Отчет

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Омской области "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Омской области деятельность в сфере добычи природного газа и газового конденсата"

***1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:***

Проект постановления Правительства Омской области "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Омской области деятельность в сфере добычи природного газа и газового конденсата" (далее – проект) имеет среднюю степень регулирующего воздействия в связи с установлением новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере добычи природного газа и газового конденсата.

***2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:***

Добыча природного газа в Омской области ведется с 1998 года. Остаточные запасы природного газа на действующем газоконденсатном месторождении по состоянию на 1 января 2016 года составляют 371 млн. куб. метров. Накопленная добыча газа на 1 января 2018 года – 170 млн. куб. метров.

В 2017 году добыто 7,0 млн. куб. метров природного газа. Природный газ направлялся потребителям (юридическим и физическим лицам) Тевризского, Знаменского и Тарского муниципальных районов Омской области.

Из этого объема распределено юридическим лицам – 3,732 млн. куб. метров (или 53,5%), физическим лицам – 3,139 млн. куб. метров (45%). Структура потребления природного газа:

- юридические лица Знаменского района – 11,5%;

- юридические лица Тарского района – 39,2%;

- юридические лица Тевризского района – 2,8%;

- физические лица Знаменского района – 9,5%;

- физические лица Тарского района – 20,7%;

- физические лица Тевризского района – 14,8%;

- собственные нужды – 1,5%.

В настоящее время согласно договорам поставки газа подключены к газоснабжению для отопления и пищеприготовления 3676 абонентов из числа физических лиц:

- Тевризский район – 1240 абонентов;

- Знаменский район – 771 абонент;

- Тарский район – 1665 абонентов.

К системе газораспределения природного газа в данных районах подключено 44 юридических лица (промышленные предприятия, предприятия жилищно-коммунального комплекса и социальной сферы, индивидуальные предприниматели):

- Тевризский район – 16 учреждений;

- Знаменский район – 19 учреждений;

- Тарский район – 9 учреждений.

Эксплуатационный фонд действующего газоконденсатного месторождения состоит из трех скважин, которые расположены на юго-восточной (скважины № 5, № 110) и северо-западной залежи (скважина № 6). В настоящее время добыча газа на месторождении осуществляется только из юго-восточной залежи скважинами №5 и №110.

Ежегодная добыча газа в объеме 14 млн. куб. метровна 2014 – 2022 годы установлена "Технологическим проектом разработки Тевризского газоконденсатного месторождения", утвержденным ЦКР Роснедра 04.11.2013 (Протокол Западно-Сибирской нефтегазовой секции ЦКР Роснедра по УВС № 25-13 от 19.10.2013)*.*

В 2013 году проведены водоизоляционные работы в скважине №5. В 2014 году скважина №6 углублена в интервале 2310-2362 метров. По результатам материалов исследований отмечается перспективность отдельных вскрытых интервалов на нефтегазоносность. В настоящее время скважина простаивает в ожидании освоения двух горизонтов из-за отсутствия финансовых средств.

С учетом постепенного понижения давления в эксплуатируемых скважинах, необходимо освоение скважины №6 в 2018 году с вводом в эксплуатацию в 2019 году.

По результатам моделирования дальнейшей эксплуатации газоконденсатного месторождения, выполненного специалистами Тюменского филиала ООО "Газпром проектирование" без учета ремонта скважины №6, ожидается снижение объемов добычи природного газа к 2030 году более чем в 2 раза в связи со снижением рабочего давления на скважинах.

Уже в отопительном сезоне 2017-2018 года в пиковые интервалы нагрузки (максимального отбора и потребления природного газа) наблюдалось снижение давления в эксплуатируемых скважинах с последовавшим временным отключением крупного потребителя до периода восстановления рабочего давления в скважинах до необходимых значений.

С целью увеличения сроков бесперебойных поставок газа требуется ввести в эксплуатацию скважину №6, для чего необходимо провести работы по ликвидации заколонного перетока воды. Таким образом, на скважине №6 в 2018 году рекомендуется проведение работ для устранения негерметичности эксплуатационной колонны в интервале 1400-1415 метров, рассмотреть возможность испытания двух объектов в интервалах васюганской и баженовской свит.

Ввод в эксплуатацию скважины №6 на северо-западной залежи в 2019 году позволит дополнительно отобрать порядка 21 млн. куб. метров природного газа и газового конденсата на конец расчетного периода.

Субсидии планируется направить на проведение неотложных ремонтных работ на скважинах, расположенных на территории Омской области, для предотвращения возникновения аварийных ситуаций и увеличения объемов добычи природного газа, что позволит сохранить стабильность поставок природного газа указанным группам потребителей.

***3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности:***

Постановлением Правительства Омской области от 24 апреля 2013 года № 84-п утвержден Порядок предоставления в 2013 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Омской области деятельность в сфере добычи природного газа и газового конденсата.

Целью предоставления субсидий являлось возмещение затрат, связанных с проведением в 2013 году работ в сфере добычи природного газа и газового конденсата.

В иных субъектах Российской Федерации нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление субсидий из бюджетных средств на указанные цели, не выявлено.

В то же время имеются правовые акты субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий предприятиям, осуществляющим деятельность по добыче нефти и газа, на схожие цели:

- постановление Правительства Чукотского автономного округа от 8 декабря 2016 года №606 "Об утверждении Порядка предоставления из окружного бюджета субсидии юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий, направленных на развитие газовой отрасли в Чукотском автономном округе в 2016 году";

- постановление Правительства Тюменской области от 18 февраля 2008 года №58-п (в редакции от 27 сентября 2017 года) "Об утверждении Порядка возмещения из областного бюджета части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных и не материальных ресурсов".

***4. Цели предлагаемого регулирования:***

Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение получателям субсидий затрат, осуществленных в период с 1 января по 31 декабря текущего финансового года, связанных с проведением в 2018 году работ в сфере добычи природного газа и газового конденсата, за исключением производства подакцизных товаров, в том числе:

1) на приобретение и замену оборудования, приборов, средств автоматизации;

2) на проведение ремонтно-изоляционных работ в скважинах, вызов притока углеводородов, освоение объектов в скважинах.

Социальный эффект от реализации мероприятия будет обеспечен посредством обеспечения бесперебойного снабжения природным газом населения, ряда социальных и промышленных объектов северных районов Омской области.

Экономический эффект от реализации мероприятия выражается в увеличении доходной базы газодобывающих организаций.Бюджетный эффект от реализации мероприятия состоит в увеличении налоговых поступлений в консолидированный бюджет Омской области.

***5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:***

В целях обеспечения имеющегося уровня добычи природного газа и возможностей повышения его добычи на территории Омской области предлагается предоставление субсидий на финансовое обеспечение получателям субсидий затрат из областного бюджета для осуществления работ в сфере добычи природного газа и газового конденсата.

Субсидии предоставляются получателю субсидий при соблюдении следующих условий:

1) прохождение отбора в соответствии с установленными критериями;

2) использование субсидии, предоставленной в целях финансового обеспечения затрат, в соответствии с целью, установленной Порядком предоставления субсидии;

3) соответствие получателя субсидий требованиям, предусмотренным [абзацами пятым](consultantplus://offline/ref=6E920E5FD995761243562CFD018EE17AD6DEB7C18FD958B2616C890EE42794E64147C34B1F9C40EAM0M2K) и [шестым подпункта "е" пункта 4](consultantplus://offline/ref=6E920E5FD995761243562CFD018EE17AD6DEB7C18FD958B2616C890EE42794E64147C34B1F9C40E0M0M0K) общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887;

4) заключение с уполномоченным органом соглашения о предоставлении субсидий;

5) представление в уполномоченный орган отчетов об использовании субсидии на финансовое обеспечение затрат.

В качестве иного способа обеспечения поддержания существующего уровня газодобычи и его увеличения можно рассматривать предоставление налоговых льгот действующим предприятиям газодобычи или предприятиям, заинтересованным во вложениях в разведку месторождений углеводородов на территории Омской области.

Однако учитывая, что данное решение не может привести к быстрым результатам и объем средств, который может быть аккумулирован предприятиями газодобычи и направлен на мероприятия по поддержанию и увеличению добычи природного газа и газового конденсата, не достаточен для проведения необходимого объема работ по увеличению добычи углеводородов, реализация его нецелесообразна.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии | Предлагаемое регулирование | Иной возможный способ решения проблемы №1 | Иной возможный способ решения проблемы №2 |
| Содержание способа решения выявленной проблемы | Предоставление субсидий на финансовое обеспечение | Сохранение текущей ситуации без вмешательства государства | Предоставление налоговых льгот действующим предприятиям газодобычи |
| Качественная характеристика и оценка количества групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием | Будут затронуты интересы предприятий, осуществляющих добычу природного газа, Тевризского, Знаменского и Тарского муниципальных районов Омской области | Будут затронуты интересы предприятий, осуществляющих добычу природного газа, Тевризского, Знаменского и Тарского муниципальных районов Омской области | Будут затронуты интересы предприятий, осуществляющих добычу природного газа |
| Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения | Обязанности, связанные с условиями предоставления средств бюджета на финансовое обеспечение затрат | Отсутствуют | Возникновение обязанности осуществления определенного объема инвестиций в осуществление мероприятий по газодобыче |
| Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета | В соответствии с государственной программой Омской области "Развитие промышленности в Омской области", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года №258-п на соответствующее мероприятие предусмотрено 17 млн. рублей. При положительной отдаче от работ, которые предполагается финансировать за счет средств бюджета, в среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно увеличение добычи природного газа и, соответственно, выручки от реализации углеводородов | Расходы областного бюджета будут связаны с необходимостью перевода на другие источники топлива потребителей, в случае их отключения от газотранспортной инфраструктуры вследствие нехватки природного газа | Расходы областного бюджета могут быть выражены в денежной оценке льгот по налогу на прибыль и на имущество юридических лиц в сумме не менее 2,67 млн. рублей |
| Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений | Доходы и расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяются от необходимости соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений | Доходы и расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяются от необходимости соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений | Доходы и расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяются от необходимости соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений |
| Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых способов решения проблемы | Основные цели будут достигнуты с минимальными объемами затрат областного бюджета | Цели не будут достигнуты | Цели не будут достигнуты |
| Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий | Имеется риск увеличения объемов и стоимости работ на скважинах, необходимых для поддержания и увеличения добычи природного газа.  В случае отрицательного результата работ - имеется риск последовательного отключения потребителей (физических и юридических лиц) от газотранспортной инфраструктуры, возникновения необходимости перевода потребителей на другие источники топлива | Имеется риск последовательного отключения потребителей (физических и юридических лиц) от газотранспортной инфраструктуры, возникновения необходимости перевода потребителей на другие источники топлива | Имеется риск последовательного отключения потребителей (физических и юридических лиц) от газотранспортной инфраструктуры, возникновения необходимости перевода потребителей на другие источники топлива |

***6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:***

К категории лиц, имеющих право на получение субсидий, относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие добычу природного газа и газового конденсата.

Количество указанных субъектов – 1.

Косвенно, от результатов, полученных при проведении работ, на обеспечение которых направлен данный правовой акт, могут быть затронуты интересы Тевризского, Знаменского и Тарского муниципальных районов в части сохранения текущего уровня потребления и возможности подключения новых потребителей к газотранспортной инфраструктуре.

***7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:***

Проектом не предусматривается установление новых или изменение действующих полномочий органов государственной власти Омской области, иных органов.

***8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета:***

Расходы областного бюджета на обеспечение деятельности предприятий в сфере добычи природного газа и газового конденсата в 2018 году составят 17,0 млн. рублей. Данные расходы являются единовременными.

Реализация указанных мероприятий предусмотрена государственной программой Омской области "Развитие промышленности в Омской области", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 258-п.

***9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также, порядок организации их исполнения:***

*Новые преимущества* – финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на обеспечение стабильной деятельности в сфере добычи природного газа и газового конденсата.

