

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
по проекту закона Иркутской области
«О развитии малого и среднего предпринимательства
в Иркутской области»

Во исполнение статьи 43¹ Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизе нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность» в отношении проекта закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (далее – проект закона) проведена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект закона внесен в порядке законодательной инициативы Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области.

В соответствии с прилагаемой к проекту закона пояснительной запиской принятие проекта закона позволит создать в Иркутской области эффективную систему мер поддержки малого и среднего предпринимательства, а также исключить возможность появления дополнительных препятствий для реализации гражданами права на предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области.

Более подробное описание проблемы, а также обоснование выявления проблемы (обращения предпринимателей, данные опросов общественного мнения и др.), описание негативных эффектов, связанных с существованием проблемы, риски и последствия сохранения текущей ситуации разработчиком не предоставлены.

В соответствии с пунктом 8 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), ОРВ проводится регулирующим органом.

В соответствии с пунктом 7 Положения уполномоченный орган (министерство экономического развития Иркутской области) осуществляет контроль качества исполнения процедур проведения ОРВ регулирующими органами, включая контроль качества проведения публичных консультаций.

Учитывая, что исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере развития малого и среднего предпринимательства (регулирующий орган), является министерство экономического развития Иркутской области, то при рассмотрении проекта

закона вся процедура ОРВ проводилась ответственными управлениями министерства экономического развития Иркутской области (далее – министерство).

В целях проведения публичных консультаций министерством, как регулирующим органом, на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://economy.irkobl.ru/sites/economy/ORV/ORV.php#tab-2-link>) размещены уведомление о начале проведения публичных консультаций, законопроект, пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень актов областного законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

Также, уведомление о начале публичных консультаций было направлено в адрес следующих заинтересованных исполнительных органов государственной власти Иркутской области: службу потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

Министерством, как регулирующим органом, дополнительно были разосланы информационные письма с приглашением принять участие в публичных консультациях по проекту закона главам муниципальных образований Иркутской области, в ассоциацию муниципальных образований Иркутской области, некоммерческое партнерство «Малые предприятия Иркутской области», Иркутское региональное отделение НП «ОПОРА России», общественную организацию предпринимателей Иркутской области, Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство товаропроизводителей».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 4 июня 2014 года по 26 июня 2014 года к проекту закона поступили мнения; замечания и предложения от 22 участников публичных консультаций. Все поступившие замечания и предложения отражены в своде предложений, который размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.irkobl.ru/sites/economy/ORV/ORV.php#tab-2-link>

При рассмотрении министерством, как уполномоченным органом, проекта закона со всеми приложениями, предварительного заключения об ОРВ, свода предложений по итогам публичных консультаций, установлено, что:

- 1) при проведении процедуры ОРВ министерством, как регулирующим органом, соблюдены требования Положения;
- 2) предварительное заключение об ОРВ и свод предложений заполнены корректно в соответствии с установленными формами и содержат сведения, необходимые для анализа предполагаемого правового регулирования.

При рассмотрении проекта закона министерством, как уполномоченным органом, также выявлены положения, которые не соответствуют положениям

Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так, установлено нарушение федерального и регионального законодательства в части закрепления правового статуса уполномоченного органа исполнительной власти Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства, определения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Основные нарушения выявлены в части несоблюдения положений Федерального закона № 209-ФЗ, в том числе в проекте закона закрепляются нормы, которые превышают установленные федеральным законодательством полномочия.

Например, в статье 15 проекта закона Правительству Иркутской области представлено право устанавливать порядок использования движимого и недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом, Федеральном законом № 209-ФЗ данное право не предусмотрено.

Частью 7 статьи 17 проекта закона предусмотрено право Правительства Иркутской области устанавливать порядок ведения реестра и представления хранящейся в нем информации, в том числе в части информации, содержащей сведения о получателях поддержки. Вместе с тем, такая возможность статьей 8 Федерального закона № 209-ФЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предоставлена. Порядок ведения реестров субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) – получателей поддержки, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, проектом закона в сравнении с Федеральным законом № 209-ФЗ расширены виды информационной и консультационной поддержки. Более того, статьей 32 проекта закона предусмотрены виды информационной поддержки СМСП, предоставление которых потребует выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета.

Так, например, для организации и поддержки выпуска периодических изданий, специализирующихся на освещении проблем СМСП, инструктивных и справочных материалов о порядке применения законов и иных нормативных

правовых актов Иркутской области потребуется привлечение сторонних организаций, в частности издательских компаний.

По результатам проведенного мониторинга рынка издательских услуг установлено, что публикация 4 выпусков журнала в год в среднем составит 160 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

При этом, следует отметить, что в финансово-экономическом обосновании, представленном разработчиком указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Иркутской области.

На основании вышеизложенного, министерство, как уполномоченный орган, считает, что разработчиком проекта закона не проведена достаточная работа по оценке всех положительных и отрицательных последствий принятия проекта закона, не проработан вопрос финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных проектом закона.

Кроме того, проект закона содержит большое количество норм, которые носят декларативный характер, а также отсылочных норм, предусматривающих необходимость разработки и утверждения иных нормативных правовых актов Иркутской области, что снижает возможность практической реализации положений проекта закона.

По результатам проведенной ОРВ можно сделать следующие выводы:

1. При проведении ОРВ соблюдены процедуры, предусмотренные Положением.

2. Проект закона не содержит положения, которые:

1) вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

2) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

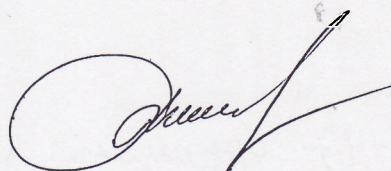
3) необоснованно способствуют ограничению конкуренции.

Вместе с тем, в проекте закона выявлены положения, которые могут привести к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области, ввиду необходимости реализации мероприятий по поддержке СМСП с привлечением сторонних организаций.

3. Проект закона нуждается в концептуальной переработке и не может быть рекомендован к принятию в первом чтении на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

В связи с тем, что министерство, как регулирующий орган, не является разработчиком проекта закона, все поступившие мнения, замечания и предложения прилагаются к настоящему заключению вместе с предварительным заключением об ОРВ, для рассмотрения и принятия решения непосредственно разработчиком проекта закона.

Министр экономического развития
Иркутской области



Р.Э. Ким