

**Итоги  
реализации института оценки регулирующего воздействия  
в городских округах и муниципальных районах  
Хабаровского края  
за 2018 год**

Институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края, реализуется с 01 января 2015 года в городском округе "Город Хабаровск", с 01 января 2016 года в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края в соответствии со статьей 7 и 46 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131), Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368).

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития края) осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) и экспертизы действующих МНПА, в том числе:

- на постоянной основе оказывается консультационная поддержка органов местного самоуправления по вопросам реализации института ОРВ и предоставление доступа разработчикам МНПА и уполномоченным органам администраций муниципальных образований края к Интернет portalу для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал [regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru));

- утверждены Методические рекомендации по порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (распоряжение Минэкономразвития края от 31 марта 2017 г. № 28);

- проводятся обучающие мероприятия для органов местного самоуправления по вопросам реализации института ОРВ. В 2018 году: 6 выездных обучающих семинаров (Ванинский, Вяземский, им. Лазо, Николаевский, Солнечный, Хабаровский муниципальные районы); две стажировки сотрудников уполномоченных органов администраций (им. Полины Осипенко, Ульчский муниципальные районы); видеоконференция (24 июля 2018 года).

Кроме того, Минэкономразвития края формируются ежеквартальные мониторинги реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края, а также информация о достижении органами местного самоуправления края ключевых показателей реализации процедуры ОРВ и экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2018 год.

На интернет-портале [ogv.gov.ru](http://ogv.gov.ru) создан специализированный раздел "Внедрение ОРВ в ОМСУ Хабаровского края", посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении института, методическом обеспечении, ежеквартальных мониторингах, ежегодном рейтинге качества осуществления ОРВ, а также ссылки на специализированные разделы официальных сайтов администраций.

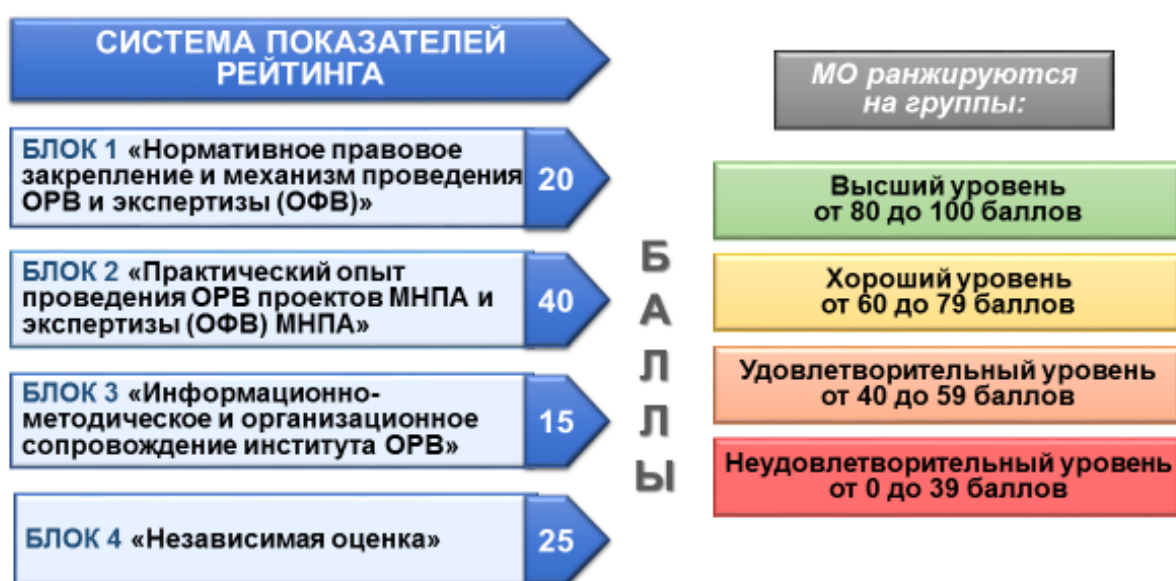
### **Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах края**

В целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края, выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно осуществляет подготовку Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг).

В сентябре 2018 года утверждена новая Методика формирования Рейтинга (далее – Методика), в которой акцент поставлен на качество практического опыта реализации института ОРВ, в том числе на:

- систематическое проведение ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА;
- результативность проведения публичных консультаций;
- рассмотрение проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования;
- прозрачность и открытость института ОРВ.

