

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Хабаровского края № 3П-VI-118
"О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О порядке
перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их
хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата
транспортных средств"

14 сентября 2015 г.

№ 05.3-05/122

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 8 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- проект закона Хабаровского края № 3П-VI-118 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств" (далее – проект закона);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона (далее – сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта закона.

Проект закона разработан и внесен в Законодательную Думу Хабаровского края постоянным комитетом Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам промышленности, предпринимательства и инфраструктуры в порядке реализации права законодательной инициативы. В соответствии с пунктом 4.1 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края", проект закона направлен в уполномоченный орган для организации проведения процедуры ОРВ (исх. от 01 июля 2015 г. № 5.1.19-2105). Процедура ОРВ проведена министерством промышленности и транспорта Хабаровского края, как органом исполнительной власти края, проводящим государственную политику края и осуществляющим управление в сфере гражданских и оборонных отраслей промышленности, транспорта и дорожного хозяйства.

Проект закона разработан в целях организации информационного обеспечения владельцев транспортных средств о хозяйствующих субъектах, осуществляющих транспортировку и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, и в связи с необходимостью соот-

несения положений федерального и краевого законодательства в части обязательства хозяйствующих субъектов - наличия печати у юридических лиц.

1. В целях **проведения публичных консультаций** на официальном сайте уполномоченного органа с 20 июля по 08 августа 2015 г. опубликованы текст проекта закона и сводный отчет по адресу:

<http://minec.khabkrai.ru/content/orv-proektov-npa-habarovskogo-kraya>.

Уведомление о начале публичных консультаций было направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, в Хабаровское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Межрегиональную общественную организацию "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", Межрегиональное отделение Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, негосударственную некоммерческую организацию "Дальневосточная торгово-промышленная палата", а также 200 экспертам.

2. **Сводный отчет**, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

3. **При рассмотрении проекта закона** уполномоченным органом учтены мнения главного юридического управления Правительства края и министерства промышленности и транспорта края и сделаны следующие выводы.

3.1. Проектом закона не предусмотрены необходимые организационные условия, что делает невозможным достижение цели правового регулирования законопроекта.

Согласно законопроекту в редакции, внесенной на рассмотрение в Законодательную Думу края, уполномоченный Правительством Хабаровского края орган исполнительной власти края в сфере транспорта (далее - уполномоченный орган в сфере транспорта) размещает на определенном Правительством края сайте в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сайт) информацию:

- об исполнителях;
- о специализированных стоянках;
- о тарифах на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Учитывая, что основной целью размещения данных сведений является информирование владельцев, то, следовательно, такие сведения должны быть полными и достоверными.

При этом законопроектом установлено, что информация об исполнителях, специализированных стоянках размещается уполномоченным органом в сфере транспорта на основании информации, предоставляемой непосредственно такими исполнителями.

Вместе с тем обязанность исполнителей предоставлять указанную информацию в уполномоченный орган в сфере транспорта законодательством не установлена.

В отсутствие законодательного закрепления обязанности исполнителей предоставлять информацию, а также сообщать о ее изменении в уполномоченный орган в сфере транспорта, последний не сможет обеспечить полноту информации, размещаемой им в сети "Интернет" и эффективно выполнить возлагаемую на него функцию по информированию владельцев транспортных средств.

Проектом закона действия уполномоченного органа в сфере транспорта по информированию владельцев транспортных средств об исполнителях и специализированных стоянках сужены до размещения на сайте поступающей в его адрес информации от исполнителей.

Такая концепция законопроекта не позволит органом исполнительной власти края обеспечить права владельцев транспортных средств на получение полной и достоверной информации.

Размещаемая на официальном сайте информация является официальной, соответственно должна отвечать требованиям к ее актуальности, полноте и достоверности. Размещение иной информации может привести к подрыву авторитета власти и введению граждан в заблуждение.

С другой стороны, предложенная концепция не обеспечивает соблюдения принципа равенства в отношении хозяйствующих субъектов, поскольку не может обеспечить размещение равного объема информации в отношении всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортировку и хранение задержанных транспортных средств, что может способствовать возникновению недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в рамках предложенной концепции невозможно достижение цели регулирования по информированию владельцев транспортных средств о хозяйствующих субъектах, осуществляющих транспортировку и хранение задержанных транспортных средств и о специализированных стоянках.

В связи с изложенным концепция проекта закона о размещении сведений, представленных в заявительном порядке исполнителями, нуждается в доработке.

3.2. Проект закона может способствовать введению дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности в сфере информирования, что противоречит федеральному законодательству.

В законопроекте отсутствует прямое законодательное закрепление обязанности исполнителей предоставлять информацию.

Учитывая, что основной целью размещения данных сведений является информирование владельцев, соответственно, они должны быть полными и корректными.

Соответственно, для достижения целей предлагаемого регулирования уполномоченный орган в сфере транспорта должен будет установить порядок размещения информации на сайте и ее содержания, обеспечивающий максимальное предоставление необходимой информации исполнителями.

Вместе с тем, согласно статье 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защи-

те информации" случаи и условия обязательного распространения или предоставления информации устанавливаются исключительно федеральными законами.

Регламентирование деятельности самостоятельных субъектов права (исполнителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), не входящих в систему органов публичной власти, в том числе установление каких-либо обязательств исполнителей по предоставлению информации, находится вне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3.3. Проект закона содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета.

Ввиду того, что согласно проекту закона источником информации об исполнителях и специализированных стоянках являются сами исполнители, то в целях размещения информации о своей деятельности исполнители вынуждены будут нести организационные и транспортные расходы (для представления информации в письменной форме), расходы на связь (подключение к информационно – телекоммуникационной сети "Интернет" для представления информации в форме электронного документа).

Кроме того, информирование о специализированных стоянках является государственной функцией и осуществляется в рамках приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 02 марта 2009 г. № 185 "Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения" (далее – Административный регламент МВД России).

Согласно пункту 20 раздела 2 Административного регламента МВД России при обращении участников дорожного движения за справочной информацией сотрудником МВД России даются разъяснения о телефонах для получения информации о перемещении задержанных транспортных средств и местах расположения специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств".

Кроме того, согласно части 4 статьи 27.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ при составлении протокола о задержании транспортного средства сотрудником МВД России указывается, в том числе наименование органа (учреждения, организации), должность, фамилия, имя и отчество лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.

Законом Хабаровского края от 27 июня 2012 г. № 198 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств" стоянка относится к специализированной, в случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель - собственник или обладатель иного права в отношении стоянки, исполняет решение о задержании транспортного

средства. Так, специализированная стоянка определяется сотрудником МВД России при составлении протокола и заполнении данных об исполнителе.

Таким образом, проект закона способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов краевого бюджета при осуществлении уполномоченным органом в сфере транспорта функции аналогичной функции по информированию, осуществляемой МВД России (оплата труда сотрудников органов исполнительной власти края, обеспечение работы сайта, осуществление иных накладных расходов).

4. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона.

1. Проект закона правомерно отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

2. При проведении процедуры ОРВ проекта закона **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 8 Порядка.

3. Проект закона **содержит положения, способствующие введению дополнительных обязанностей** для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3.2 заключения).

4. Проект закона **содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета (подпункты пункта 3.3 заключения).

5. Проект акта **содержит положения, способствующие недобросовестной конкуренции** (пункт 3.1 заключения).

6. **Часть 1 статьи 1 проекта закона нуждается в концептуальной доработке.**

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников