

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
правительства Воронежской области «Об утверждении порядка
предоставления субсидий из областного бюджета операторам подвижной
радиотелефонной (сотовой) связи на 2017 год»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета операторам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи на 2017 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом связи и массовых коммуникаций Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В этой связи Департаментом сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, - высокие затраты на установку оборудования (базовых станций) и низкая окупаемость инвестиционных проектов на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом.

Рынок услуг связи в крупных населенных пунктах Воронежской области динамично развивается в связи с высокой востребованностью со стороны потребителей и инвестиционной привлекательностью. Увеличивается количество предоставляемых видов услуг, растет количество поставщиков услуг.

В сельских населенных пунктах Воронежской области наблюдается недостаточно высокий уровень развития телекоммуникационной инфраструктуры. Наиболее проблемным вопросом является обеспечение возможности для граждан, проживающих на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом получать услуги уверенного приема сотовой связи, в том числе услугой мобильного интернета в стандарте 3G в Воронежской области.

Наличие указанных проблем негативно влияет на удовлетворенность потребителей территориальной доступностью, ценой и качеством телекоммуникационных услуг, не способствует повышению предпринимательской активности. Требуется строительство базовых станций.

В мае 2015 года правительством Воронежской области и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (оператор связи «МТС») заключено соглашение о социально-экономическом сотрудничестве, предполагающее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и реализацию инвестиционных проектов по строительству и развитию сетей широкополосного доступа в сеть Интернет, сетей подвижной

радиотелефонной связи и др. В рамках соглашения проведены работы по монтажу новых базовых станций, а также дооборудованию существующих. Широкополосный доступ к сети Интернет оператором связи «МТС» по технологии 3G обеспечен в 10 районах области (Богучарском, Бутурлиновском, Грибановском, Калачеевском, Лискинском, Новоусманском, Павловском, Поворинском, Рамонском, Семилукском районах).

В рамках реализации соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с правительством Воронежской области ООО «Управляющая компания Т2 Рус» (оператор связи «Теле2») в 2015 году проводилась установка базовых станций, работающих по технологии 3G.

Так же с органами местного самоуправления органом-разработчиком была проведена работа по недопущению повышения арендных ставок за пользование земельными участками при размещении объектов связи. С 2016 года проводится мониторинг соблюдения правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи, в том числе в части раскрытия информации.

Проведен мониторинг востребованности среди населения области услуг связи. По результатам мониторинга востребованности услуг связи проведено информирование операторов связи о территориях, нуждающихся в развитии инфраструктуры связи.

С 2015 года в связи с изменением курсовой стоимости и сопутствующим ростом цен на все виды товаров и услуг, основные акционеры операторов сотовой связи Воронежской области отказали в инвестировании на проекты нового строительства в населенных пунктах с численностью менее 2 000 человек. В настоящее время реализация проектов по новому строительству на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом не осуществляется.

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение доступа населения региона, включая социально незащищенные слои, к устойчивой радиотелефонной (сотовой) связи, в том числе услугой мобильного интернета в стандарте 3G в Воронежской области.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица операторы подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, являющиеся самостоятельными хозяйствующими субъектами, не имеющие ограничения на осуществление хозяйственной деятельности, оказывающие услуги подвижной радиотелефонной (сотовой) связи на территории Воронежской области, и имеющие действующие лицензии на услуги подвижной радиотелефонной связи, телематические услуги связи, услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

По данным органа-разработчика вышеуказанным требованиям отвечают 4 оператора подвижной радиотелефонной (сотовой) связи.

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменения штатного расписания департамента связи и массовых коммуникаций области.

Расходы на финансирование предусмотрены Законом Воронежской области от 23.12.2016 № 182-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на

плановый период 2018 и 2019 годов» в размере 12 500 тыс. руб. в рамках реализации подпрограммы «Развитие журналистики и поддержка СМИ Воронежской области, учрежденных департаментом связи и массовых коммуникаций Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Информационное общество», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 20.12.2013 № 1131 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Информационное общество».

6. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Непосредственными результатами реализации данного мероприятия будет являться организация зоны покрытия сотовый связи и беспроводного интернета на территориях с малой плотностью населения и/или сложным рельефом

В связи с тем, что данная государственная мера поддержки предусмотрена только на областном уровне, другие варианты решения отсутствуют

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, наступление неблагоприятных последствий от внедрения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются (п. 8 сводного отчета).

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, установлены п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии установлены пунктом 1.6. раздела 1 проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 1.2. раздела 1 проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены разделом 2 проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, установлены пунктом 4. раздела 4 проекта акта; положения

об обязательной проверке соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления установлены разделом 4 проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Однако по итогам проведенной Департаментом экспертизы в проекте постановления выявлено положение, способствующее возникновению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так в п. 2.1. указано, что для получения субсидий операторы подвижной радиотелефонной (сотовой) связи предоставляют в орган-разработчик заявление на предоставление субсидий по форме, утвержденной органом-разработчиком, но образец заявления в приложении к проекту акта не представлен.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Однако проект акта требует доработки в части установления формы заявления на предоставление субсидий.

7. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

http://www.govvrn.ru/wps/portal/!ut/p/a1/vZPLcpswFlafpQuWso4kwLCkbupLSuKJnTqwYQQIQmOEIwti5-kr7KbjZho3XbRanBmNzv37hWN8h2PJU6rkumokX_f32E0m80s6IR6djX3wIJjOg6uFa4O7ALzCMY4zqTf6HkedkjWvpAVH25SdBdXBip3IW111gligRNmuucoaqYXUFmy1ah90q0T-8qYbtTeRsmhUzbOKW5A3WVsb8LApkCGCSHU6UtvSirHERHEzQmnKLc5R3buOojbxEOFcBnxPZ7aPjWzRGYWeOME8Ouo11dAIKCT8Rd2u5wx1_kRf8bhPas630FkSgxPS7ALk8MjF5efQgITwIs-h9wmZ72S1ShM5rwUA0ELkRZOjixBc2T7vos8RjjKOAcH3CJlguGI9kkPMVOzyv4yWpphLfjJMzzY6_FXC6YHe8rz5shz9MJzccLz5rc88ewdu66-PT7GgRFXn3en8d2_UlffTbluUiP31Ucc17cPdfjUdxDIHkljpUohBJqcN9sTRt7LnOxG6j2Na3XxIdHWn-h0NmfJPQ_1_LWp9vUtcf2FZLPS5E-F_UKxZ-7uk7CbfDhO0Ui6XE!/dl5/d5/L2dBISEvZ0FBIS9nQSEh/?page=DocContentView¤t=true&urile=wcm%3Apath%3A%2Fvrnmain%2Fmain%2Fogv%2Fogv%2Fexecutive1%2Fregularcontent%2Fstructured%2Fregulatory%2Finformacia%2Fdocument13042017_1125

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 13.04.2017 по 27.04.2017.

Публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия проводились в течение 15 календарных дней, в срок с 04.05.2017 по 18.05.2017.

Органом-разработчиком совместно с операторами связи проведено совещание по вопросу проработки проекта расширения зон покрытия сотовой связи до малочисленных населенных пунктов Воронежской области. По результатам совещания, операторами были внесены предложения о местах размещения оборудования сотовой связи и о готовности участвовать в

проекте в 2017г. Также Органом-разработчиком с участием представителей операторов сотовой связи проведено выездное совещание рабочей группы по проекту развития мобильной связи и беспроводного интернета в муниципальных районах Воронежской области.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <http://www.govvrn.ru/wps/wcm/connect/vrnmain/main/ogv/iogv/executive1/regulatorycontent/struktured/regulatory/zakluchenie>.

Руководитель департамента экономического
развития Воронежской области

А.М. Букреев