

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Положение о порядке организации ярмарок на территории Иркутской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и требованиях к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организованных на территории Иркутской области»

Во исполнение пункта 23 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), министерством экономического развития Иркутской области (далее – министерство) рассмотрены результаты проведенной углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – углубленная ОРВ) и проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Положение о порядке организации ярмарок на территории Иркутской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и требованиях к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организованных на территории Иркутской области» (далее – проект постановления).

Следует отметить, что службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба) в целом соблюдена процедура углубленной ОРВ, предусмотренная Положением.

В представленном отчете об углубленной ОРВ (далее – отчет) указано, что в ходе проведения углубленной ОРВ в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования министерством проводились публичные консультации в период с 27 марта 2017 года по 11 апреля 2017 года. По результатам проведенных публичных консультаций поступили замечания на проект постановления от муниципального образования Иркутской области «Нижнеудинский район» и МУП «Центральный рынок» города Иркутска. Замечания учтены частично. Отдельно следует отметить, что в отчете заполнены не все графы.

По итогам проведенной министерством экспертизы установлено, что в представленной редакции проекта постановления министерством не учтены замечания, которые ранее направлялись в адрес министерства по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта Иркутской области (служебная записка № СЛ-62-583/17 от 22 февраля 2017 года).

Повторно сообщая, что к проекту постановления имеются следующие замечания:

1. Проектом постановления предлагается установить обязанность для организатора ярмарки или администратора ярмарки (при его наличии) по ведению реестра участников ярмарки (далее – реестр) с целью предоставления содержащихся в нем сведений органам государственной власти и органам местного самоуправления в случае поступления от них соответствующих запросов.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) полномочия субъекта Российской Федерации направлены на установление порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

Обязанности организатора ярмарки по ведению реестра федеральным законодательством не предусмотрено. Ведение реестра, который, исходя из предлагаемой проектом постановления редакции, носит постоянный характер, к процессу организации ярмарки не относится.

Кроме того, в случае, если ведение реестра обусловлено необходимостью государственного регулирования торговой деятельности при проведении ярмарок, необходимо учитывать, что статьей 4 Федерального закона № 381-ФЗ установлен запрет на установление иных, не предусмотренных настоящей статьей, методов государственного регулирования торговой деятельности.

2. Согласно представленному проекту постановления реестр включает в себя, в том числе следующую информацию об участниках ярмарки:

наименование и организационно-правовая форма юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (для юридических лиц);

фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика (для индивидуальных предпринимателей);

фамилия, имя, отчество главы крестьянского фермерского хозяйства, идентификационный номер налогоплательщика.

Несмотря на то, что проект постановления сократил по сравнению с предыдущим перечень информации об участниках ярмарки, включаемой в реестр, данная информация также содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» является открытой и общедоступной.

Содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются Федеральной налоговой службой.

Таким образом, возложение обязанности по ведению реестра на организатора ярмарки, которым может быть также юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также предоставление им сведений из реестра органам государственной власти или местного самоуправления по их запросам, дублирует полномочия федеральных органов исполнительной власти.

3. В соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» продавец (юридическое лицо) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы, продавец (индивидуальный предприниматель) – в том числе информацию о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа. Продавец размещает указанную информацию на вывеске.

Таким образом, частично информация об участниках ярмарки находится в свободном доступе и может быть получена органами государственной власти или органами местного самоуправления самостоятельно без привлечения организатора ярмарки.

4. Отдельные сведения, которые предполагается вносить в реестр, в силу положений Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) содержат в себе персональные данные.

Организатор ярмарки, как оператор персональных данных, обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения предусмотренных Федеральным законом № 152-ФЗ мер по их сохранности.

Данные меры повлекут дополнительные расходы организатора ярмарки, как оператора персональных данных.

5. В обоснование правового регулирования установления реестра и порядка предоставления сведений из него службой указывается на необходимость проведения налоговыми органами контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ). Целью данных контрольных мероприятий является исключение сокрытия участниками ярмарок доходов, полученных от предпринимательской деятельности на ярмарках.

Система налогов и сборов, страховые взносы и принципы обложения страховыми взносами, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации регулируются законодательством о налогах и сборах.

Законодательство о налогах и сборах исходит из обязанности налогоплательщика самостоятельно уплатить налог, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, и ответственности налогоплательщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение данной обязанности (статья 45, раздел VI Налогового кодекса Российской Федерации).

Контроль за соблюдением налогоплательщиками законодательства о налогах и сборах является налоговым контролем, который осуществляется налоговыми органами в порядке и формах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут издавать правовые акты в пределах своей компетенции только в случаях, прямо предусмотренных законодательством о налогах и сборах (статья 4 Налогового кодекса Российской Федерации).

Стоит отметить, что положения Закона № 294-ФЗ, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, при осуществлении налогового контроля не применяются.

Учитывая изложенное, в проекте постановления выявлены последствия нового правового регулирования, которые изменяют содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также влекут возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных расходов и возникновение дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области (в случае если в качестве организатора ярмарки выступает орган государственной власти Иркутской области), а также сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы сокрытия участниками ярмарок доходов, полученных от предпринимательской деятельности на ярмарках, предложенным способом правового регулирования.

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области

Е.А. Васиченко