



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

25.09.2017 № 02-62-0510/17
на № _____ от _____

**Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной
оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской
области»**

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель Иркутской области» (далее – проект Закона), разработанный совместно министерством экономического развития Иркутской области (далее – минэконом) и министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – минстрой).

Правовой основой разработки проекта Закона является подпункт 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), предусматривающий возможность установления законом субъекта Российской Федерации критериев к инвестиционным проектам, для реализации которых в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации юридическим лицам может быть предоставлен земельный участок без проведения торгов.

1. Абзацем девятым статьи 1 проекта Закона, инициатором которого выступил минэконом, предлагается предоставление земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта на территории опережающего социально-экономического развития.

В указанной части проект Закона направлен на увеличение количества крупных резидентов, осуществляющих деятельность на территории опережающего социально-экономического развития.

В целях учета мнения заинтересованных лиц, о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте минэконома в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено уведомление о подготовке проекта Закона, предварительное заключение об ОРВ, а также свод поступивших предложений.

В период с 13 июня 2017 года по 19 июня 2017 года минэкономом принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта Закона. Предложений и замечаний в связи с размещением уведомления о подготовке проекта Закона не поступило.

Минэкономом соблюдена процедура проведения ОРВ, предусмотренная Положением.

В части проекта Закона, разработанной минэкономом, не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области, а также введению избыточных запретов, ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Абзацами десятым и одиннадцатым статьи 1 проекта Закона, инициатором которых выступил минстрой, предлагается предоставление земельных участков юридическим лицам в аренду без проведения торгов в случаях взятия ими на себя отдельных обязательств, направленных на защиту прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков (далее – пострадавшие граждане).

В целях учета мнения заинтересованных лиц, о возможных последствиях вновь вводимого регулирования на официальном сайте минстроя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено уведомление о подготовке проекта Закона, предварительное заключение об ОРВ, а также свод поступивших предложений.

В период с 31 июля 2017 года по 4 августа 2017 года министром принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта Закона. Министром получено 1 замечание, которое при доработке проекта Закона не было учтено.

Министром в целом соблюдена процедура проведения ОРВ. При этом, уведомление о подготовке проекта Закона не направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, а так же

министерству имущественных отношений Иркутской области, которое является заинтересованным органом исполнительной власти Иркутской области.

В части проекта Закона, разработанной министром, не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области, а также введению избыточных запретов, ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Одновременно сообщая следующее.

Абзацем десятым статьи 1 проекта Закона предусматривается представление земельного участка в аренду без проведения торгов инвестору, победившему в конкурсе и заключившему соглашение о предоставлении мер по защите прав пострадавших граждан.

Вместе с тем, проект Закона не регулирует (в том числе не содержит отсылочной нормы) порядок и условия участия в конкурсе, а также порядок и условия предоставления жилых помещений пострадавшим гражданам, что влечет невозможность исполнения инвестором возложенных на него обязанностей вследствие пробелов в правовом регулировании.

Кроме того, для реализации возложенных на инвестора обязанностей по предоставлению жилых помещений пострадавшим гражданам требуется внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 19 октября 2011 года № 91-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Иркутской области», который в настоящее время такой формы поддержки как предоставление жилых помещений пострадавшим гражданам в натуре не предусматривает.

В отношении абзаца одиннадцатого статьи 1 проекта Закона, необходимо отметить, что в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ, им устанавливается критерий, не имеющий отношение к реализуемому на предоставленном земельном участке инвестиционному проекту (обязательство юридического лица в порядке перевода долга перед пострадавшими гражданами по передаче жилых помещений).

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области



Е.А. Васиченко