленность значительного числа лицензиатов   
о планируемых изменениях законодательства, предусмотренных проектом акта,   
а также сроки вступления его в силу, можно предположить, что за указанное правонарушение могут быть привлечены, например, 30% юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей. В таком случае на субъектов предпринимательской деятельности могут быть наложены административные штрафы в размере более 4,6 миллионов рублей[[5]](#footnote-5).

Таким образом, считаем необходимым увеличить срок возможности подачи уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности   
не менее, чем до 6 месяцев, а также проработать вопрос уведомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которых распространяется норма статьи 5 проекта акта, о необходимости представить такие уведомления.

3. В соответствии со статьей 2 проекта акта на юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок морским и внутренним водным транспортом грузов, в том числе   
и опасных грузов, а также осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность и буксировку, распространяется действие федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав). В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона   
о защите прав юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о *начале* осуществления такой деятельности в соответствии с Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584.

Вместе с тем проектом акта не предусмотрен порядок уведомления   
об осуществлении деятельности, указанной в статье 2 проекта акта, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые будут осуществлять такую деятельность на момент вступления в силу проекта акта. В этой связи считаем целесообразным указать, в каком виде и по какой форме предоставлять такое уведомление, либо дать отсылку на действующие нормативно-правовые акты, регулирующие эти вопросы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России сделан вывод о том, что:

* наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы;
* в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные   
  административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

1. ПОТ РО-152-31.82.03-96. Правила охраны труда в морских портах, утвержденные приказом Минтранса России   
   от 9 января 1996 г. № 2. [↑](#footnote-ref-1)
2. ПОТ РО-00030171-99. Правила по охране труда при выполнении перегрузочных работ в речных портах, утвержденные Минтрансом России 30 декабря 1999 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. Реестр лицензиатов. Официальный портал Федеральной службы по надзору в сфере транспорта <http://rostransnadzor.ru/deyatel-nost/litsenzii/> [↑](#footnote-ref-3)
4. При расчете общего количества организаций, на которые распространяется норма статьи 5 проекта акта (1552 организации), и 30 дней, в течение которых уведомление должно быть направлено. [↑](#footnote-ref-4)
5. При расчете административного штрафа в 10 тысяч рублей на 30% от общего количества организаций, на которые распространяется норма статьи 5 проекта акта (1552 организации). [↑](#footnote-ref-5)