До принятия проекта (за исключением 2013 года, когда действовало постановление Правительства Омской области от 24 апреля 2013 года № 84-п, которым предоставлялись субсидии на возмещение затрат, связанных с проведением в 2013 году работ в сфере добычи природного газа и газового конденсата), обеспечение или компенсация затрат не осуществлялись, в связи с чем, из-за отсутствия источника финансирования, не обеспечивалось своевременного проведения необходимых работ по ремонту скважин, что повлияло на снижение добычи природного газа в Омской области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие добычу природного газа и газового конденсата | *Новые преимущества* – финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на обеспечение стабильной деятельности в сфере добычи природного газа и газового конденсата | В соответствии с условиями предоставления субсидии и заключенным соглашением |
| *Новые обязанности* –  - использование субсидии, предоставленной в целях финансового обеспечения, в соответствии с целью | Не допускать нецелевого использования субсидии, предоставленной в качестве финансового обеспечения |
| - не иметь просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций;  - не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;  - не являться иностранными юридическими лицами;  - не получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами;  - предоставлять в уполномоченный орган отчет о фактически осуществленных затратах и использовании субсидии на финансовое обеспечение затрат в соответствии с формой, установленной уполномоченным органом | Заключение с уполномоченным органом соглашения о предоставлении субсидий (условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с типовой [формой](consultantplus://offline/ref=497696576AD5F7945931BE81D85871027C0648A151E13BC1B93B166AA1F9CF564BCBA8D4F67C8439v3VCD), установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации) |

***10. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением их содержания:***

Проектом не предусматривается установление дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

***11. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:***

К рискам с очень низкой вероятностью возникновения в отношении решения проблемы предложенным способом можно отнести нецелевое расходование бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение затрат.

Для минимизации указанных рисков предусмотрено:

- своевременное предоставление отчета об использовании субсидии;

- заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Омской области и получателем субсидии, которое предусматривает осуществление финансового контроля, запрет на приобретение иностранной валюты, а также меры ответственности получателей субсидий.

Риски негативных последствий отсутствуют.

***12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:***

Необходимые мероприятия: проведение отбора получателей субсидий.

***13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений:***

Март 2018 года, переходные положения не требуются.

***14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа:***

Уведомление о подготовке проекта постановления Правительства Омской области "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Омской области деятельность в сфере добычи природного газа и газового конденсата" размещено в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 23 января 2018 года:

1. <http://mpt.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPTT/notes/2018-01-24-1.html>;
2. http://mpt.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPTT/normotvorcheskaya-deytelnost/Rating/Rating1/PageContent/0/body\_files/file140/Uvedomlenie.pdf.

Замечания и предложения к проекту принимались с 24 по 29 января 2018 года на почтовый адрес: 644033, г. Омск, ул. Красный Путь, д.109 и на электронный адрес: [post@mpt.omskportal.ru](mailto:post@mpt.omskportal.ru).

В целях оценки регулирующего воздействия указанного проекта в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=B5199C083043C5A68AD20C176D01A7F3B7A7566F99AA6A9A1B17127CBFA4D140C32BA295434132E17BBC48sBnFF) проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 31 марта 2014 года   
№ 69-п "Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов Омской области и экспертизы нормативных правовых актов Омской области", Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области провело публичное обсуждение.

Место размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":<http://mpt.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPTT/normotvorcheskaya-deytelnost/normativno-pravovie-akti/pravovie-akti-2018.html>.

Сроки приема предложений и замечаний: со 2 февраля 2018 года по 10 февраля 2018 года. В рамках публичного обсуждения все заинтересованные лица могли представить свои предложения и замечания по данному проекту.

Предложения не поступали.

Извещение о проведении публичного обсуждения проекта так же было направлено в электронной форме следующим получателям:

|  |  |
| --- | --- |
| Получатель | адрес |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Омской области | omsk@ombudsmanbiz.ru |
| Омская торгово-промышленная палата | omtpp@omsknet.ru |
| Региональная общественная организация "Омский областной Союз предпринимателей" | [info@oosp.ru](mailto:info@oosp.ru) |
| Региональная общественная организация Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства" | arp@arp-omsk.ru |
| Союз организаций торговли Омской области | SOTOO2008@yandex.ru |
| Общественная палата Омской области | opoo55@mail.ru |

Предложения и замечания не поступали.

***15. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта:***

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект размещен на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области в разделе "Нормотворческая деятельность" в подразделе "[Проекты нормативных правовых актов"](http://mrtk.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MRTK/normotvorcheskaya-deytelnost/Rating.html).

Дата начала приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы − 16 февраля 2018 года, дата окончания − 23 февраля 2018 года.

Замечания не поступали.

***16. Иные сведения, относящиеся к подготовке проекта акта (при необходимости):***

Иные сведения отсутствуют.