32922-СШ/Д26и от 30 сентября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 1035»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 1035» (далее– проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения ФАС России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан на основании пункта 5 части 5 статьи 6 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункта 3 раздела II Плана мероприятий по системному развитию организованных торгов на товарных ранках, формированию рыночных цен на ключевые группы товаров, привлечению хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 27 мая 2019 г.
№ 4589п-П13.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью проекта акта является установление критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже с целью формирования и поддержания справедливого спроса и предложения, сглаживания ситуаций ажиотажного спроса на товар, возможных в случае нерегулярной или неравномерной продажи товара, которые, в том числе, могут являться факторами, способствующими резкому росту цен.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта: 02/07/03-19/00062677).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета
в срок с 28 июня по 25 июля 2019 года.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в период с 18 по 25 сентября 2019 года.

По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта в Минэкономразвития России поступили позиции АО «Воркутауголь», АО «Зарубежнефть», АО «ТАИФ-НК», ПАО НК «РуссНефть», ООО «ИНК», не содержащие замечаний
и предложений в отношении проекта акта, а также позиции ПАО АНК «Башнефть»,
ПАО «НК «Роснефть», ПАО «НОВАТЭК», содержащие замечания и предложения в отношении проектируемого регулирования, рекомендуемые к рассмотрению разработчиком в целях их возможного учета при доработке проекта акта (прилагаются).

Пунктом 1 проекта акта устанавливаются условия, при соблюдении которых
продажа на биржевых торгах отдельных товаров признается регулярной и равномерной.
Из текста проекта акта остается неясным, в отношении каких товаров необходимо соблюдать критерии регулярности и равномерности, проектируемые проектом акта.

Подпунктом «а» пункта 1 проекта акта установлено условие, в соответствии
с которым продавец должен распределять готовые объемы реализации товара по месяцам календарного года в размере не менее величины, установленной федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара, равномерно по торговым сессиям
в соответствующем месяце.

Вместе с тем отдельные товары, обращающиеся на биржевых товарных рынках, отличаются сезонностью производства и (или) потребления, в связи с чем в отношении таких товаров наблюдается неравномерность спроса и (или) предложения. Таким образом, в целях соблюдения критериев регулярности и равномерности в течение календарного года продавец будет вынужден обеспечивать заготовку и хранение указанного товара, что, в свою очередь, может привести к дополнительным затратам на приобретение и эксплуатацию оборудования и мест хранения товара.

В связи с вышеуказанным в целях недопущения возникновения необоснованных расходов продавца при установлении минимальной величины реализации товара необходимо принимать во внимание технологические и коммерческие особенности товарного рынка, а также сезонность производства и (или) потребления отдельных товаров.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком обоснованы. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.