Для формирования Рейтинга используется система показателей. По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются на группы.



Рейтинг за 2018 год сформирован Минэкономразвития края на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муни-

ципальных районов края по форме, установленной Приложением № 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), независимой оценки представителей предпринимательского и экспертного сообщества.

Во всех городских округах и муниципальных районах края приняты МНПА, утверждающие Порядки проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (далее – Порядки ОРВ), в том числе формы документов, необходимые для проведения процедур ОРВ (формы сводных отчетов, экспертных заключений).

В Порядках ОРВ нормативно закреплён механизм:

- урегулирования разногласий – во всех муниципальных образованиях края;
- учета выводов, содержащихся в заключении – во всех муниципальных образованиях края, **кроме Амурского муниципального района;**
- "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края, **кроме муниципального района им. Полины Осипенко.**

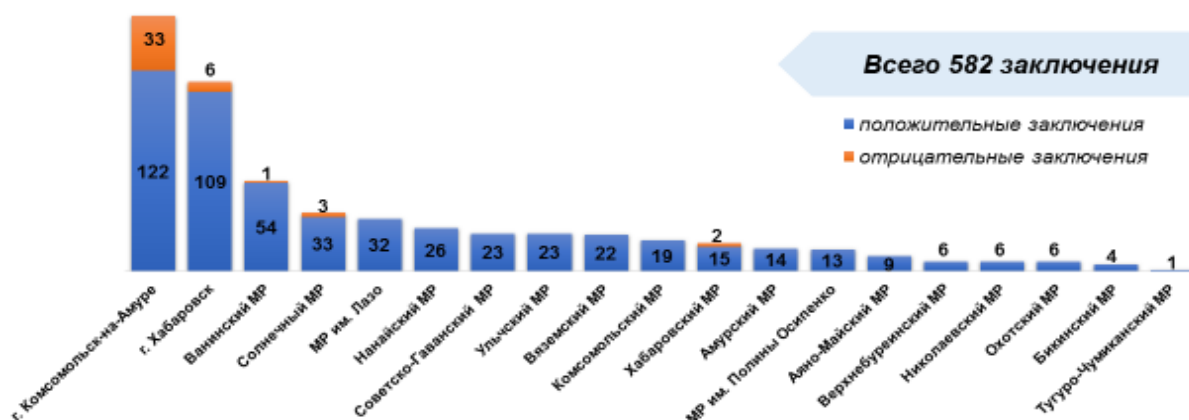
При установлении срока проведения публичных консультаций во всех муниципальных образованиях края, **кроме городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре"**, учитывается **степень регулирующего воздействия** проектов МНПА.

Также следует отметить, что работа по приведению Порядков ОРВ в соответствие с требованиями статей 2 и 3 Закона края № 368, согласно которым **срок проведения публичных консультаций исчисляется в рабочих днях, не проведена** только в **муниципальном районе им. Полины Осипенко.**

В рамках формирования Рейтинга Минэкономразвития края проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

На 31 декабря 2018 г. городскими округами и муниципальными районами края подготовлено 582 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 45 (7,7%) отрицательных. В отношении 16,3% проектов МНПА в рамках ОРВ получена позиция экспертного сообщества.

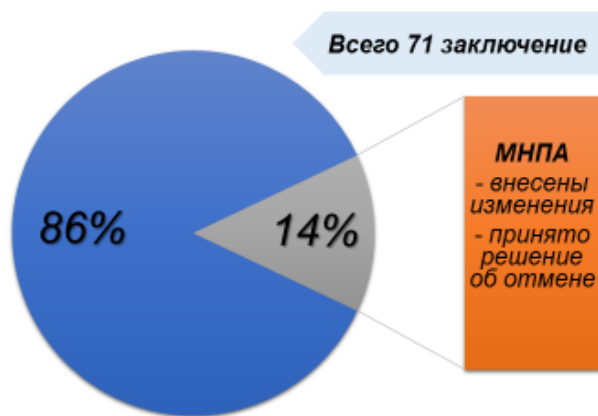
### Итоги проведения процедуры ОРВ



При этом, в нарушение требований статьи 3 Закона края № 368 **во всех муниципальных образованиях края, кроме Ванинского, Комсомольского и Солнечного муниципальных районов**, имеют место случаи принятия МНПА без проведения процедуры ОРВ.

