

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Вологодской области «О внесении изменения в статью 2 закона области «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области»

Департамент стратегического планирования области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26.3-3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» рассмотрел проект закона Вологодской области «О внесении изменения в статью 2 закона области «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области» (далее – Проект акта), направленный Департаментом финансов Вологодской области (далее – разработчик Проекта акта), и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 26 ноября 2015 года по 09 декабря 2015 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном сайте Правительства области 25 ноября 2015 года и были направлены на электронный адрес следующих организаций: ОАО «Корпорация развития Вологодской области», Вологодской областной общественной организации «Клуб деловых людей» и некоммерческой организации «Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области». В ходе проведения публичных консультаций поступил отзыв от ОАО «Корпорация развития Вологодской области», в котором общество отметило, что принятие предлагаемых законопроектом изменений будет способствовать созданию условий для выхода из «тени» граждан, осуществляющих в настоящее время экономическую деятельность без государственной регистрации. Проект акта 24 декабря 2015 года был рассмотрен на заседании общественного координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства Вологодской области (далее – Совет). В ходе заседания Совета сопредседателем Вологодского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Просянюком В.П. отмечена необходимость выведения самозанятых граждан из «тени» путем дополнительных мер - снижения стоимости патента, президент Торгово-промышленной палаты Вологодской области Телегина Г.Д. обозначила также необходимость своевременной подготовки нормативных правовых актов области по оказанию поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и их информирования. Решением Совета Проект акта был согласован.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Патентная система налогообложения в Российской Федерации регулируется нормами главы 26.5. части II Налогового кодекса Российской Федерации, а также законом области от 29 ноября 2012 года № 2900-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области» и представляет собой специальный налоговый режим, применяемый индивидуальными предпринимателями по установленным законодательством видам предпринимательской деятельности, указанным в части 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации. Патент выдается по выбору индивидуального предпринимателя на период от одного до двенадцати месяцев включительно в пределах календарного года. По данным разработчика Проекта акта с 2010 по 2014 годы пик выдачи патентов пришелся на 2012 год – 965 патентов (за 2010 год – количество выданных патентов составило – 334, за 2011 год – 679, за 2012 год – 965, за 2013 год – 531, за 2014 год 584). Снижение количества выданных патентов и снижение соответственно заинтересованности предпринимателей в применении патентной системы налогообложения по сравнению с 2012 годом прежде всего связывают с отменой с 1 января 2013 года возможности уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов (до 1 января 2013 года размер страховых взносов, на которые уменьшалась стоимость патента составлял 50%).

Расширение перечня видов деятельности в рамках осуществления, которых возможно применение патентной системы налогообложения, предусмотрено Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2016 года перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дополняется следующими видами деятельности:

- услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
- оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;
- производство кожи и изделий из кожи;
- сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;
- сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;
- производство молочной продукции;

- производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;
- производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;
- товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;
- лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;
- деятельность по письменному и устному переводу;
- деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;
- сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;
- резка, обработка и отделка камня для памятников;
- оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;
- ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.

За время существования патентной системы налогообложения количество видов предпринимательской деятельности менялось (до 1 января 2013 года их количество составляло 69, с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года – 47, с 1 января 2016 года вводится 16 дополнительных видов деятельности, общее количество разрешенных видов предпринимательской деятельности, которые смогут работать по патентной системе налогообложения, составит 63).

Согласно части 7 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению предпринимателем годового дохода по всем видам деятельности, переведенным на патент. Ограничения размера потенциально возможного к получению предпринимателями дохода, также менялись (до 1 января 2013 года – устанавливался только законом субъекта Российской Федерации, ограничений Налоговым кодексом Российской Федерации не было предусмотрено; с 1 января 2013 года до 31 декабря 2014 года – на федеральном уровне были установлены ограничения в размере: минимум 100 тысяч рублей – максимум 1 мил. рублей в год, с 1 января 2015 года на федеральном уровне установлен максимальный размер потенциально возможного дохода – 1 млн. рублей в год).

Также менялась допустимая федеральным законодательством средняя численность наемных работников у индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему налогообложения (до 1 января 2013 года среднесписочная численность наемных работников составляла не более 5 человек за налоговый период, с 1 января 2013 года – 15 человек).

