



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел., факс (816+2) 736-460
mgu@novreg.ru

**Министерство сельского
хозяйства
Новгородской области**

03.04.2018 № 7С-905-И
на № ОТ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка
предоставления в 2018-2021 годах сельскохозяйственным
товаропроизводителям области субсидии на возмещение части затрат на
переподготовку и повышение квалификации кадров
агропромышленного комплекса Новгородской области»**

Министерство государственного управления Новгородской области (далее-министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2018-2021 годах сельскохозяйственным товаропроизводителям области субсидии на возмещение части затрат на переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса Новгородской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством сельского хозяйства Новгородской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9483>.

Разработчик в пояснительной записке указал, что проект акта подготовлен в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 271 «О государственной программе Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы».

Проектом предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям Новгородской области субсидии на возмещение части затрат на переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса Новгородской области (далее – сельскохозяйственный товаропроизводитель, получатель субсидии).

Проектом акта планируется установить требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям (получателям субсидии), направления предоставления субсидий, документы, необходимые для получения субсидии, основания для отказа в предоставлении субсидии и др.

В случае непредоставления сельскохозяйственным товаропроизводителем справки налогового органа об отсутствии у него задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам, а также копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе Новгородской области, выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП министерство сельского хозяйства Новгородской области посредством межведомственного запроса запрашивает сведения от Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области.

Разработчиком с использованием справочной правовой системы «КонсультантПлюс» были выявлены нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (Республика Татарстан, Томская область), регулирующие сходные правоотношения.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в срок с 5 марта по 18 марта 2018 года.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

По результатам рассмотрения проекта акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам публичных консультаций по проекту акта позиция Уполномоченного была включена разработчиком в сводку замечаний и предложений, которая была частично учтена разработчиком.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта и сводного отчёта установлено, что при подготовке проекта акта

процедуры, предусмотренные пунктами 3.2.-3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Министерство считает необходимым внесение изменений в проект акта в части добавления в проект акта требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства от 06.09.2016 № 887).

Разработчик в проекте акта устанавливает одно требование, предусмотренное постановлением Правительства от 06.09.2016 № 887, касающееся только юридического лица.

В целях повышения эффективности использования Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями министерство рекомендует включить в проект акта следующие требования:

у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Так, пунктом 3 Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а, установлены следующие требования:

у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов,

процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

получатели субсидий не должны получать средства из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Томской области на цели предоставления субсидии.

Невключение указанных требований в проект акта может послужить ограничением для получателей субсидий, несоответствующих требованиям постановления Правительства от 06.09.2016 № 887.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, министерством сделан вывод о наличии положений, вводящих административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Первый заместитель министра

И.Ю. Борцевич