№ 30697-АТ/Д26и от 30.10.2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг»   
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Министерство экономического развития Российской Федерации   
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг»   
и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Российской Федерации (далее – разработчик),   
и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен во исполнение подпункта «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам совершенствования порядка организации и проведения лотерей и азартных игр, усиления ответственности за их незаконные организацию и проведение   
от 12 августа 2015 г. № Пр-1626 и поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова   
от 7 июня 2017 г. № ИШ-П13-3647. Проектом акта предусматривается ряд мер, направленных на предотвращение незаконных организации и проведения азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.

Проект акта представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее на проект акта Минэкономразвития России было подготовлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия   
от 20 сентября 2016 г. № 28434-СШ/Д26и (далее – заключение   
№ 28434-СШ/Д26и).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта   
и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) с 8 августа 2016 г. по 2 сентября 2016 г.,   
с 20 июня 2017 г. по 3 июля 2017 г. посредством их размещения   
на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru/projects#npa=51450.](http://www.regulation.gov.ru/projects#npa=51450.)

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, замечания   
и предложения по проекту акта поступили от граждан Е.В. Рудаковой,   
О. Гончаровой, Ю.Г. Чернявского, П.Н. Эйнштейна, С. Иванова, Е.В. Корж, Н.Ш. Тэтару, В.А. Косарева, А. Кочемасова, И. Орлова, И.Т. Талицыной,   
Т. Кузнецовой, М. Воронина, И. Княжевой, А. Мужиченко, Д.А. Волкова,   
О. Попова, В.В. Федоренко, В.Г. Субботина. Данные замечания   
и предложения включены разработчиком в сводку предложений, в которой указаны сведения о их учете либо о причинах отклонения.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России   
в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации   
по проекту акта в сроки с 17 октября 2017 г. по 20 октября 2017 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования.

По результатам дополнительных публичных консультаций были получены замечания и предложения по проекту акта от Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Указанные замечания и предложения приведены в прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций. Минэкономразвития России предлагает разработчику рассмотреть данные замечания и предложения и по возможности учесть их при доработке проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком были соблюдены.

Вместе с тем в представленной редакции проекта акта замечание, содержащееся в заключении № 28434-СШ/Д26и, учтено частично.

Проектируемым подпунктом 14 пункта 1 статьи 391 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) устанавливается возможность аннулирования Банком России лицензии на осуществление профессиональной деятельности   
на рынке ценных бумаг в случае привлечения профессионального участника рынка ценных бумаг к административной ответственности за незаконные организацию и (или) проведение азартных игр, за нарушение законодательства о лотереях в части проведения лотереи без решения Правительства Российской Федерации о ее проведении.

При этом разработчиком не проработан вопрос об установлении признаков (критериев) отнесения деятельности, осуществляемой профессиональным участником рынка ценных бумаг, к деятельности   
по организации и проведению азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.

Учитывая, что в соответствии со статьей 28.3 КоАП протоколы   
об административном нарушении, предусмотренном статьей 14.1.1 составляются должностными лицами органов внутренних дел, отсутствие данных признаков (критериев) может привести к возникновению у указанных лиц трудностей с квалификацией такой деятельности и случаям необоснованного привлечения (непривлечения) юридических лиц   
к административной ответственности.

Также необходимо отметить, что указанная позиция по проекту акта поддержана Государственно-правовым Управлением Президента Российской Федерации (письмо от 24 мая 2017 г. № А6-5762). На необходимость устранения данного замечания также было указано в поручении Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации   
И.И. Шувалова от 7 июня 2017 г. № ИШ-П13-3647.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта   
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете,   
Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным проектом акта. Вместе с тем в проекте акта присутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности   
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности   
или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

|  |
| --- |
|  |

Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Сводная таблица замечаний экспертов, не учтенных в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта федерального закона**

| **№ п/п** | **Замечания и (или) предложения** |
| --- | --- |
| **1** | В соответствии со статьей 2 проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект акта) предлагается дополнить  статью 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности  по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» пунктом 8, в силу которого неосуществление организатором азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе деятельности в течении квартала влечет аннулирование лицензии на осуществление деятельности  по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах.  В то же время в пояснительных материалах к проекту акта не указан уровень создаваемой угрозы общественной нравственности, правам и законным интересам граждан, которое может повлечь неосуществление организатором азартных игр деятельности в течение одного квартала календарного года, и которое должно повлечь в качестве санкции аннулирование лицензии на осуществление деятельности. |
| **2** | Разработчиком проекта акта не учтено возникновение ситуации, когда организатор азартных игр не осуществляет деятельность в букмекерской конторе или тотализаторе вынуждено (например, в силу ремонтных работ или смены адреса местонахождения). |

М.В. Краснова

8(495)650-87-00, доб.2645

Департамент оценки регулирующего воздействия