Проект акта разработан в целях установления в областном законодательстве размера потенциально возможного к получению предпринимателями дохода по вновь введенным в Налоговый кодекс Российской Федерации видам предпринимательской деятельности Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ. Проект акта направлен на создание условий для выхода из «тени» граждан, осуществляющих в настоящее время экономическую деятельность без государственной регистрации, и улучшение налогового климата для субъектов микробизнеса, что в свою очередь даст дополнительный стимул для социально-

экономического развития области и наращивания налогового потенциала.

Проектом акта предлагается установить размеры потенциально возможного к получению предпринимателем годового дохода по новым 16 видам деятельности, предусмотренным Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Предлагаемые законопроектом размеры потенциального дохода определены с учетом размеров доходов, установленных действующим законом области «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области» от 29 ноября 2012 года № 2900-ОЗ дифференцировано в зависимости от вида предпринимательской деятельности и количества наемных работников по схожим видам деятельности, а также ранее действовавшим законом области от 27 ноября 2009 года № 2139-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Вологодской области».

В таблице ниже приведены предлагаемые законопроектом размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых с 1 января 2016 года применяется патентная система налогообложения, для индивидуальных предпринимателей, не имеющего наемных работников, и имеющих наемных работников от 1 до 5 человек включительно. Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при численности наемных работников от 6 до 10 человек и от 11 до 15 человек, законопроектом предлагается установить по аналогии с действующим законодательством соответственно.

Предлагаемые законопроектом размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности (далее - потенциальный доход), в отношении которых с 1 января 2016 года применяется патентная система налогообложения.

Новые виды деятельности, в отношении которых с 1 января 2016 года применяется ПСН	Предложения по размеру дохода, для ИП, не имеющих наемных работников, и имеющих наемных работников до 5 человек, тыс. руб.	Данные по схожим видам деятельности:				Примечание
		Потенциальный доход, установленный 2010-2012 годах, тыс.руб.	Наименование вида деятельности по схожим видам в 2012 году	Потенциальный доход, установленный с 2013 года, тыс. руб.	Наименование вида деятельности с 2013 года	
40) Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;	135	135	Услуги общественного питания			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012 годах
41) Оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;	100					Ввиду отсутствия схожих видов деятельности, по которым применяется патентная система налогообложения, и учитывая, что данный вид является социально значимым, разработчиком предлагается размер потенциального дохода

						установить на минимальном уровне размера потенциального дохода, предусмотренного законом области от 29 ноября 2012 года № 2900-ОЗ – 100 тыс. рублей.
42) Производство кожи и изделий из кожи;	225	225	Производство щипаной шерсти, сырых шкур и кож крупного рогатого скота, животных семейства лошадиных, овец, коз и свиней			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012 годах
43) Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;	225	225	Услуги по переработке сельскохозяйственной продукции, в том числе по производству мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка, конопли и	225	Услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе:	Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2015гг.

			лесоматериалов (за исключением пиломатериалов)			
44) Сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;	132	132	Услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	132	Услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2015гг.

45) Производство молочной продукции;	225	225	Услуги по переработке сельск-й продукции, в том числе по производству мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка, конопли и лесоматериалов (за исключением пиломатериалов)			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012гг.
46) Производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;	225	225	Защита садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней	225	Защита садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней	Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2015гг.

47) Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;	225	225	Производство хлеба и кондитерских изделий			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012гг.
48) Товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;	225	225	Производство инвентаря для спортивного рыболовства			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012гг.
49) Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;	225					Ввиду отсутствия схожих видов деятельности, по которым применяется патентная система налогообложения, предлагается размер потенциального дохода установить на уровне размера потенциального дохода по виду деятельности "производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и

						семян трав" - 225 тысяч рублей, данный размер дохода установлен законом области от 29 ноября 2012 года № 2900-ОЗ по большинству видов деятельности.
50) Деятельность по письменному и устному переводу;	225	225	Предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012гг.
51) Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;	100			100	Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2013-2015гг.

