Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199,   
а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2019 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан   
от 26 февраля 2019 года № 57, проведена экспертиза постановления Правительства Республики Башкортостан от 12 марта 2013 года № 81   
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение расходов по обеспечению установленного режима охраны памятников природы Республики Башкортостан»   
(далее соответственно – Постановление, Порядок).

Постановление разработано в соответствии со [статьей 27](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5744F3EBF526771C5517FD9996EBFC48E7CA01CFB94FF8C4F090C2788D1ADFA15B0E19FCB58E73A2K1G9N) Федерального закона 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и [статьей 27](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE888CF8C34C0436544FADEEF024744C0F45FBCEC9BBFA1DA78A079AFA0BF6C7F49B922ACD4486F0184514F9AC9273A60EBE3B90K5G8N) Закона Республики Башкортостан 31 июля 1995 года № 5-з «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан», предусматривающими, что собственники, владельцы   
и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы федерального или регионального значения возмещаются за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов.

С целью проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 5 марта по 5 апреля 2019 года.   
По итогам размещения отзывов, замечаний и предложений не поступило.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых для проведения экспертизы Постановления, был направлен соответствующий запрос   
в Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Миэкологии РБ) от 21 марта 2019 года № 13-1895.

По данным Минэкологии РБ по состоянию на 23 апреля 2019 года   
за период 2017-2018 годы субсидии на возмещение расходов по обеспечению установленного режима охраны памятников природы Республики Башкортостан не выдавались в связи с отсутствием заявлений   
от собственников, владельцев и пользователей земельных участков,   
на территории которых находятся памятники природы республиканского значения.

По результатам экспертизы сообщаем следующее.

1. В пункте 2 Порядка с учетом требования подпункта «в» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам   
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887   
(далее – Общие требования) слова «главным распорядителем средств бюджета Республики Башкортостан» рекомендуем заменить словами «главным распорядителем как получателем средств бюджета Республики Башкортостан, осуществляющим предоставление субсидий в соответствии с настоящим Порядком».

2. В целях приведения к логической последовательности изложения положения пунктов 11 и 12 Порядка рекомендуем изложить непосредственно после пункта 4 Порядка, положения пунктов 13-16 Порядка – после пункта 20 Порядка.

3. В Порядке отсутствует единообразное определение категорий лиц, имеющих право претендовать на получение субсидии.

Так, в пункте 1 Порядка введено понятие «получатель субсидии». Вместе с тем в подпунктах «д», «е», «ж» пункта 5, подпункте «в» пункта 6, подпунктах «б» и «в» пункта 9 Порядка используется понятие «заявитель». При этом указанное понятие в Порядке не введено.

Таким образом, в Порядке необходимо предусмотреть единообразное определение получателей субсидии, ввести соответствующее сокращение и по тексту Порядка применять единообразно.

4. В подпункте «в» пункта 6 Порядка рекомендуем предусмотреть порядок информирования заявителя также в случае принятия решения   
о предоставлении субсидии.

5. Положения пункта 7 Порядка не соответствуют Общим требованиям, которыми отказ в дальнейшем рассмотрении документов   
не предусмотрен. Указанные положения следует исключить.

Кроме того, в соответствии с положением абзаца 2 подпункта «в»   
пункта 4 Общих требований в пункте 9 Порядка необходимо уточнить основания для отказа в предоставлении субсидии в части несоответствия представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 5 Порядка, или непредставления (представления   
не в полном объеме) указанных документов. Также в Порядке следует предусмотреть процедуру повторного представления получателем субсидии заявления и документов после устранения оснований для отказа.

6. Положения подпунктов «а», «в», пункта 12 Порядка следует привести в соответствие с требованиями абзацев 2, 4 подпункта «е» пункта 4 Общих требований.

7. Порядок необходимо привести в соответствие с требованием подпункта «з» пункта 4 Общих требований, установив в Порядке показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности.

В случае отсутствия необходимости в показателях результативности считаем целесообразным рассмотреть вопрос об исключении пунктов 13-16 Порядка.

8. Пунктом 15 Порядка предусмотрено, что в случае, если получателем субсидии не достигнуты плановые значения целевых показателей,   
к получателю субсидии применяются штрафные санкции. В пункте 16 Порядка определен порядок возврата части субсидии в случае недостижения плановых значений целевых показателей.

Таким образом, субъекты предпринимательской деятельности в случае недостижения плановых значений целевых показателей будут обязаны возвратить часть полученной субсидии и уплатить штраф.

На основании вышеизложенного в целях исключения избыточных расходов субъектов предпринимательской деятельности считаем целесообразным рассмотреть вопрос применения одной меры ответственности в случае недостижения плановых значений целевых показателей.

Кроме того, в пунктах 14, 15 Порядка, пунктах 2.1 и 2.2 Приложения №3 к Порядку рекомендуем указать единицы измерений, показателей входящих   
в формулы расчетов.

Вместе с тем в пункте 15 Порядка при расчете размера штрафных санкций по установленной формуле расчета, полученный размер штрафных санкций в разы превышает размер полученной субсидии. В связи с этим формулы расчетов требуют уточнения.

9. В пункте 16 Порядка следует предусмотреть срок, в течение которого Минэкологии РБ уведомляет получателя субсидии о необходимости возврата выделенных бюджетных средств, а также положение, предусматривающее,   
что в случае отказа получателя субсидии от возврата указанных средств   
они взыскиваются в судебном порядке.

10. Пункт 17 Порядка считаем целесообразным дополнить положением, предусматривающим, что заключаемое между получателем субсидии   
и Минэкологии РБ соглашение должно предусматривать значения целевых показателей результативности использования субсидии.

11. Положение пункта 18 Порядка необходимо привести в соответствие   
с требованием абзаца 2 пункта 9 Общих требований, предусмотрев   
что перечисление субсидии осуществляется не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии.

12. В соответствии с подпунктом 4 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации,   
и определять в том числе случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году.

При этом в соответствии с пунктом 1 Порядка он устанавливает механизм предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан собственникам, владельцам и пользователям земельных участков,   
на территории которых находятся памятники природы республиканского значения, на возмещение расходов по обеспечению установленного режима   
их особой охраны.

Таким образом, случаи и порядок возврата остатков субсидий должны быть предусмотрены в нормативных правовых актах, регламентирующих порядки предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.   
В Порядках предоставления субсидий на возмещение затрат наличие положений, предусматривающих случаи и порядок возврата остатков субсидий, нормативно не предусмотрено.

На основании вышеизложенного пункт 25 Порядка рекомендуем исключить.

Таким образом, по результатам экспертизы сообщаем,   
что в Постановлении содержатся положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.   
В этой связи Миэкологии РБ необходимо доработать Постановление с учетом указанных замечаний.

Министерство экономического развития

Республики Башкортостан