

О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации

На письмо Минтранса России
от 1 августа 2016 г. № ЕД-22/9825

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в
постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504
«О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам
общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими
разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную

максимальную массу свыше 12 тонн» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=49451.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 8 июня по 22 июня 2016 г., а также проекта акта и сводного отчета в срок с 24 июня по 21 июля 2016 г.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности. В ходе проведения публичных консультаций был получен отзыв от Ассоциации международных автомобильных перевозчиков.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем к проекту акта могут быть представлены следующие замечания.

1. Пунктом 4 Порядка возврата собственнику (владельцу) транспортного средства денежных средств, не перечисленных либо излишне перечисленных в доход федерального бюджета, утверждаемого проектом акта (далее – Порядок), предполагается, что возврат денежных средств осуществляется владельцу транспортного средства после подачи заявления о возврате денежных средств в центр информационной поддержки пользователей системы.

Вместе с тем форма такого заявления и требования к содержанию заявления ни проектом акта, ни другими нормативными правовыми актами Российской Федерации не определены.

Учитывая изложенное, считаем необходимым утвердить такую форму или требования к заявлению.

2. Пунктами 5.2 и 5.3 Порядка установлено, что заявитель обязан предоставить:

- свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (с обязательным распознаванием ОГРНИП);
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (с обязательным распознаванием ИНН);
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица (с обязательным распознаванием ОГРН).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о государственной регистрации размещаются на официальном сайте регистрирующего органа в сети Интернет.

Учитывая изложенное, считаем запрос указанных сведений у заявителя избыточным и полагаем целесообразным проработать вопрос взаимодействия оператора с государственными органами, владеющими соответствующей информацией.

3. Подпунктом «б» пункта 9 Порядка в качестве одного из оснований для отказа в возврате денежных средств установлено непоступление денежных средств на специальный счет оператора.

Отмечаем, что указанное основание не может считаться достаточным для отказа, в связи с тем, что владелец транспортного средства при осуществлении платежа не несет ответственности за поступление денежных средств на счет оператора. Поступление денежных средств на счет оператора является предметом взаимодействия оператора и банка, осуществляющего зачисление средств, или иных организаций, участвующих в процессе зачисления.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить указанное основание из перечня оснований для отказа в возврате денежных средств.

4. Пунктом 10 Порядка установлено, что в случае принятия решения об отказе в регистрации заявления на возврат денежных средств оператором осуществляется информирование собственника транспортного средства о принятом решении.

При этом проектом акта не определен срок принятия указанного решения.

Кроме того, проектом акта не определена форма информирования заявителя об отказе в регистрации заявления.

Таким образом, считаем необходимым определить в проекте акта срок принятия решения о регистрации заявления и форму отказа в такой регистрации.

5. В соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Правил взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504, возврат излишне уплаченных таких денежных средств, перечисленных в доход федерального бюджета, осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Российской Федерации.

При этом абзацем 3 пункта 2 Порядка возврата собственнику (владельцу) транспортного средства денежных средств, не перечисленных либо излишне перечисленных в доход федерального бюджета, утверждаемого проектом акта, предусмотрено, что возврат собственнику транспортного средства денежных средств, внесенных оператору и перечисленных в федеральный бюджет, осуществляется на основании судебного акта, вступившего в законную силу, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным исключить указанную норму из проекта акта в связи с тем, что возврат денежных средств, перечисленных в федеральный бюджет, не является предметом рассматриваемого проекта акта и будет утвержден Минфином России.

Таким образом, в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской

и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С.В. Шипов

Приложение к заключению об оценке регулирующего
воздействия

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн»

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии Минэкономразвития России
1	2	3
АСМАП		
1.	Согласно пункту 1 проекта изменений пункт 4 Правил излагается в новой редакции, предусматривающей наличие четырех приложений к Правилам, а именно: а) порядок перечисления в доход федерального бюджета платы (приложение № 1 к Правилам); б) порядок возврата собственнику (владельцу) транспортного средства денежных средств, не перечисленных либо излишне перечисленных в доход федерального бюджета (приложение № 2 к Правилам) (далее – Порядок возврата денежных средств); в) порядок информационного взаимодействия собственника (владельца) транспортного средства, в том числе зарегистрированного на территории иностранного государства, и оператора системы взимания такой платы (приложение № 3 к настоящим Правилам); г) правила пользования технически и технологически связанными объектами, обеспечивающими взимание платы (приложение № 4 к настоящим Правилам)». Вместе с тем проект изменений содержит только два текста приложений: порядок перечисления в доход федерального бюджета платы (приложение № 1 к настоящим Правилам); порядок возврата собственнику (владельцу) транспортного средства денежных	Разработчику предлагается проанализировать представленные замечания и предложения и учесть их в работе.

