

О новой форме уведомления о
публичных консультациях

О новой форме информации для
ОРВ, экспертизы

Бирюкова Любовь Александровна

главный консультант управления
организационной, кадровой и
правовой работы, ОРВ

**Постановление Правительства области от 19 декабря 2017 года № 1110
«О внесении изменений в постановление правительства области от 30
декабря 2013 года № 1429»**

**ОРВ
проектов НПА**

Оценка регулирующего воздействия

- Новая форма уведомления о проведении публичных консультаций
- Новая форма информации для подготовки заключения об ОРВ

**экспертиза
действующих НПА**

Экспертиза

- Новая форма уведомления о проведении публичных консультаций
- Новая форма информации для подготовки заключения по результатам экспертизы

Уведомление ОРВ. Проблема. Цель. Описание регулирования.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (с приведением при наличии количественных показателей):

Обоснование необходимости подготовки Проекта акта (описание цели (целей) регулирования, влияния регулирования на обозначенную проблему, ее количественные показатели):

Описание содержания предлагаемого регулирования

Проблема –

Например: травматизм на дороге из-за качества покрытия

- показатель уровня травматизма
- показатель характеризующий качество покрытия
- показатель характеризующий количество ДТП

по типу дорог,
по маршруту,
по субъекту РФ,
по району области....

Цель

Например: снизить уровень травматизма, предусмотрев меры для сохранения (улучшения) состояние покрытия

ПРОГНОЗ НА СКОЛЬКО МОЖЕТ УЛУЧШИТЬСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ ПРОБЛЕМЫ?

Описание содержания регулирования

Например: Наиболее эффективным способом достижения цели является установление специальной системы контроля, предусматривающей....

Данная система контроля включает установление (изменение) обязанностей(запретов, ограничений, ответственности для участников дорожного движения.

На достижение цели данная система контроля повлияет наиболее эффективно, потому что.....

РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЖЕТ БЫТЬ ШИРЕ ПРЕДМЕТА ОРВ!

Уведомление ОРВ. На кого направлено регулирование?

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти области и местного самоуправления области, <u>интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов</u>		
группы субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием*	количество субъектов в группе	источник данных
1. на территории области субъектов малого бизнеса, которые должны будут исполнить новую обязанность		Сборник... На основании данных сайта ... На основании письма... Прогнозная оценка разработчика на основании практики регулирования прошлых лет... Экспертная оценка участников публичных консультаций....
2. перевозчиков, соответствующим условиям, приводящим к обязанности выполнить новое требование (соблюдать ограничение...)		
3. <u>сельхозтоваропроизводителей</u> , подходящих под условия предоставления субсидий		
4. организаций в сфере торговли		

* При наличии, могут быть представлены данные с учетом категорий субъектов предпринимательства, организационно-правовых форм, форм собственности, периода действия предлагаемого нормативного регулирования и иных критериев для формирования групп, с учетом содержания предлагаемого нормативного регулирования.

Уведомление ОРВ. Предмет ОРВ.

Проект акта предполагает:

	да/нет
установление новых обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Да, новая обязанность предоставлять справку...(пп.2 п.3 Порядка...) (если да, то приводятся описание устанавливаемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)
изменение ранее предусмотренных нормативными правовыми актами области обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Да, изменение запрета осуществлять торговлю... на территории... (в части изменения предмета торговли с... на... и в части изменения территории запрета с... на...) (п.1проекта постановления) (если да, то приводятся описание изменяемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)
установление, изменение, отмену ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	Да, ответственность за...(в части увеличения размера штрафа...с... на...) (часть 1 статьи 4 закона области) (если да, то приводятся описание ответственности, ее статус и структурные единицы Проекта акта)

Уведомление ОРВ. Предмет ОРВ.

Проект акта предполагает:

	да/нет
установление новых обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	НЕТ (если да, то приводятся описание устанавливаемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)
изменение ранее <u>предусмотренных</u> нормативными правовыми актами области обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	НЕТ (если да, то приводятся описание изменяемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)
установление, изменение, отмену ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	НЕТ (если да, то приводятся описание ответственности, ее статус и структурные единицы Проекта акта)

Если вы везде ответили НЕТ, то значит нет предмета ОРВ!

Проект на публичные консультации размещать НЕ НУЖНО!

Уведомление. Цель ОРВ. Издержки.

