



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду
и социальной защите населения
Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/3757 от 21.06.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) с целью финансового обеспечения затрат, возникающих в связи с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий)» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3284>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для заявителей на получение субсидии, в части требования, установленного подпунктом 2 пункта 9 Порядка, по предоставлению копии учредительных документов, при отсутствии обоснования предоставления данного документа, необходимого для подтверждения условия или требования, установленные пунктом 6 Порядка, по причине отсутствия требуемой информации в ЕГРЮЛ.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Минэкономразвития РФ во исполнение Указа Президента России от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений в сфере оказания общественно полезных услуг» разработано постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», которым утверждён перечень общественно полезных услуг, оказываемых организациями, вошедшими в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

В перечень включены услуги по оказанию содействия занятости и самозанятости инвалидов, социальному сопровождению семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, социально-бытовой адаптации инвалидов, оказанию социальной помощи детям - инвалидам.

Также утверждены критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг:

- наличие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги, необходимой квалификации;
- удовлетворённость получателей качеством оказания услуг;
- открытость и доступность информации о некоммерческой организации – исполнителе общественно полезных услуг;
- отсутствие такой организации в реестре недобросовестных поставщиков.

Принятые решения позволяют социально ориентированным некоммерческим организациям участвовать в оказании услуг в социальной сфере наравне с другими хозяйствующими субъектами, обеспечивая их надлежащее качество.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) с целью финансового обеспечения социально ориентированным некоммерческим организациям Костромской области (далее – СОНКО) затрат, возникающих в связи с предоставлением ими социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий), и предлагается утвердить порядок определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета СОНКО (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) с целью финансового обеспечения затрат, возникающих в связи с предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий) (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3.1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является то, что в связи с расширением территории социального партнёрства и сфер социально ориентированными некоммерческими организациями в процессе оказания социально-реабилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, необходимо обеспечить их финансовую поддержку на системной постоянной основе для обеспечения непрерывности процесса реабилитации, абилитации, профориентации и сопровождения целевой категории граждан.

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является тот факт, что прекращение и приостановка реабилитационного процесса в связи с отсутствием системного финансирования может привести к снижению реабилитационного эффекта у получателей услуг.

Принятие проекта постановления обеспечит на территории Костромской области расширение спектра услуг по реабилитации, абилитации, профориентации и социальному сопровождению инвалидов, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, повышение их качества и доступности.

2. В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1492, рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии в лице социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в качестве юридического лица на территории Костромской области и предоставляющие комплекс мероприятий по оказанию социальных услуг по реабилитации и абилитации, профориентации и социальному сопровождению инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий), состоящих в реестре поставщиков социальных услуг Костромской области, (далее - получатель субсидии). Согласно пункту 7 сводного отчета количество социально ориентированных некоммерческих организации реабилитации и абилитации профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья, отражено - 5 организаций;

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

3. Порядком предлагается установить требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), соответствующие подпункту «в» пункта 4, а также абзацу третьему и шестому подпункта «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1492.

Кроме того, рассматриваемыми подпунктами 5-10 пункта 6 Порядка, предлагается установить дополнительные условия, при соблюдении которых предоставляются субсидии.

Обоснованием установления данных условий является следующее:

Получатели субсидии должны осуществлять деятельность, связанную с обеспечением процесса реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей – инвалидов, сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья возможностями (всех типов нозологий). В целях достижения максимального реабилитационного эффекта и охвата целевой категории граждан профильными мероприятиями, критериям отбора предусмотрено участие в целевых мероприятиях детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья всех возрастных категорий от 0 до 18 лет, а также инвалидов старше 18 лет. Для обеспечения возможности одновременного проведения организациями реабилитационных мероприятий для разных возрастных групп граждан целевой категории критериями предусмотрено наличие у организаций помещения.

Устанавливаемые условия выполнимы для СОНКО, занимающихся предоставлением социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий).

4. Согласно пункту 8 Порядка субсидия предоставляется на финансовое обеспечение следующих расходов:

заработной платы и начислений на оплату труда работников, занятых в процессе предоставления социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий);

приобретение реабилитационного, компьютерного оборудования, а также оборудования для профессиональных мастерских, необходимого для предоставления социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий);

содержание имущества, задействованного в процессе предоставления социальных услуг в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий);

оплату коммунальных расходов (отопление, электроснабжение, водоснабжение).

5. Пунктом 9 Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых заявителем в Департамент с целью получения субсидии. Запрашиваемые документы необходимы для подтверждения СОНКО, соответствия условиям и требованиям, установленным пунктом 6 Порядка.

Подпунктом 2 пункта 9 Порядка устанавливается требование по предоставлению копии учредительных документов получателя субсидии, при этом подпунктом 1 пункта 10 Порядка определено, что главным распорядителем как получателем бюджетных средств в территориальном органе Федеральной налоговой службы запрашиваются посредством межведомственного

взаимодействия выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которая в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержит сведения о получателе субсидии.

Обоснование предоставления данного документа, необходимого для подтверждения условия или требования, установленные пунктом 6 Порядка, по причине отсутствия требуемой информации в ЕГРЮЛ, Разработчиком не представлено.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе;

На основании изложенного данное требование, установленное подпунктом 2 пункта 9 Порядка, является излишним и подлежит исключению.

6. Во исполнение подпункта «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 16 Порядка предлагается установить результат предоставления субсидий в виде:

ежегодного увеличения на 3 % охвата инвалидов, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (всех типов нозологий), от общего числа граждан указанных категорий, проживающих на территории Костромской области, услугами в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения.

7. Во исполнение пункта 6 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктами 20 и 21 Порядка предусматривается обязанность для получателей субсидий в виде представления им отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета, а также о достижении значений результата предоставления субсидии, установленного пунктом 16 Порядка в срок не позднее 31 декабря текущего финансового года.

8. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления субсидий в виде возврата средств субсидий в областной бюджет.

На реализацию проекта постановления на период 2022-2024 годов потребуются средства областного бюджета в объеме 15,0 млн. рублей, в том числе ежегодно 5,0 млн. рублей, из расчета:

5 организаций x 1,0 млн.руб. = 5,0 млн. рублей в год:

5 – количество социально ориентированных некоммерческих организаций, находящихся в реестре поставщиков социальных услуг Костромской области в части реабилитации и абилитации, профориентации и социального сопровождения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

1,0 млн. руб. – размер субсидии на финансовое обеспечение затрат организации.

9. Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у СОНКО при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного СОНКО составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты СОНКО на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t \text{ изд.} * A$, где

T – трудозатраты включают в себя затраты на подготовку, печать документов, в рублях;

t изд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы СОНКО составляет:

$39511 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 222 \text{ рубля}$ (39511 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в марте 2022 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://kostroma.gks.ru/folder/26037>).

ИТОГО: $T = 2 \text{ ч.} * 222 \text{ руб.} = 444 \text{ рубля}$.

Рассчитанные затраты одного СОНКО на подготовку и подачу документов составят 444 рубля, что являются незначительными для получателя субсидии (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

Директор департамента



А.А.Свистунов

Анрианычева Ирина Юрьевна
отдел правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251