Минтруд России

|  |
| --- |
| Об оценке регулирующего воздействия проекта акта |
| На письмо Минтруда России от 25 мая 2017 г. № 15-2/10/В-4036 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минтруда России
 «Об утверждении Правил по охране труда в организациях связи»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в организациях связи» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрудом России
(далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в целях актуализации и унификации вопросов охраны труда в сфере организаций связи, так как в настоящее время действующее регулирование представлено разрозненными и устаревшими нормативными правовыми актами, а именно Правилами по охране труда на радиопредприятиях Минсвязи России, утвержденными приказом Министерства связи Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 271; Правилами по охране труда при работах на станциях проводного вещания, утвержденными приказом Министерства Российской Федерации по связи и информатизации от 24 июня 2002 г. № 65; Правилами по охране труда на радиорелейных линиях связи Минсвязи России, утвержденными приказом Министерства связи Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 28; Правилами по охране труда при работах на воздушных линиях связи и проводного вещания (радиофикации), утвержденными приказом Министерства связи Российской Федерации от 25 января 1996 г.; Правилами по охране труда при работах на телефонных станциях и телеграфах, утвержденными приказом Государственного комитета Российской Федерации по связи и информатизации от 29 мая 1997 г. № 72; Правилами по охране труда на центральных и базовых станциях радиотелефонной связи, утвержденными приказом Минсвязи Российской Федерации от 31 марта 1997 г. № 50.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в срок
с 20 июля по 16 августа 2016 года.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком не соблюдены.

В нарушение пункта 20 Правил разработчик не отразил в сводке замечаний и предложений каких-либо комментариев по поводу поступивших позиций относительно проекта акта, равно как и не опубликовал соответствующие материалы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также разработчиком не приложены материалы, направление которых отражено в пунктах 2 и 3 указанной сводки.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта – 02/08/02-16/00046186).

В целях подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта с 8 по 15 июня 2017 г. По итогам проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения ПАО «МГТС», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», ФГУП «Почта России», учтенные в настоящем заключении.

По итогам рассмотрения проекта акта Минэкономразвития России отмечает следующие риски предлагаемого регулирования.

1. В качестве проблемы, на решение которой направлено принятие проекта акта, разработчиком указывается необходимость актуализации и унификации действующего регулирования охраны труда в организациях связи. Концептуально поддерживая необходимость решения указанной проблемы, Минэкономразвития при этом отмечает, что проект акта при этом не содержит положений, отменяющих действующие нормативные правовые акты в соответствующей сфере.

В этой связи считаем необходимым дополнить проект акта соответствующими положениями.

2. Пунктом 2 проекта акта устанавливается положение, согласно которому территория организаций связи, производственные здания и сооружения должны соответствовать требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержденного Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ.

Вместе с тем обращаем внимание разработчика на то, что вопросы контроля (надзора) над соответствием территорий, производственных зданий и сооружений требованиям технических регламентов выходят за пределы сферы регулирования в области охраны труда. Таким образом, считаем необходимым исключить указанное положение из текста проекта акта.

3. В пункте 1 проекта акта используется термин «мобильная связь», однако в Федеральном законе от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» используется термин «подвижная радиотелефонная связь».

Учитывая изложенное, считаем необходимым привести терминологию в соответствие с действующим законодательством.

4. Согласно пункту 191 проекта акта, если усиление проводится в закрытых помещениях с использованинем переносной аппаратуры и имеется возможность одновременного прикосновения человека к корпусам усилительного оборудования с одной стороны и к батареям отопления, трубопроводам канализации и заземленным металлическим конструкциям с другой, то должны быть приняты меры, исключающие такое прикосновение.

Вместе с тем остается не вполне ясным, относится ли данное положение к передвижным усилительным станциям, упомянутым в пункте 190 проекта акта, либо имеется в виду иное оборудование.

Полагаем целесообразным уточнить указанное положение соответствующим образом.

5. Пункты 243, 246-251, 257-262 проекта акта содержат ряд требований к работе с оборудованием, применяемые в телеграфной и почтовой связи. Однако соответствующий раздел проекта акта устанавливает требования охраны труда при проведении работ на телефонных станциях. При этом технологически указанное оборудование не является необходимым элементом телефонных станций.

Таким образом, считаем необходимым привести наименование указанного раздела проекта акта в соответствие с текстом.

6. Согласно пункту 420 проекта акта запрещается находиться в непосредственной близости от опоры при проведении на ней работ.

Указанное положение представляется недостаточно определенным, поскольку остается неясным, относится ли данное требование к работникам или иным лицам. Кроме того, представляется целесообразным конкретизировать понятие «непосредственной близости от опоры при проведении на ней работ», указав расстояние, кратное размерам опоры.

7. В пункте 439 проекта акта приводится формулировка, в соответствии с которой провода можно сваривать на земле или на опоре. При этом работник должен находиться на расстоянии более полуметра от свариваемых проводов.

Вместе с тем представляется необходимым конкретизация нормы в части того, что данное требование относится к работникам, осуществляющим работы по сварке проводов на земле или опоре.

8. Пунктом 562 устанавливается, что при аварийных обходах в ночное время работнику следует идти вдоль трассы линий связи (радиофикации) на расстоянии
5-10 м во избежание приближения на опасное расстояние к оборванному проводу.

В целях исключения возможной двусмысленности указанной нормы, представляется изложить ее в следующей редакции: «При аварийных обходах в ночное время работнику следует идти на расстоянии 5-10 метров от трассы линий связи (радиофикации) во избежание приближения на опасное расстояние к оборванному проводу».

9. Согласно пункту 458 перед выходом на железную крышу необходимо с помощью индикатора убедиться в отсутствии на ней опасного напряжения.

Полагаем целесообразным дополнить указанное положение сноской либо в скобках указать номинальное значение напряжения, являющегося опасным.

10. Считаем необходимым исключение пунктов 666 и 667 проекта акта ввиду того, что ведомственным приказом не могут регулироваться вопросы наделения полномочиями федеральных органов исполнительной власти, а также вопросы определения ответственности за несоблюдение требований проекта акта, в том числе порядок ее применения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта может быть сделан вывод о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
|  | С.В. Шипов |

Исп.: С.К. Шубин

Тел. 8 (495) 650 87 00, доб. 2655

Департамент оценки регулирующего воздействия