По мнению разработчика Проекта акта вышеуказанные обязанности, запреты, ограничения / ответственность влекут:

<u>возникновение новых / увеличение существующих издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</u>				да/нет
устанавливаемые, изменяемые, отменяемые обязанности, запреты, ограничения, ответственность**	описание <u>возникающих/</u> <u>увеличиваемых</u> <u>издержек для одного</u> <u>субъекта</u> предпринимательской и инвестиционной деятельности**	оценка размера <u>возникающих/</u> <u>увеличиваемых</u> издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**	описание и обоснование периодичности <u>возникающих/</u> <u>увеличиваемых</u> издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**	обоснование избыточности/ <u>неизбыточности</u> <u>возникающих/</u> <u>увеличиваемых</u> издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**
1.				
2.				
...				
<u>исключение / снижение издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</u>				да/нет
устанавливаемые, изменяемые, отменяемые обязанности, запреты, ограничения, ответственность**	описание <u>исключаемых/</u> <u>снижаемых</u> издержек**	оценка и обоснование размера <u>исключаемых/</u> <u>снижаемых</u> издержек**	описание и обоснование периодичности <u>исключаемых/</u> <u>снижаемых</u> издержек**	обоснование избыточности/ <u>неизбыточности</u> <u>исключаемых/снижаемых</u> издержек**
1.				
2.				
...				

Уведомление. Цель ОРВ. Издержки.

По мнению разработчика Проекта акта вышеуказанные обязанности, запреты, ограничения / ответственность влекут:

возникновение новых / увеличение существующих издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности				да/нет
				да
устанавливаемые, изменяемые, отменяемые обязанности, запреты, ограничения, ответственность**	описание возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**	оценка размера возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**	описание и обоснование периодичности возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**	обоснование избыточности/неизбыточности возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности**
1. обязанность предоставлять справку... (пп. 2 п. 3 Порядка...)	1) издержки рабочего времени (на заполнение справки, на передачу в орган, на заверение у нотариуса) 2) издержки на заверение справки у нотариуса (500 рублей)	1) 2 часа * среднюю з/п по отрасли за час = ... 2) 500 рублей	2 раза в год	Общие издержки в размере 3000 рублей в год не избыточны, так как: 1) без наличия справки невозможно подтвердить условие, предусмотренное пунктом... 2) размер получаемой субсидии (или иных выгод) больше издержек в ... раз

Указать издержки необходимо по каждой отдельной обязанности, влекущей издержки!

Предоставление документа не может не повлечь издержек!

ИНФОРМАЦИЯ

для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Проекта акта



1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ нормативного регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы (с приведением при наличии количественных показателей)

2. Цели предлагаемого нормативного регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, документам стратегического планирования области, основным направлениям деятельности Правительства области и иным утверждаемым Губернатором области и принимаемым Правительством области документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики области, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, поручениям Губернатора области или Правительства области органам исполнительной государственной власти области. Обоснование необходимости подготовки Проекта акта. Описание влияния регулирования на обозначенную проблему, ее количественные показатели

3. Описание предлагаемого нормативного регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти области и местного самоуправления области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов		
группы субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием*	количество субъектов в группе	источник данных
1.		
2.		

Например: УСТАНОВЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТИ, ЗАПРЕТЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ИНОГО КРУГА ЛИЦ

Например: Вводится ограничение по продаже алкоголя в местах общественного питания

В качестве альтернативы возможно рассмотреть введение ограничения в отношении более узкого круга таких мест через призму достижения заявленной цели

Например: УСТАНОВЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТИ В ИНОМ РАЗМЕРЕ

Например: Вводится обязанность инвестора выделить в построенном доме определенную площадь обманутым дольщикам

В качестве альтернативы возможно рассмотреть обязанность выделить площадь в ином объеме через призму выгод и издержек дольщиков.

Информация для подготовки заключения

4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти области и местного самоуправления области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

группы субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием*	количество субъектов в группе	<u>источник данных</u>
1.		
2.		
...		

5. Описание предмета оценки регулирующего воздействия Проекта акта:

	да/нет
установление новых обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	(если да, то приводятся описание устанавливаемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)
изменение ранее предусмотренных нормативными правовыми актами области обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	(если да, то приводятся описание изменяемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)
установление, изменение, отмена ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	(если да, то приводятся описание ответственности, ее статус и структурные единицы Проекта акта)

Информация для подготовки заключения

6. Описание издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с предлагаемым нормативным регулированием, изложенным в разделе 5 настоящей информации:

6.1. Предлагаемое нормативное регулирование влечет <u>возникновение новых/увеличение существующих издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</u>	да/нет
--	--------

6.1.1 если да, то необходимо:

описать устанавливаемые, изменяемые, отменяемые обязанности, запреты, ограничения, ответственность	описать возникающие/увеличиваемые издержки	оценить и обосновать размер <u>возникающих/увеличиваемых издержек</u>	описать и обосновать периодичность <u>возникающих/увеличиваемых издержек</u>	обосновать избыточность/ <u>неизбыточность</u> <u>возникающих/увеличиваемых издержек</u>
6.1.1.1				
6.1.1.2				
...				