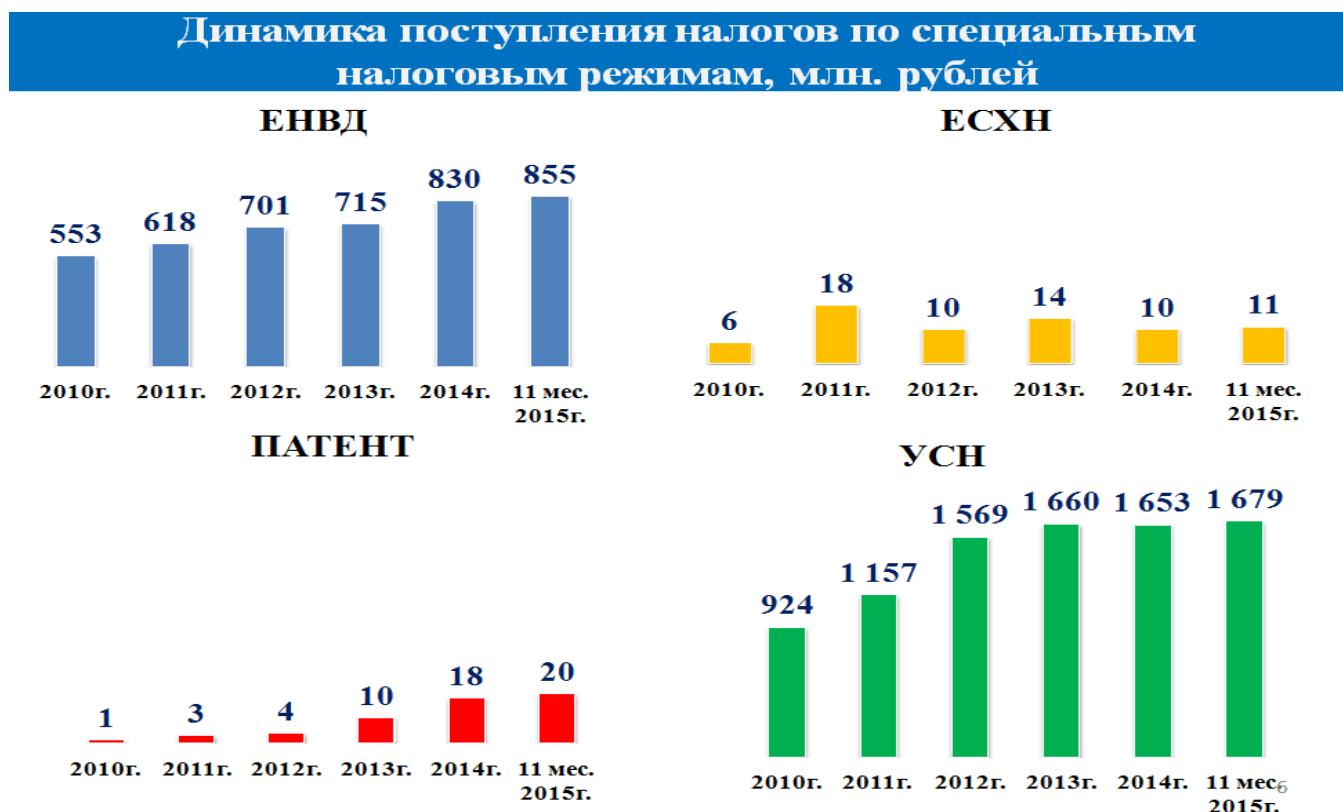
52) Сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;	225	225	Услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома	225	Услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома	Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2015гг.
53) Резка, обработка и отделка камня для памятников;	135	135	Изготовление оград, памятников, венков из металла			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012гг.

54) Оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;	225					Ввиду отсутствия схожих видов деятельности, по которым применяется патентная система налогообложения, предлагается размер потенциального дохода установить на уровне размера потенциального дохода предусмотренного действующим законом области вида деятельности "ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования" 225 тысяч рублей, данный размер дохода установлен законом области от 29 ноября 2012 года № 2900-ОЗ по большинству видов деятельности.
55) Ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.	225	225	Техническое обслуживание и ремонт офисных машин и вычислительной техники			Размер потенциального дохода предлагается установить на уровне дохода, установленного по схожему виду деятельности в 2010-2012гг.

С 2013 года у субъектов Российской Федерации в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации также есть возможность ежегодного повышения размера потенциального дохода на коэффициент-дефлятор, однако в целях поддержки субъектов бизнеса и снижения налоговой нагрузки указанный размер не изменяется, предлагаемое Проектом акта регулирование способствует сохранению налоговой нагрузки на субъектов бизнеса в размерах, ранее установленных по аналогичным (схожим) видам деятельности.