На систематической основе во всех муниципальных образованиях края, **кроме Аяно-Майского и Николаевского муниципальных районов**, где Перечень проведения экспертизы (ОФВ) на 2018 год не утвержден, проводится экспертиза (ОФВ) действующих МНПА, по результатам которой внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 10 МНПА.

### Итоги проведения экспертизы (ОФВ)



Кроме того, следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях края в 2018 году проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА выносились на **рассмотрение заседаний местного совета по предпринимательству (далее – Совет)** в рамках проведения публичных консультаций. Данное требование предусмотрено пунктом 7.4 Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2018 год. Так, например, проекты и (или) действующие МНПА:

- рассматривались Советами не на систематической основе в городском округе "Город Хабаровск", Амурском, Верхнебуреинском, им. Лазо, Нанайском, Советско-Гаванском, Ульчском муниципальных районах;
- не выносились на рассмотрение Советов в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре", Аяно-Майском, Комсомольском, Николаевском, Охотском, им. Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах

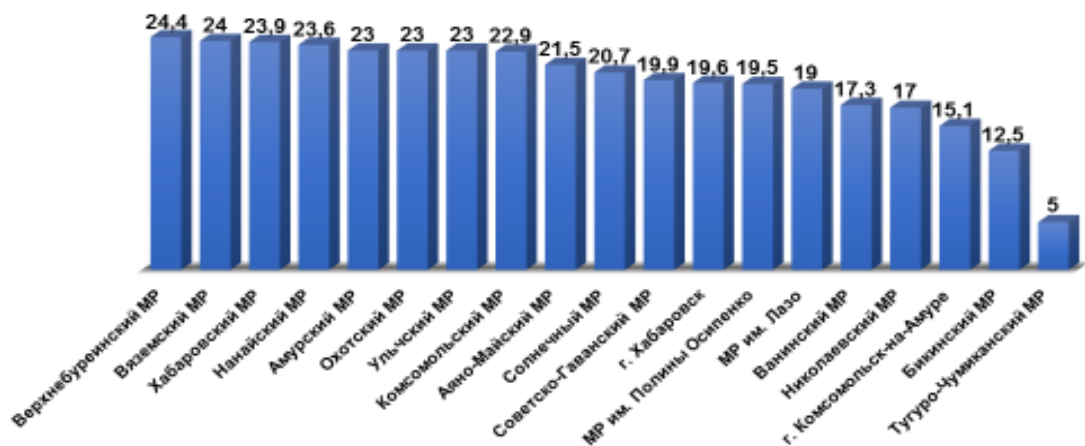
Минэкономразвития края в ходе анализа информационно-методического и организационного сопровождения института ОРВ установлено, что специализированный раздел, посвященный реализации института ОРВ, создан на всех официальных сайтах администраций муниципальных образований края и содержит информацию о Порядке ОРВ, формах документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ). Также на официальных сайтах администраций муниципальных образований края, **кроме**

**Аяно-Майского, им. Лазо муниципальных районов, систематически размещается информация о ходе проведения процедуры ОРВ** проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, отчет, заключение).

Следует отметить, что в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинском, Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, им. Лазо, Солнечном, Хабаровском муниципальных районах проекты и действующие МНПА регулярно размещаются на Региональном портале ([regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru)). Кроме того, информация о проведении публичных консультаций в городском округе "Город Хабаровск" дополнительно транслируется в социальных сетях (Facebook и Instagram). В Ванинском, Вяземском и Ульчском муниципальных районах информационные материалы об институте ОРВ размещаются на сайтах сельских поселений.

При подведении итогов Рейтинга особое внимание Минэкономразвития края было уделено мнению представителей предпринимательского и экспертного сообщества, которые представили свои оценки о качестве проводимой работы по ОРВ в муниципальных образованиях края (удельный вес независимой оценки в Рейтинге составляет 25%). Следует отметить, что независимая оценка со стороны бизнес-сообщества играет ключевую роль при определении итоговой позиции муниципального образования.

### Итоги независимой экспертной оценки



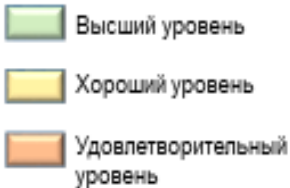
Анализ мнений участников независимой экспертной оценки показал, что наиболее высокий уровень работы с представителями предпринимательского и экспертного сообщества в ходе реализации института ОРВ наблюдается в Верхнебуреинском, Вяземском и Хабаровском муниципальных районах.

