

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Хабаровского края

"О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг на дому получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 31 октября 2014 г. № 417-пр"

12 мая 2016 г.

№ 05.3-05/55

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденно постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок проведения процедуры ОРВ), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения министерством социальной защиты населения Хабаровского края (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг на дому получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 31 октября 2014 г. № 417-пр" (далее – проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);

- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

Проект акта разработан в связи с вступлением в силу с 01 января 2016 г. Закона Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 142 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан", которым, в том числе, предусмотрено расширение перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

1. В целях проведения публичных консультаций на официальном сайте – Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=7331>:

- с 01 апреля по 15 апреля 2016 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

- с 16 апреля по 30 апреля 2016 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено регулирующим органом в АНО "Центр социальной адаптации "ОМЕГА ДВ", ОАО "Санаторий Уссури", местную православную религиозную организацию "Приход святителя Николая г. Вяземский", региональную благотвори-

рительную общественную организацию помощи неблагополучным слоям населения "Выбор", ИП Котлова Александра Викторовна "Пансионат социально-бытового назначения "Лотос".

Посредством дополнительной рассылки уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило, что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

2. При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом были выявлены избыточные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Стандарт предоставления социальных услуг на дому в Хабаровском крае, являющийся основным требованием к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги (статья 3 Федерального Закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"), дополняется следующими видами социальных услуг:

- обучение родителей или законных представителей детей практическим навыкам по уходу за детьми, ведению домашнего хозяйства;
- оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности.

В связи с этим, вводятся следующие показатели оценки результатов предоставления данных социальных услуг, не предусмотренные федеральным и региональным законодательством:

1) увеличение и (или) сохранение по отношению к уровню предыдущего года доли получателей услуг, обратившихся к поставщику социальных услуг;

2) увеличение или сохранение количества социальных услуг, получаемых одним получателем социальных услуг у поставщика социальных услуг.

При этом, формулировка первого показателя **характеризуется признаком коррупциогенного фактора** (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов") в части неоднозначного понимания метода расчета доли получателей услуги (а именно, доли от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации, или доли от общего числа получателей социальных услуг, проживающих в Хабаровском крае).

Второй показатель является не корректным в связи с его расчетом на одного получателя социальной услуги и, следовательно, зависимости от численности нуждающихся в социальном обслуживании. В свою очередь, численность нуждающихся является результатом проводимой социальной политики края в целом, а не деятельности отдельного поставщика социальных услуг.

Кроме того, в проекте акта содержатся следующие показатели качества социальной услуги, не применимые к стандарту **социальных услуг, предоставляемых на дому**:

- количество нарушений санитарного законодательства, выявленных при проведении проверок;

- доступность получения **социальной услуги в организации** (возможность сопровождения получателя услуги при передвижении по территории учреждения социального обслуживания, возможность самостоятельного передвижения по территории социального обслуживания, доступное размещения оборудования и т.д.).

Помимо прочего, условием предоставления **социальной услуги на дому** не может быть следующее положение проекта акта: "Социальная услуга предоставляется по месту проживания получателя социальных услуг в случае **наличия в учреждении социального обслуживания** компьютерного класса".

В ходе подготовки настоящего экспертного заключения проект акта был доработан регулирующим органом и направлен в адрес уполномоченного органа в дополнение к ранее направленному пакету документов (вх. № 6985 от 11 мая 2016 г.). Регулирующим органом были исключены положения, вводящие избыточные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При рассмотрении доработанного проекта акта уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

3. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит информацию, необходимую для анализа предполагаемого правового регулирования.

Приведена количественная оценка социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы. Проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

4. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- 1) При проведении процедуры ОРВ проекта акта **соблюдены требования**, предусмотренные разделом 5 Порядка.
- 2) Проект акта **не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.
- 3) Проект акта **не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.
- 4) Проект акта **не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников