

## Сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций

В соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 30.07.2015 № 312, управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности в период с 19 сентября по 16 октября 2019 года проведены публичные консультации по проекту закона Алтайского края «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае».

Ссылка на проект: проект закона Алтайского края «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае».

Дата проведения публичного обсуждения: 19 сентября – 16 октября 2019 года.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6 (информация о проведении публичных обсуждений направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае).

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Правовой департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края	Полномочие Правительства Алтайского края, органа местного самоуправления, предусмотренное в пункте 3 части 2 статьи 3 и пункте 3 части 4 статьи 3 проекта Закона, по принятию решения о резервировании земель предлагается исключить, так как статьями 49, 70 Земельного кодекса РФ предусмотрены исчерпывающие случаи для резервирования и изъятия земель для государственных или муниципальных нужд	Учтено
		По этому же основанию подлежат корректировке абзац 5 части 1 статьи 4 и абзац 2 части 1 статьи 5 проекта Закона	Учтено
		Формулировку об официальном опубликовании решения о создании особо охраняемой природной территории рекреацион-	Не учтено, т.к. данная норма не противоречит действующему законода-

	<p>ного назначения регионального и местного значения считает избыточной, так как данные правоотношения подпадают под действие закона Алтайского края от 09.11.2006 № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».</p> <p>В части 1 статьи 4 слова «при условии определения ее документами территориального планирования» предлагается исключить, так как подготовка и согласование документов территориального планирования осуществляется длительное время, что будет являться препятствием для принятия решений публичными образованиями о создании особо охраняемых территорий</p> <p>Абзац 4 части 2 статьи 5 «порядок отнесения земель к землям особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения» необходимо соотнести с пунктом 5 статьи 2 закона Алтайского края от 04.02.2007 № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае», в котором данное полномочие отнесено к компетенции Алтайского краевого Законодательного Собрания</p> <p>Абзац 5 части 2 статьи 4 «виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения» предлагается исключить, так как основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков выбираются правообладателями самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования и предусмотрены в данных государственного кадастрового учета (часть 4 статьи 37 Градостроительного кодекса РФ)</p> <p>Наименование статьи 6 предлагается дополнить словами «реги-</p>	<p>тельству</p> <p>Учтено</p> <p>Учтено</p> <p>Учтено</p> <p>Учтено</p>
--	---	---

		онального значения», так как полномочие по организации охраны особо охраняемой территории рекреационного назначения местного значения относится к полномочиям органа местного самоуправления (статья 94 Земельного кодекса РФ)	
2.	Минприроды Алтайского края	<p>Статью 1 проекта Закона предлагается дополнить абзацем следующего содержания: «Действие настоящего Закона не распространяется на отношения в области создания, организации охран и использования особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения на территории Алтайского края»</p> <p>В целях определения единых подходов к созданию особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения предлагается Правительство Алтайского края наделить полномочиями по установлению порядка принятия решения об их создании и критериев отнесения к ним</p> <p>К полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере туризма и курортного дела предлагается отнести ведение реестра (кадастра) особо охраняемых территорий рекреационного назначения по аналогии с государственным кадастром особо охраняемых природных территорий, ведение которого предусмотрено статьей 4 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».</p> <p>Общий реестр (кадастр) будет способствовать получению заинтересованными лицами сведений о таких территориях, их пло-</p>	<p>Учтено</p> <p>Не учтено, т.к. согласно п. 5 ст. 2 Закона Алтайского края от 04.02.2007 № 12-ЗС (ред. от 03.07.2019) «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» определение порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий в границах Алтайского края относится к полномочиям АКЗС</p> <p>Не учтено, т.к. ведение данного реестра действующим законодательством не предусмотрено, практического значения данный реестр не имеет</p>

		<p>щади, составе земель, правовом режиме.</p> <p>Указанные дополнения необходимо внести в части 2 и 3 статьи 3 проекта закона соответственно.</p> <p>Абзацы 2, 3 части 1 статьи 4 законопроекта предлагается исключить и в последующем эти нормы ввести в установленный Правительством Алтайского края порядок принятия решения о создании особо охраняемым территориям рекреационного назначения регионального значения.</p>	<p>Учтено частично: абзац 3 части 1 статьи 4 проекта Закона исключен</p> <p>Абзац 2 части 1 статьи 4 не исключается, т.к. не противоречит действующему законодательству</p>
3.	Минстрой Алтайского края	<p>Принятие Правительством Алтайского края решения о создании особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения не ставить в зависимость от наличия определения ее документами территориального планирования, в связи с этим предлагаем в части 1 статьи 4 проекта закона слова «при условии определения ее документами территориального планирования» исключить.</p> <p>Предлагаем абзац второй статьи 2 законопроекта дополнить словами «и подлежат отображению в документах территориального планирования».</p> <p>Положения части 1 статьи 6 проекта закона противоречат статье 26 закона Алтайского края от 18.12.1996 № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае», закону Алтайского края от 11.11.2003 № 52-ЗС «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае», постановлению Администрации Алтайского края от 26.12.2012 № 729 «Об утверждении Порядка организации и осуществления на территории Алтайского края регионального экологического надзора». В данном случае предлагаем слова «уполномоченным органом» заменить словами</p>	<p>Учтено</p> <p>Учтено</p> <p>Не учтено, т.к. приведенные нормативные правовые акты касаются особо охраняемых природных территории и экологического надзора</p>

