

Итоги реализации института оценки регулирующего воздействия в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края за 2021 год

Институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края (далее также – края) реализуется с 1 января 2015 г. в городском округе "Город Хабаровск", с 1 января 2016 г. в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131), Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368).

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития края) осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) действующих МНПА, в том числе в 2021 году:

- разработана и утверждена 15 декабря 2021 г. заместителем Председателя Правительства Хабаровского края – министром экономического развития края Калашниковым В.Д. в новой редакции Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) МНПА в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Методика);

- проведены 2 обучающих семинара в режиме видеоконференции с администрациями городских округов и муниципальных районов Хабаровского края по темам: "Порядок проведения процедуры ОРВ, в том числе: модели; степени регулирующего воздействия; стандарт публичных консультаций; подготовка экспертного заключения. Порядок проведения экспертизы (ОФВ)" (26 октября 2021 г.) и "Методология формирования сводного отчета о проведении процедуры ОРВ. Калькулятор расчета выгод и издержек. Особенности работы на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края" (28 октября 2021 г.), а также стажировка сотрудника администрации Аяно-Майского муниципального района по актуальным вопросам реализации института ОРВ в муниципальном образовании (с 24 по 25 февраля 2021 г.);

- сформированы ежеквартальные мониторинги реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края;

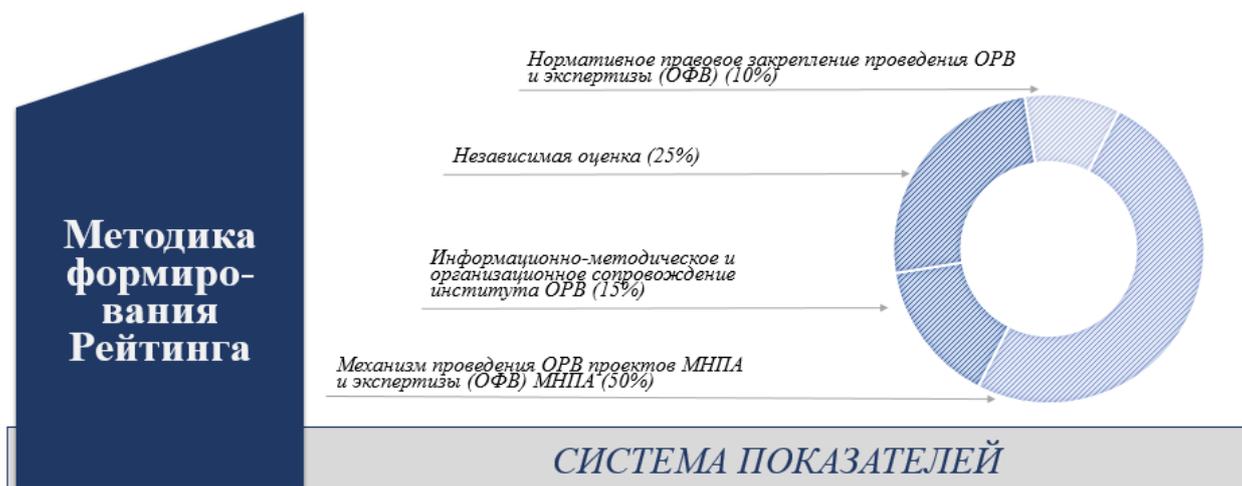
- оказывалась консультационная поддержка по вопросам реализации института ОРВ и предоставлялся доступ разработчикам МНПА и уполномоченным органам администраций муниципальных образований края к Интер-

нет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал regulation.khv.gov.ru).

На интернет-портале orv.gov.ru создан специализированный раздел "Реализация института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края" (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6112>), посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении института ОРВ, методическом обеспечении, ежеквартальных мониторингах, ежегодных рейтингах качества осуществления ОРВ, а также ссылках на специализированные разделы официальных сайтов администраций. Также на Региональном портале regulation.khv.gov.ru во вкладке "ОРВ в ОМСУ" размещены федеральные и краевые нормативные правовые акты в сфере ОРВ, методические рекомендации, схемы проведения процедур ОРВ и формы ежеквартального мониторинга, ежегодного рейтинга качества осуществления ОРВ.

Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах края

В целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края, выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно на основании утвержденной Методики¹ подготавливает Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг).



В соответствии с новой редакцией Методики для формирования Рейтинга используется система показателей, направленная на результативность и эффективность процедур ОРВ, в том числе на:

- актуальность нормативной правовой базы, регламентирующей реализацию института ОРВ в муниципальном образовании;

¹ Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края, утверждена 15 декабря 2021 г. заместителем Председателя Правительства Хабаровского края – министром экономического развития края.

- качество проведения публичных консультаций и подготовки экспертных заключений;

- систематическое рассмотрение проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и действующих МНПА на заседаниях местного совета по предпринимательству;

- прозрачность и открытость института ОРВ муниципального образования для бизнес-сообщества.

По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются на группы по уровням: "высший", "хороший", "средний", "удовлетворительный" и "неудовлетворительный".

Рейтинг за 2021 год сформирован Минэкономразвития края на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, информационно-методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), независимой оценки представителей предпринимательского и экспертного сообщества.

Во всех городских округах и муниципальных районах края приняты и размещены на официальном сайте администрации МНПА, утверждающие Порядки проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (далее – Порядки ОРВ), в том числе формы документов, необходимые для проведения процедур ОРВ (формы сводных отчетов, экспертных заключений). В Порядках ОРВ предусмотрено нормативное закрепление:

- степеней регулирующего воздействия проектов МНПА – во всех муниципальных образованиях края;

- формирования разработчиком (регулирующим органом) сводного отчета об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края;

- процедуры урегулирования разногласий между разработчиком (регулирующим органом) и структурным подразделением администрации, подготовившим заключение – во всех муниципальных образованиях края, *кроме Хабаровского муниципального района;*

- наличия экспертного заключения об ОРВ, подготовленного уполномоченным органом по итогам проведения процедуры – во всех муниципальных образованиях края;

- механизма учета разработчиком (регулирующим органом) выводов, содержащихся в экспертном заключении об ОРВ, при доработке проекта МНПА и сводного отчета – во всех муниципальных образованиях края;

- "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края, *кроме Амурского муниципального района.*

Кроме того, Законами Хабаровского края от 18 декабря 2019 г. № 35 и от 29 сентября 2021 г. № 212 внесены изменения в Закон края № 368 в части определения предметной области ОРВ и экспертизы (ОФВ) на основании тре-

бований Федерального закона № 131, установления срока проведения публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету – не менее 7 рабочих дней. По состоянию на 31 декабря 2021 г. Порядки ОРВ Амурского, Аяно-Майского, Бикинского, Ванинского, Верхнебуреинского, Комсомольского, имени Лазо, Нанайского, Охотского, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванского, Солнечного, Тугуро-Чумиканского, Ульчского и Хабаровского муниципальных районов не приведены в соответствие с требованиями статей 7 и 46 Федерального закона № 131 и (или) статьей 2 и 3 Закона края № 368.

В рамках формирования Рейтинга Минэкономразвития края проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

На 31 декабря 2021 г. городскими округами и муниципальными районами Хабаровского края подготовлено 609 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 52 (8,54 %) отрицательных. При подготовке экспертных заключений об ОРВ в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Бикинском, Вяземском муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности.



Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2021 году, принят во всех муниципальных образованиях края, кроме имени Полины Осипенко и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов. На 31 декабря 2021 г. экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех действующих МНПА, включенных в Перечень.

По результатам экспертизы (ОФВ) подготовлено 44 заключения, выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования в отношении 11 действующих МНПА. В городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и Вяземском муниципальном районе по состоянию на 31 декабря 2021 г. внесены изменения в МНПА (принято решение об отмене МНПА) по итогам экспертизы (ОФВ).



Кроме того, следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях края в 2021 году проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующие МНПА выносились на рассмотрение заседаний местного совета по предпринимательству (далее – Совет) в рамках проведения публичных консультаций. Данное требование предусмотрено пунктом 6.1 Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2021 год. Так, например, проекты и (или) действующие МНПА:

- рассматривались Советами не на систематической основе в Амурском, Аяно-Майском муниципальных районах;
- не выносились на рассмотрение Советов в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре".