Ставка налога при применении патентной системы налогообложения до 1 января 2015 года составляла 6% от потенциального дохода, с 1 января 2015 года субъект Российской Федерации вправе установить ставку в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах и в сфере бытовых услуг населению. В настоящее время ставка налога в размере 0% при применении патентной системы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах и в сфере бытовых услуг населению на территории Вологодской области не установлена, вопрос дополнительных преференций по данным разработчика планируется рассмотреть в 2016 году.

Разработчиком представлена динамика поступления налогов по специальным налоговым режимам за период 2010 по 2015 годы (11 месяцев) по ЕНВД, ЕСХН, Патенту и УСН (см. таблицу), которая является положительной, при этом налоговые поступления от применения патентной системы в разрезе применения других специальных налоговых режимов являются наименьшими.



Согласно информации разработчика Проекта акта в разрезе муниципальных образований области за 2015 год лидером по сбору налогов при применении патентной системы является г. Вологда – 13,7 млн. рублей, затем г. Череповец – 4,4 млн. рублей,

среди районов лидерами являются Кич-Городецкий (289 тыс. рублей) и Великоустюгский (315 тыс. рублей).

Предлагаемое Проектом акта регулирование даст дополнительную возможность индивидуальным предпринимателям выбора режима налогообложения.

Действие Проекта акта области будет распространяться на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, предусмотренные Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Разработчиком отмечено, что в 2012 году при применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Вологодской области количество патентов выданных по отдельным видам деятельности, предусмотренным проектом закона, составило 49, в том числе:

- услуги общественного питания - 22 патента (в 2014 год по виду деятельности «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания» выдано 6 патентов);

- производство хлеба и кондитерских изделий - 16 патентов;

- техническое обслуживание и ремонт офисных машин и вычислительной техники – 9 патентов;

- производство шипаной шерсти, сырых шкур и кож крупного рогатого скота, животных семейства лошадиных, овец, коз и свиней - 2 патента.

Предположив указанное количество потенциально возможных к выдаче патентов при применении предлагаемого Проектом акта регулирования по аналогичным видам деятельности, поступления в местные бюджеты могут составить от 218,7 тыс. рублей до 2,558 тыс. рублей (см. таблицу).

Суммы налога (6%) при применении патентной системы налогообложения из расчета на одного индивидуального предпринимателя

Новые виды деятельности, в отношении которых с 1 января 2016 года применяется ПСН	Размер потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем, не имеющим наемных работников или имеющим наемных работников, средняя численность которых	Размер налога в рублях при Размeре 1	Размер потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем, имеющим наемных работников, средняя численность которых 6 - 10 человек, в рублях (Размер 2)	Размер налога в рублях при Размeре 2	Размер потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем, имеющим наемных работников, средняя численность которых 11 - 15 человек, в рублях (Размер 3)	Размер налога в рублях при Размeре 3

	1 - 5 человек, в рублях (Размер 1)					
40) Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;	135000	8100	535000	32100	870000	52200
41) Оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;	100000	6000	435000	26100	870000	52200
42) Производство кожи и изделий из кожи;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
43) Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
44) Сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;	132000	7920	535000	32100	870000	52200
45) Производство молочной продукции;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
46) Производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
47) Производство	225000	13500	585000	35100	870000	52200

хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;						
48) Товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
49) Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
50) Деятельность по письменному и устному переводу;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
51) Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;	100000	6000	435000	26100	870000	52200
52) Сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
53) Резка, обработка и отделка камня для памятников;	135000	8100	535000	32100	870000	52200
54) Оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;	225000	13500	585000	35100	870000	52200
55) Ремонт компьютеров и	225000	13500	585000	35100	870000	52200

коммуникационного оборудования.						
---------------------------------	--	--	--	--	--	--

Следует отметить, что повысить заинтересованность субъектов бизнеса в выходе из «тени», в том числе за счет применения патентной системы возможно при реализации комплекса мер, в том числе посредством установления ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах и в сфере бытовых услуг населению, дифференциации размера потенциально возможного к получению годового дохода (по территории действия патентов, грузоподъемности и посадочных мест в транспортном средстве, количества обособленных объектов (площадей) в отношении отдельных видов деятельности (сдача в аренду помещений, розничная торговля, услуги общественного питания), а также проведения мероприятий по информированию субъектов бизнеса об особенностях применения патентной системы.

Начальник Департамента

С.А. Пономарева