**14137-АТ/Д26и от 25.05.2017**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил отбора агентом бирж, осуществляющих проведение биржевых торгов, предусматривающих приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения государственных закупочных интервенций и реализацию сельскохозяйственной продукции из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции»

Министерство экономического развития Российской Федерации
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318
(далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил отбора агентом бирж, осуществляющих проведение биржевых торгов, предусматривающих приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей
в процессе проведения государственных закупочных интервенций и реализацию сельскохозяйственной продукции из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции» (далее – проект акта), разработанный
и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в соответствии с пунктом 13 Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей
в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 5 октября 2016 г. № 1003. Проект акта разработан в целях отбора биржи для проведения биржевых торгов по приобретению сельскохозяйственной продукции
у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения государственных закупочных интервенций и реализации сельскохозяйственной продукции из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции (далее – отбор, биржи, государственные интервенции, интервенционный фонд).

Разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 1 декабря по 15 декабря 2016 г., а также проекта акта
и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) в сроки с 28 февраля по 29 марта 2017 г. посредством размещения указанных документов разработчиком на официальном сайте
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.regulation.gov.ru/p/59719 (ID проекта: 02/08/12-16/00059719). В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступали.

В процессе подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России
в срок с 5 мая по 19 мая 2017 г. были проведены публичные консультации
по проекту акта с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества. В ходе публичных консультаций были получены положительные отзывы от ПАО «Московская биржа», АО «Биржа «Санкт-Петербург», а также отзывы, содержащие замечания и предложения, от АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа», АО «Крымская биржа». Поступившие замечания и предложения от участников публичных консультаций приведены
в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице о результатах проведения публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта
и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. Представленным на рассмотрение проектом акта предлагается утвердить Правила отбора агентом бирж, осуществляющих проведение биржевых торгов, предусматривающих приобретение сельскохозяйственной продукции
у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения государственных закупочных интервенций и реализации сельскохозяйственной продукции из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции (далее – проект Правил).

В свою очередь проектом Правил определяются функции агента и комиссии по проведению отбора биржи (далее – комиссия), требования к участникам отбора, порядок формирования комиссии и проведения заседаний комиссии, порядок размещения (публикации) объявления о проведении отбора и принятия решения
об отказе в проведении отбора, порядок подачи заявок на участие в отборе, порядок вскрытия конвертов с заявками, порядок рассмотрения заявок, порядок определения победителя отбора, а также порядок заключения договора на проведение биржевых торгов.

При этом следует отметить, что подпунктом 5 пункта 7 проекта Правил устанавливается требование о наличии у биржи, претендующей на участие в отборе, программных и технических средств, обеспечивающих возможность проведения биржевых торгов при проведении государственных интервенций. Согласно подпункту 5 пункта 29 проекта Правил справка о выполнении указанного требования должна быть приложена биржей к подаваемой ею заявке на участие
в отборе. Однако в проекте Правил не содержится положений, определяющих какие именно программные и технические средства должны быть в наличии у биржи
и какими именно документами биржи это может быть подтверждено.

В этой связи считаем, что подпункт 5 пункта 29 проекта Правил нуждается
в конкретизации устанавливаемых требований либо исключения таковых.

2. Подпунктом 8 пункта 29 проекта Правил устанавливается требование
о необходимости представления биржей документов, подтверждающих проведение организованных торгов товарами и (или) производными финансовыми инструментами, базисным активом которых являются товары. При этом в проекте Правил не устанавливается перечень документов или сведений, которые могут быть признаны подтверждением указанной деятельности, а также не устанавливается какие конкретно сведения должны содержаться в таких документах (дата проведения торгов, виды и объекты торгов, результаты торгов и т.п.), а также при каких условиях торги производными финансовыми инструментами (и какие виды инструментов) могут быть признанными содержащими базисный актив в виде товара.

В связи с вышеизложенным считаем, что подпункт 8 пункта 29 проекта Правил нуждается в конкретизации устанавливаемых требований.

3. Пунктом 75 проекта Правил устанавливается, что если биржа, с которой заключен договор на проведение биржевых торгов, перестает соответствовать положениям проекта акта, агент обязан в течение одного рабочего дня направить бирже требование о расторжении договора в одностороннем порядке. По мнению Минэкономразвития России, необходимо уточнить с какого момента начинается течение указанного срока, а также при каких условиях и обстоятельствах указанный договор будет признан агентом (причем в одностороннем порядке)
не соответствующим положениям проекта Правил. Также считаем целесообразным предусмотреть механизм урегулирования разногласий между агентом и биржей
в случае расторжения договора, либо регламентировать в отношении данного случая процедуру объявления повторного отбора.