Минэкономразвития края в ходе анализа информационно-методического и организационного сопровождения института ОРВ установлено, что Порядок ОРВ, формы документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), размещены на всех официальных сайтах администраций муниципальных образований края. Также у большинства муниципальных образований края на официальных сайтах администраций систематически размещается информация о проведении процедуры ОРВ проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, сводка предложений (отчет о проведении публичных консультаций), экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, сведения (отчет), сводка предложений (отчет о проведении публичных консультаций), заключение).

Следует отметить, что в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, имени Лазо, Николаевском, Советско-Гаванском, Солнечном и Хабаровском муниципальных районах проекты и действующие МНПА регулярно размещаются на Региональном портале regulation.khv.gov.ru. Кроме того, в городском округе "Город Хабаровск" и Советско-Гаванском муниципальном районе информация о проведении публичных консультаций дополнительно транслируется в социальной сети Instagram.

Минэкономразвития края на основании анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, информационно-методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества сформирован Рейтинг за 2021 г.

Высший уровень²
Городской округ "Город Хабаровск"
Вяземский муниципальный район
Хороший уровень³
Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре"
Средний уровень⁴
Николаевский муниципальный район
Охотский муниципальный район
Советско-Гаванский муниципальный район
Солнечный муниципальный район
Удовлетворительный уровень⁵
Амурский муниципальный район
Бикинский муниципальный район
Ванинский муниципальный район
Верхнебуреинский муниципальный район
Комсомольский муниципальный район
Муниципальный район имени Лазо
Нанайский муниципальный район
Ульчский муниципальный район
Хабаровский муниципальный район
Неудовлетворительный уровень⁶
Аяно-Майский муниципальный район
Муниципальный район имени Полины Осипенко
Тугуро-Чумиканский муниципальный район

² В алфавитном порядке

³ В алфавитном порядке

⁴ В алфавитном порядке

⁵ В алфавитном порядке

⁶ В алфавитном порядке

Лидерами Рейтинга в 2021 году стали городской округ "Город Хабаровск" и Вяземский муниципальный район, которым присвоен высший уровень качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Хабаровском крае.

В связи с тем, что разница в баллах муниципальных образований, отнесенных к одному уровню (высший, средний, удовлетворительный, неудовлетворительный), между собой сводится к минимуму, Минэкономразвития края их детальное ранжирование в Рейтинге не проводилось.

При этом следует отметить решающие аспекты в распределении баллов Рейтинга: количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности при подготовке экспертных заключений об ОРВ; активность предпринимательского сообщества при проведении публичных консультаций; открытость (прозрачность) института ОРВ для бизнеса; систематическое рассмотрение проектов и действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования; информационная поддержка института ОРВ (размещение информации об ОРВ и экспертизе (ОФВ) на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение обучающих семинаров, наличие публикаций в СМИ).

Особого внимания по итогам реализации института ОРВ за 2021 год заслуживают муниципальные образования края, добившиеся успехов в:

- *количественной оценке выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности* при подготовке экспертных заключений об ОРВ – городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурский, Бикинский, Вяземский муниципальные районы;

- *результативности проведения публичных консультаций* – городской округ "Город Хабаровск" и Вяземский муниципальный район (в отношении 51 % и более проектов МНПА поступили 2 и более мнений, замечаний, предложений в рамках публичных консультаций); городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурский, Бикинский, Вяземский, Советско-Гаванский муниципальные районы (51 % и более замечаний и предложений учтены в рамках проведения публичных консультаций проектов МНПА);

- *рассмотрению на систематической основе проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству* муниципального образования – городской округ "Город Хабаровск", Бикинский, Ванинский, Верхнебуреинский, Вяземский, Комсомольский, имени Лазо, Нанайский, Николаевский, Охотский, Советско-Гаванский, Солнечный, Ульчский, Хабаровский муниципальные районы;

- *результативности проведения экспертизы (ОФВ)* – городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземский муниципальный район (в отношении 100 % МНПА по состоянию на 31 декабря 2021 г. внесены изменения (принято решение об отмене МНПА) по итогам экспертизы (ОФВ));