Минэкономразвития края на основании анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества сформирован Рейтинг за 2018 год.



## Итоги Рейтинга качества ОРВ и экспертизы (ОФВ) за 2018 год

| Муниципальное образование | Место в рейтинге 2018 |
|---------------------------|-----------------------|
| Солнечный МР              | 1                     |
| Хабаровский МР            | 2                     |
| Вяземский МР              | 3                     |
| Ванинский МР              | 4                     |
| Комсомольский МР          | 5                     |
| Верхнебуреинский МР       | 6                     |
| Ульчский МР               | 7                     |
| г. Хабаровск              | 8                     |
| г. Комсомольск-на-Амуре   | 9                     |
| Нанайский МР              | 10                    |
| Охотский МР               | 11                    |
| МР им. Лазо               | 12                    |
| Советско-Гаванский МР     | 13                    |
| Амурский МР               | 14                    |
| Бикинский МР              | 15                    |
| МР им. Полины Осипенко    | 16                    |
| Аяно-Майский МР           | 17                    |
| Николаевский МР           | 18                    |
| Тугуро-Чумиканский МР     | 19                    |



Высший уровень

Хороший уровень

Удовлетворительный уровень

В целом при формировании Рейтинга Минэкономразвития края отмечена позитивная динамика в части правового и информационно-методического сопровождения института ОРВ, а также в практической части проведения экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

В 2018 году высокие результаты качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Рейтинге показали Солнечный, Хабаровский и Вяземский муниципальные районы. При этом, итоговое место в Рейтинге определили отдельные аспекты реализации института ОРВ, в том числе систематическое проведение ОРВ и экспертизы (ОФВ), результативность публичных консультаций.

Также следует отметить ряд муниципальных образований края, добившихся определенных успехов в реализации института ОРВ:

- Ванинский, Комсомольский, Солнечный муниципальные районы – систематическое проведение процедуры ОРВ проектов МНПА;

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземский, Солнечный, Хабаровский муниципальные районы – результативность проведения публичных консультаций;

- Бикинский, Ванинский, Вяземский, Солнечный, Хабаровский муниципальные районы – рассмотрение на систематической основе проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования в рамках проведения публичных консультаций;

- Ванинский, Вяземский и Ульчский муниципальные районы – размещение информации об институте ОРВ на сайтах сельских поселений;

- городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" – создан специализированный раздел "Оценка регулирующего воздействия" на сайтах «Информационно-коммуникационная площадка для молодых предпринимателей» ([www.svoedelo27.ru](http://www.svoedelo27.ru)), "Малый бизнес Комсомольска-на-Амуре" ([mbk.kmscity.ru](http://mbk.kmscity.ru)) соответственно.

- городской округ "Город Хабаровск" – размещение информации об ОРВ проектов МНПА и экспертизе (ОФВ) действующих МНПА в социальных сетях (Facebook и Instagram);

- городской округ "Город Хабаровск", Ванинский, Советско-Гаванский муниципальные районы – опубликование статей по тематике ОРВ в СМИ.

**В целях совершенствования реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края рекомендует органам местного самоуправления края:**

- провести работу по внесению изменений в Порядки ОРВ, направленную на приведение их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сроков проведения публичных консультаций, установления механизмов учета выводов и "блокирующей" функции;

- усилить контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия МНПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры ОРВ;

- использовать для МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА при оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Методика), утвержденную распоряжением Минэкономразвития края от 20 сентября 2016 г. № 91<sup>1</sup>;

- рассматривать проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и действующие МНПА на заседаниях местного совета по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций;

- размещать проекты МНПА и действующие МНПА для прохождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) на Региональном портале [regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru);

- направлять в Минэкономразвития края информацию о прошедших процедуру ОРВ проектах МНПА и экспертизу (ОФВ) действующих МНПА, в которых были выявлены избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью их дальнейшего размещения на федеральном сайте [orgv.gov.ru](http://orgv.gov.ru) в разделе "Лучшие практики ОРВ".

<sup>1</sup> Методика размещена на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов государственной власти Хабаровского края по следующей ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Materials/15#>