№ 31524-СШ/Д26и от 18.09.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 532 «Об утверждении перечня средств  
связи, подлежащих обязательной сертификации»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минкомсвязью России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета   
о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период   
со 2 августа по 23 августа 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru   
(ID проекта: 02/07/08-19/00093669).

В соответствии с пунктом 1.4 сводного отчета проект акта разработан с целью реализации норм Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части применения технических средств противодействия угрозам (далее – ТСПУ), а также на основе предложений Федерального агентства связи по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты   
по вопросам применения средств связи с целью недопущения использования на Единой   
сети электросвязи Российской Федерации кабельной продукции, изготовленной   
с использованием некачественных оптических волокон.

Концептуально поддерживая необходимость сертификации ТСПУ, целесообразно обратить внимание на следующее.

Проектом акта предлагается перечень средств связи, подлежащих обязательной сертификации, дополнить оптическими кабелями связи, муфтами для монтажа оптических кабелей и ТСПУ.

Однако в соответствии с частью 3 статьи 41 федерального закона от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) перечень подлежащих обязательной сертификации средств связи, включает в себя:

* средства связи, выполняющие функции систем коммутации, цифровых транспортных систем, систем управления и мониторинга, а также средства связи   
  с измерительными функциями, учитывающие объем оказанных услуг связи   
  операторами связи в сетях связи общего пользования;
* оконечное оборудование, которое может привести к нарушению функционирования сети связи общего пользования;
* средства связи технологических сетей связи и сетей связи специального назначения в части их присоединения к сетям связи общего пользования;
* радиоэлектронные средства связи;
* оборудование средств связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Оптические кабели связи и муфты для их монтажа не относятся к указанным группам.

Более того, линейно-кабельные сооружения связи, в том числе муфты для монтажа оптических кабелей, а также физические цепи, в том числе оптические кабели, относятся   
в соответствии со статьей 1 Закона о связи к линиям связи.

Таким образом, может быть сделан вывод о том, что предлагаемый подход   
не корреспондирует нормам Закона о связи, а его реализация может быть сопряжена   
с избыточными расходами субъектов регулирования.

Кроме того, в настоящее время оценка соответствия оптических кабелей проводится в форме декларирования соответствия. Требования к такому оборудованию утверждены приказом Мининформсвязи России от 19 апреля 2006 г. № 47 «Об утверждении Правил применения оптических кабелей связи, пассивных оптических устройств и устройств для сварки оптических волокон» (далее – Приказ Мининформсвязи). При этом в соответствии   
с пунктом 2.6.1 Приказа Мининформсвязи России при принятии декларации о соответствии выполнение требований к электрическим характеристикам оптических кабелей должно быть подтверждено аккредитованной испытательной лабораторией (центром). Таким образом, оценка соответствия оптических кабелей уже проводится в настоящее время.

Отдельно следует отметить, что разработчиком не приведено обоснование наличия проблемы в части качества изготавливаемых кабелей и муфт для их монтажа в соответствии с пунктом 3.4.2 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290. Так, формулирование разработчиком проблемы должно основываться на использовании категории издержек (в том числе убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды), возникающих у участников соответствующих общественных отношений вследствие ее существования. Кроме того, разработчиком не представлена информация, каким образом изменение способа оценки соответствия способно повлиять на достижение цели предлагаемого регулирования.

Учитывая, что процедура сертификации более трудоемкая и затратная, чем декларирование, без приведения дополнительного обоснования указанный подход   
не может быть поддержан.

По результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России может быть сделан вывод о том, что:

* наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы недостаточно;
* в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.