		<p>«уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края, определенным законом Алтайского края от 11.11.2003 № 52-ЗС «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае»</p> <p>В целях отображения сведений об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в документах территориального планирования считаем целесообразным установить критерии отнесения территорий к объектам регионального значения либо к объектам местного значения (района, городского округа, поселения)</p> <p>Частью 3 статьи 98 Земельного кодекса Российской Федерации закреплены особенности использования земель рекреационного назначения. При этом, специфика правил землепользования определена только в отношении использования учебно-туристических троп и трасс, согласно которой использование таких участков может осуществляться только на основании соглашения об установлении сервитута с собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами. Кроме этого, установлен запрет на изъятие обозначенных земельных участков. Полагаем целесообразным в законопроекте предусмотреть положения аналогичные части 3 статьи 98 Земельного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Не учтено, т.к. согласно п. 5 ст. 2 Закона Алтайского края от 04.02.2007 № 12-ЗС (ред. от 03.07.2019) «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» определение порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий в границах Алтайского края относится к полномочиям АКЗС</p> <p>Не учтено, т.к. нецелесообразно дублирование положений Земельного кодекса в Законе</p>
4.	Алтайкрайимущество	Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории	Учтено

		<p>в другую»</p> <p>перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую не допускается в случае установления несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, землеустроительной документации.</p> <p>Соответственно, наличие решения о создании особо охраняемой территории рекреационного назначения местного значения, не соответствующего документам территориального планирования, будет являться основанием для отказа в переводе земель или земельных участков из одной категории в другую.</p> <p>Кроме того в силу требований ст. 9 Градостроительного кодекса РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.</p> <p>В связи с чем, подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государ-</p>	
--	--	---	--

	<p>ственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования</p> <p>Данная норма учитывает особенности правового режима территорий и объектов, что предполагает необходимость последующего комплексного освоения и развития соответствующих земельных участков в общественных интересах.</p> <p>Кроме того, документы территориального планирования муниципальных образований согласовываются с отраслевыми органами исполнительной власти Алтайского края, что позволяет учитывать интересы Алтайского края, границы особо охраняемых природных территорий краевого значения, зон с особыми условиями использования территорий при планировании использования муниципальными образованиями своих территорий.</p> <p>На основании изложенного считаем, что принятие решений о создании особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального или местного значения при условии определения ее документами территориального планирования соответствует требованиям законодательства, является целесообразным, не ограничивает прав заинтересованных лиц и позволит не допустить злоупотреблений при использовании территорий муниципальных образований</p> <p>В силу п. 4 ст. 94 Земельного кодекса РФ порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядок использования и охраны зе-</p>	<p>Учено</p>
--	---	--------------

		<p>мель особо охраняемых территорий регионального и местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.</p> <p>Согласно ст. 2 закона Алтайского края от 04.02.2007 № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» Алтайское краевое Законодательное Собрание (далее – АКЗС) устанавливает порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий в границах Алтайского края.</p> <p>По ст. 94 Земельного кодекса РФ к землям особо охраняемых территорий относятся земли:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) особо охраняемых природных территорий;</li> <li>2) природоохранного назначения;</li> <li>3) рекреационного назначения;</li> <li>4) историко-культурного назначения;</li> <li>5) особо ценные земли.</li> </ol> <p>Соответственно полномочие АКЗС на установление порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального и местного значения определено Законом №12-ЗС.</p> <p>Вместе с тем учитывая, что разрабатываемый проект является специальным актом, предлагаем в п. 1 ч. 1 ст. 3 проекта закона конкретизировать полномочие АКЗС, изложив его в следующей редакции:</p> <p>«1) осуществление законодательного регулирования порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального и местного значения в границах Алтайского края;».</p>	
--	--	--	--



		<p>По ст. 3 Закона № 12-ЗС Правительство Алтайского края принимает решения в соответствии с законодательством Российской Федерации о резервировании земельных участков для государственных нужд Алтайского края, а также земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями регионального значения; осуществляет изъятие земельных участков для государственных нужд Алтайского края, а также земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр местного значения, как по собственной инициативе, так и на основании ходатайств организаций, краевых органов исполнительной власти, уполномоченных в соответствующих сферах деятельности, в порядке, определенном Земельным кодексом РФ; принимает решения о полном или частичном изъятии из хозяйственного использования и оборота земель, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и для которых установлен особый правовой режим.</p> <p>Поскольку проект закона является специальным актом, регулирующим отношения в сфере создания, использования и охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального и местного значения на территории Алтайского края, нормы п. 3 ч. 2, п. 3 ч. 4 ст. 3, абз. 5 ч. 1 ст. 4, абз. 2 ч. 1 ст. 5 не противоречат нормам Закона № 12-ЗС, но могут быть исключены в целях конкретизации правового регулирования правовых актов Алтайского края</p>	Учтено
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	<p>Предлагает абзац 5 части 1, а также часть 1 статьи 5 дополнить абзацем:</p> <p>«При этом собственникам, владельцам и пользователям земельных участков выплачивается компенсация в связи с ограничением их прав в соответствии с действующим законодательством.»</p>	Не учтено, т.к. абзац 5 части 1 и абзац 2 части 1 статьи 5 исключены из проекта Закона

6.	Некоммерческое Партнерство «Союз кадастровых инженеров Алтай»	Статья 6. Организация охраны особо охраняемых территорий рекреационного назначения указывает на ответственность за нарушение режима охраны. Однако в тексте закона не указывается какими органами осуществляется контроль, даже просто в виде отсылки на действующее федеральное и региональное законодательство	Не учтено, т.к. организация охраны особо охраняемых территорий в статье 3 проекта Закона отнесена к полномочиям уполномоченного органа – в отношении особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального значения и к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов – в отношении особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения. Соответственно вопросы контроля также находятся в компетенции данных органов
----	---	--	---

Общее количество поступивших предложений	21
Общее количество учтенных предложений	13
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	8