6.2. Предлагаемое нормативное регулирование влечет <u>исключение / снижение издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</u>	да/нет
--	--------

6.2.1 если да, то необходимо:

описать устанавливаемые, изменяемые, отменяемые обязанности, запреты, ограничения, ответственность	описать <u>исключаемые/снижаемые издержки</u>	оценить и обосновать размер <u>исключаемых/снижаемых издержек</u>	<u>описать и обосновать</u> периодичность <u>исключаемых/снижаемых издержек</u>	обосновать избыточности/ <u>неизбыточности</u> <u>исключаемых/снижаемых издержек</u>
6.2.1.1				
6.2.1.2				
...				

7. Оценка расходов (возможных поступлений) областного бюджета

8. Риски решения проблемы предложенным способом нормативного регулирования и риски негативных последствий

9. Предполагаемая дата вступления в силу Проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу Проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Например: риски невыполнения требований предпринимателями после принятия НПА в следствии отсутствия достаточной и эффективной системой контроля. При этом поставленная задача может быть не достигнута (запрет продажи)

Например: риски неэффективности регулирования, вследствие проблем с обеспечением механизма реализации выполнения обязанностей, администрирования ответственности.

Например: риски недостижения цели регулирования, не востребованности регулирования с учетом влияния макроэкономических факторов .

11.1. Дата размещения уведомления о проведении оценки регулирующего воздействия Проекта акта и Проекта акта на официальном сайте Правительства области			
11.2. Срок проведения публичных консультаций, указанный в уведомлении о проведении оценки регулирующего воздействия Проекта акта		с _____ по _____	
11.3. Организации и лица, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на электронный адрес которых направлены уведомления о проведении публичных консультаций по Проекту акта и Проекта акта		Дата направления на электронные адреса уведомления о проведении публичных консультаций по Проекту акта и Проекта акта	
11.3.1			
11.3.2			
...			
11.4. Информация о применении иных проведенных по инициативе разработчика Проекта акта, органа в соответствующей сфере деятельности способов обсуждения Проекта акта:			
дата (период) проведения	способ обсуждения (например, совещание, рабочая встреча, опрос, ...)	участники	
11.4.1			
11.4.2			
...			
11.5. Сведения о поступившей информации по Проекту акта от участников публичных консультаций (иных обсуждений) и результатах ее рассмотрения:			
участник публичных консультаций (иных обсуждений)	содержание поступившей информации по Проекту акта	результаты рассмотрения	
		вывод об учете /не учете в тексте Проекта акта	обоснование позиции
1)			
2)			
...			

ИНФОРМАЦИЯ для подготовки заключения по результатам проведения экспертизы



1. Описание цели (целей) регулирования Правового акта

2. Описание содержания регулирования

3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти области и местного самоуправления области, интересы которых затронуты правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

группы субъектов, интересы которых затронуты правовым регулированием*	количество субъектов в группе	источник данных
1)		
2)		
...		

- | |
|--|
| 4. Оценка полезных и негативных эффектов в результате принятия Правового акта за период реализации Правового акта для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета с <u>приведением количественных показателей (при наличии)</u> |
| 5. Оценка достижения цели (целей) регулирования с <u>приведением количественных показателей (при наличии)</u> . Осуществлены ли все необходимые для достижения цели (целей) регулирования Правового акта организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия |
| 6. Иные сведения, которые, по мнению органа в соответствующей сфере деятельности, позволяют оценить обоснованность (необоснованность) нормативного регулирования |

7. В Правовом акте имеются положения, которые могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – положения Правового акта)				да/нет
7.1. Если да, то приводится:				
краткое описание положений Правового акта	структурные единицы Правового акта		обоснование позиции	
7.1.1.				
7.1.2.				
...				
8. Описание издержек для одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения положений Правового акта:				
8.1. Нормативное регулирование влечет издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности				да/нет
8.1.1 если да, то необходимо:				
кратко описать положения Правового акта	описать издержки	оценить и обосновать размер издержек	описать и обосновать периодичность издержек	обосновать избыточность/неизбыточность издержек
8.1.1.1				
8.1.1.2				
...				
9. Иные сведения, которые, по мнению разработчика Проекта акта, органа в соответствующей сфере деятельности, позволяют оценить обоснованность/необоснованность нормативного регулирования для целей, на которые направлен Проект акта, с учетом сбалансированности публичных и частных интересов				

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!