- *размещении информации о проведении ОРВ и экспертизы (ОФВ) на официальном сайте администрации муниципального образования* – городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурский,

Аяно-Майский, Ванинский, Верхнебуреинский, Вяземский, Нанайский, Николаевский, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванский, Ульчский, Хабаровский муниципальные районы (структура, удобство и простота поиска, размещение информации об ОРВ);

- дублированию (транслированию) информации о проведении публичных консультаций по проектам и действующим МНПА в социальной сети Instagram – городской округ "Город Хабаровск", Советско-Гаванский муниципальный район;

- качестве проведенного анализа регулирования при подготовке экспертных заключений об ОРВ – городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинский, Вяземский, Комсомольский муниципальные районы (лучшие практики подготовки заключений, направляемые в Минэкономразвития края);

- информационной поддержки института ОРВ муниципального образования – городской округ "Город Хабаровск", Солнечный и Хабаровский муниципальные районы (обучающие мероприятия по вопросам ОРВ); городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Аяно-Майский, Верхнебуреинский, Вяземский, имени Лазо, Николаевский, Охотский, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванский, Солнечный, Хабаровский муниципальные районы (публикации в газетах, социальных сетях и иных Интернет-ресурсах).

В целях совершенствования реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края рекомендует органам местного самоуправления края:

- провести работу по внесению в Порядки ОРВ изменений, направленных на приведение их в соответствие с требованиями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения предметной области ОРВ и экспертизы (ОФВ) и исключений из нее, сроков публичных консультаций, установления процедуры урегулирования разногласий и "блокирующей" функции;

- не допускать случаев принятия МНПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные МНПА обязательные требования, обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, без проведения процедуры ОРВ;

- использовать для МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА при оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденную распоряжением Минэкономразвития края от 20 сентября 2016 г. № 91⁷;

- обеспечить механизм обратной связи с экспертным сообществом при проведении публичных консультаций, проводить информационные встречи,

⁷ Методика размещена на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов государственной власти Хабаровского края по следующей ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Calculator#>

рабочие группы, совещания, собрания, направленные на популяризацию института ОРВ среди бизнес-сообщества. Также в целях расширения круга заинтересованных лиц – участников процедур ОРВ рекомендуется использовать такие информационные ресурсы как: социальные сети, новостные порталы, периодические печатные издания, телевидение, радио и т.д.;

- рассматривать на систематической основе проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующие МНПА на заседаниях местного совета по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций;

- руководствоваться при подготовке экспертных заключений об ОРВ разделом 8 Методических рекомендаций по порядку проведения ОРВ проектов МНПА, экспертизы (ОФВ) МНПА, утвержденных распоряжением Минэкономразвития края от 29 декабря 2020 г. № 87, в том числе придерживаться утвержденной структуры;

- актуализировать и поддерживать постоянно в актуальном состоянии информацию об ОРВ проектов МНПА и экспертизе (ОФВ) действующих МНПА (текст проекта (действующего) муниципального акта, сводный отчет (сведения, отчет), сводку предложений, экспертное заключение), а также сведения о действующей редакции Порядка ОРВ, формах документов (сводного отчета, экспертного заключения и т.д.) в специализированных разделах, посвященных реализации института ОРВ, на официальных сайтах администрации муниципального образования;

- размещать проекты МНПА и действующие МНПА для прохождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) на Региональном портале regulation.khv.gov.ru;

- направлять в Минэкономразвития края информацию о прошедших процедуру ОРВ проектах МНПА и экспертизу (ОФВ) действующих МНПА, в которых были выявлены избыточные требования к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности, с целью их дальнейшего размещения на федеральном сайте org.gov.ru в разделе "Лучшие практики ОРВ";

- подготавливать и размещать на официальном сайте администрации муниципального образования ежегодные доклады, обзоры, аналитические записки, справки и иные документы, содержащие количественные и качественные показатели, характеристики, сведения и информацию об итогах реализации института ОРВ в муниципальном образовании;

- проводить обучающие мероприятия и стажировки для сотрудников администрации муниципального образования по вопросам ОРВ, в том числе по изменениям в законодательстве об ОРВ, правоприменительным практикам, наиболее часто встречающимся ошибкам при заполнении сводного отчета.