	средств, не перечисленных либо излишне перечисленных в доход федерального бюджета (приложение № 2 к настоящим Правилам). На основании изложенного полагаем преждевременным включать подпункты «в» и «г» в пункт 4 Правил, либо необходимо дополнить проект изменений текстами приложений № 3 и 4 к Правилам.	
2.	Кроме того, полагаем необходимым исключить пункт 3 проекта изменений, поскольку указанным пунктом предполагается предусмотреть право оператора осуществлять взыскание задолженности по внесению платы с собственника (владельца) транспортного средства в судебном порядке, в то время как в пункте 6 Правил установлены необходимые действия оператора. При этом пунктом 9(2) Правил уже предусмотрена возможность взыскания задолженности оператором с собственника (владельца) транспортного средства в судебном порядке.	Разработчику предлагается проанализировать представленные замечания и предложения и учесть их в работе.
3.	Согласно пункту 5 Порядка перечисления в доход федерального бюджета платы (приложение № 1 к Правилам) оператор ежедневно в рабочие дни, не позднее 12 часов 00 минут по московскому времени, предоставляет в уполномоченный орган отчет о поступлении и перечислении денежных средств в доход федерального бюджета. Полагаем целесообразным конкретизировать наименование уполномоченного органа.	Разработчику предлагается проанализировать представленные замечания и предложения и учесть их в работе.
4.	Пунктом 2 Порядка возврата денежных средств предусмотрено, что собственник (владелец) транспортного средства, зарегистрированный в реестре, вправе осуществить возврат денежных средств, не перечисленных либо излишне перечисленных оператором в доход федерального бюджета. Возврат собственнику (владельцу) транспортного средства денежных средств, внесенных оператору и не перечисленных в федеральный бюджет, осуществляется оператором. Возврат собственнику (владельцу) транспортного средства денежных средств, внесенных оператору и перечисленных в федеральный бюджет, осуществляется на	Разработчику предлагается проанализировать представленные замечания и предложения и учесть их в работе.

	основании судебного акта, вступившего в законную силу. Считаем целесообразным в пункте 2 Порядка возврата денежных средств слова «вправе осуществить» заменить словами «имеет право на».	
5.	Согласно приложению № 5 к Федеральному закону от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» главным администратором доходов федерального бюджета в отношении поступлений сумм в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, является Федеральное дорожное агентство. В этой связи полномочиями по принятию решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей обладает Федеральное дорожное агентство. В настоящее время подпунктом «д» пункта 6 Правил предусмотрено, что оператор осуществляет возврат собственнику (владельцу) транспортного средства не перечисленных в доход федерального бюджета денежных средств, внесенных им в качестве платы, в течение 3 рабочих дней со дня получения оператором соответствующего заявления от собственника (владельца) транспортного средства, возврат излишне уплаченных денежных средств, перечисленных в доход федерального бюджета, осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Российской Федерации. В целях приведения в соответствие подпункта «д» пункта 6 Правил с частью 9 статьи 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полагаем необходимым слова «Возврат излишне уплаченных таких денежных средств, перечисленных в доход федерального бюджета, осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Российской Федерации» заменить словами «Возврат	Разработчику предлагается проанализировать представленные замечания и предложения и учесть их в работе.

	излишне уплаченных таких денежных средств, перечисленных в доход федерального бюджета, осуществляется Федеральным дорожным агентством в течение месяца со дня получения соответствующего заявления». А также, вместо положения о том, что возврат собственнику (владельцу) транспортного средства денежных средств, внесенных оператору и перечисленных в федеральный бюджет, осуществляется на основании судебного акта, вступившего в законную силу, установить в Порядке возврата денежных средств нормы, предусматривающие, порядок возврата собственнику (владельцу) транспортного средства излишне перечисленных в доход федерального бюджета денежных средств Федеральным дорожным агентством, включающий в себя процедуру подачи заявления и оформления возврата указанных денежных средств через центры информационной поддержки пользователей системы взимания платы.	
6.	Порядком возврата денежных средств предусмотрено, что в целях возврата денежных средств, не перечисленных в доход федерального бюджета, собственник (владелец) транспортного средства обращается в центр информационной поддержки пользователей системы взимания платы с представлением заявления о возврате денежных средств и таких документов, как свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (с обязательным распознаванием ОГРНИП), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (с обязательным распознаванием ИНН), свидетельство о государственной регистрации юридического лица (с обязательным распознаванием ОГРН). В то время как в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление	Разработчику предлагается проанализировать представленные замечания и предложения и учесть их в работе.

государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. В этой связи полагаем достаточным для осуществления возврата денежных средств представлять заявление и документ, удостоверяющий личность и полномочия заявителя. Считаем необходимым исключить требование о представлении остальных документов, предусмотренных Порядком возврата денежных средств, поскольку они находятся в распоряжении оператора (после регистрации собственника (владельца) транспортного средства в реестре).	
--	--