4. В пункте 7 проекта Правил устанавливаются 6 требований, предъявляемых к претенденту отбора. Вместе с тем, исходя из последнего абзаца указанного пункта проекта Правил, следует, что претендент должен соответствовать указанному «требованию». Таким образом, проектом Правил не конкретизируется должен ли претендент отвечать одному требованию из установленного перечня или всем одновременно.

Кроме того, пункт 7 проекта Правил содержит документы, в соответствии
с которыми, в случае если претендент, подающий заявку, не будет соответствовать «требованию», то в случае, если такая заявка окажется единственной, указанный претендент может не отвечать указанному «требованию». При буквальном толковании данного положения и без установления принципов определения соответствия установленным требованиям (совокупного или несоответствия хотя бы одному из требований) по факту может быть допущена организация, не имеющая лицензии Центрального банка Российской Федерации на биржевую деятельность.

Считаем необходимым уточнить указанную норму проекта Правил.

5. Проектом Правил определяется последовательность и сроки осуществления тех или иных процедур, необходимых для участия бирж в указанном отборе. При этом в проекте Правил устанавливаются различные порядки исчисления сроков проведения процедур (в рабочих днях, календарных днях и просто днях).

Разработчиком ни в сводном отчете, ни в пояснительных документах
не аргументирована необходимость использования в одном проекте акта различных порядков исчисления сроков.

По мнению Минэкономразвития России, в отношении всех предусмотренных проектом Правил этапов отбора целесообразно установить сроки, исчисляемые
в рабочих днях, что позволит минимизировать риски невозможности их своевременного осуществления и, в первую очередь, в тех случаях, когда окончание устанавливаемых сроков приходится на праздничные дни. В частности, для биржи, изъявившей желание участвовать в отборе, соблюдение устанавливаемых сроков осуществления процедур, предусмотренных пунктами 17 и 22 проекта Правил, в том числе для подготовки и представления пакета документов, указанных в пунктах 28
и 29 проекта Правил, могут послужить необоснованным административным барьером для реализации законного права на участие в отборе.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения заявленной проблемы предложенным способом регулирования, а также
о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

|  |
| --- |
| Приложениек заключению об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минсельхоза России |

**Сводная таблица не учтенных в заключении об оценке регулирующего воздействия замечаний и предложений
с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества и иными экспертами по проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил отбора агентом бирж, осуществляющих проведение биржевых торгов, предусматривающих приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей
в процессе проведения государственных закупочных интервенций и реализацию сельскохозяйственной продукции
из федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции»**

| **№**  | **Замечания и (или) предложения** |
| --- | --- |
| **1** |    С учетом того, что термин «биржа» установлен Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ "Об организованных торгах" (далее – Закон об организованных торгах) и уже означает наличие у организации действующей лицензии и соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, то требования, изложенные в подпункте 1 пункта 7, представляются излишними.  |
| **2** |    Закон об организованных торгах не предусматривает для организатора торгов обязательного участия в биржевых процессах оператора товарных поставок, а также квалифицированного центрального контрагента, таким образом, требования подпункта 6 пункта 7 и подпункта 8 пункта 29 представляются излишними и неправомерно ограничивающими перечень потенциальных участников отбора.   Также необходимо уточнение о каких товарах идет речь: для целей проведения торгов по которым объявлен отбор или о любых, а также подпункт 8 пункта 29 необходимо дополнить разъяснением по форме представляемых документов: копии утвержденных/зарегистрированных Банком России в установленном порядке документов или их перечень с указанием места и способа их раскрытия. |
| **3** |    Первый абзац пункта 17 предлагаем изложить в следующей редакции:«17. Объявление о проведении отбора размещается (публикуется) не менее чем за 15 календарных дней до даты начала срока подачи заявок. Указанное объявление содержит:» |
| **4** |    Проект не содержит указания на порядок проведения повторного отбора в случае отказа агента от проведения отбора, предусмотренного пунктом 18, а также ограниченного перечня причин, в связи с которыми такой отказ может иметь место. |
| **5** |    По подпункту 6) пункта 29:• с учетом разных технологических и нормативных решений, применяемых биржами для целей технического доступа, данные требование может быть невозможно для исполнения;• необходимо разъяснить термин «центр удаленного доступа»;• в требованиях к биржам не может быть установлено предоставление копий договоров третьих лиц (между регулятором – ЦБ РФ и провайдером интернет-услуг/услуг по доступу к ПТК биржи).   С учетом замечаний по пункту 29 в пункте 30 необходимо предусмотреть возможность формирования нескольких книг, имеющих сквозную нумерацию, а также оценить возможность поместить заявку и включенные в нее документы в один конверт. |
| **6** |    Пункт 60 противоречит пунктам 48, 49, 56. |