Заключение

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года   
№ 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 марта 2017 года № 102   
(далее – Порядок ОФВ), а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на второе полугодие 2020 года, утвержденным приказом Минэкономразвития РБ от 22 июня 2020 года № 87, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан от 29 августа 2018 года № 414 «О развитии малых производственных площадок для субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление), разработанного Государственным комитетом Республики Башкортостан   
по предпринимательству (далее – Госкомитет).

Согласно сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Постановления и пояснительной записки к указанному проекту, целью его разработки являлось повышение доступности производственных помещений для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) путем предоставления их в аренду   
по льготным ставкам.

Постановлением предусматривается утверждение:

Порядка проведения конкурса по отбору управляющих компаний, представивших лучшую концепцию создания и развития малой производственной площадки для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок отбора управляющих компаний);

Порядка предоставления субсидий управляющим компаниям в целях возмещения недополученных ими доходов, связанных с предоставлением резидентам в аренду площадей малых производственных площадок на двадцать пять процентов ниже рыночной стоимости арендной платы   
(далее – Порядок предоставления субсидий).

Порядок отбора управляющих компаний определяет цели, условия   
и порядок проведения конкурса по отбору управляющих компаний, представивших лучшую концепцию создания и развития малой производственной площадки для СМСП (далее - конкурсный отбор) в целях дальнейшего оказания государственной поддержки СМСП, направленной   
на стимулирование создания и развития высокотехнологичных производств.

В качестве малых производственных площадок указанным Порядком определены объекты недвижимости, состоящие из офисных зданий   
и производственных помещений, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, общей площадью нежилых помещений от 1000кв. м   
до 5000 кв. м, позволяющие СМСП осуществлять деятельность в сфере высоких технологий (далее – малые производственные площадки).

Управляющими компаниями являются СМСП, которым на праве собственности или аренды принадлежат объекты недвижимости, используемые в качестве малых производственных площадок (далее – управляющие компании).

Под резидентами понимаются СМСП, осуществляющие на территории малой производственной площадки производственную деятельность   
в соответствии с договорами (соглашениями), заключенными с управляющей компанией (далее – резиденты).

Управляющие компании, претендующие на участие в конкурсном отборе, должны быть зарегистрированы на территории Республики Башкортостан, иметь на праве собственности или аренды сроком   
не менее 5 лет с момента подачи заявки на участие в конкурсном отборе помещения малой производственной площадки, а также предварительные и (или) заключенные соглашения с резидентами на размещение их производств на территории малой производственной площадки.

Конкурсный отбор управляющих компаний проводится конкурсной комиссией, состоящей из числа сотрудников Госкомитета, представителей республиканских органов исполнительной власти, а также по согласованию представителей общественных организаций предпринимательства.

Победителем конкурсного отбора признается управляющая компания, набравшая максимальное количество баллов в соответствии с критериями,   
к которым относятся:

вид имущественного права (право собственности или аренды),   
на котором претенденту принадлежит малая производственная площадка и срок аренды данной площадки управляющей компанией;

размер общей площади малой производственной площадки;

количество резидентов, заключивших (планирующих заключение)  
с управляющей компанией соглашения на размещение их производств   
на территории малой производственной площадки;

опыт работы управляющей компании в сфере эксплуатации производственных площадок.

Управляющие компании, признанные победителями конкурсного отбора, имеют право претендовать на получение субсидий в целях возмещения недополученных ими доходов, связанных с предоставлением резидентам в аренду площадей малых производственных площадок в соответствии с Порядком предоставления субсидий.

Субсидии предоставляются управляющим компаниям в целях возмещения недополученных ими доходов, связанных с предоставлением резидентам в аренду площадей малых производственных площадок, на двадцать пять процентов ниже рыночной стоимости арендной платы,   
но не более 3 млн. рублей.

Порядком предоставления субсидий установлены условия предоставления субсидии, требования, предъявляемые к управляющим компаниям, перечень документов, представляемых управляющими компаниями, процедура их рассмотрения, основания для отказа   
в предоставлении субсидии, показатели результативности ее использования, ответственность за их недостижение, а также за нарушение целей, условий   
и порядка предоставления субсидии.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки фактического воздействия Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru   
с 7 сентября по 7 октября 2020 года, с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, и иных заинтересованных лиц. По итогам размещения Постановления отзывы, замечания и предложения не поступили.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых   
для проведения оценки фактического воздействия Постановления,   
в Госкомитет 18 ноября 2020 года направлен соответствующий запрос   
(№ 13-7028).

По данным Госкомитета в 2018 году заявки на участие   
в конкурсном отборе от управляющих компаний не поступали. В 2019 году   
и в 2020 году конкурсный отбор не проводился и субсидии управляющим компаниям не предоставлялись.

Таким образом, цели регулирования, предусмотренные при разработке проекта Постановления, не достигнуты.

Кроме того, отдельные положения Порядков нуждаются в уточнении   
и приведении в соответствие с действующим законодательством.

Так, в пункте 7.1.2 Порядка отбора управляющих компаний необходимо уточнить реквизиты нормативного правового акта, предусматривающего утверждение действующей редакции государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства   
в Республике Башкортостан».

Порядок предоставления субсидий следует привести в соответствие   
с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Так, с учетом подпунктов «е» и «ж» пункта 3 Общих требований,   
в Порядке предоставления субсидий необходимо указать способ проведения отбора получателей субсидии в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Общих требований, а также информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение)   
о бюджете) сведений о субсидиях, при наличии соответствующей технической возможности.

Кроме того, в указанном Порядке согласно положениям подпункта «б» пункта 4 Общих требований целесообразно предусмотреть содержание информационного объявления о проведении отбора управляющих компаний, претендующих на получение субсидий, с указанием сроков проведения отбора, которые не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора, места нахождения, почтового адреса, адреса электронной почты Госкомитета, целей предоставления субсидий, требований к участникам отбора, порядка подачи заявок о предоставлении субсидии (далее – заявка)  
и требований к их содержанию, правил рассмотрения и оценки заявок, сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий с победителями отбора (далее – соглашение), даты размещения результатов отбора   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иной информации о процедуре отбора, предусмотренной Общими требованиями.

Требования, предъявляемые к управляющим компаниям, определенные в пункте 2.2 Порядка предоставления субсидий, следует привести   
в соответствие с подпунктами «в» и «г» пункта 4 Общих требований,   
а основания для отказа в предоставлении субсидии, указанные в пункте 2.5 данного Порядка – с подпунктом «и» пункта 4 и подпунктом «г» пункта 5 Общих требований.

Информацию о принятых Госкомитетом решениях о предоставлении субсидий либо отказе в предоставлении субсидий, размещаемую   
на официальном сайте Госкомитета в сети «Интернет» согласно пункту 2.8 Порядка предоставления субсидий необходимо дополнить сведениями о дате, времени и месте рассмотрения и оценки заявок, управляющих компаниях, заявки которых рассмотрены, управляющих компаниях, заявки которых отклонены (с указанием причин отклонения), а также наименовании получателей субсидии, с которыми заключается соглашение и размерах предоставляемых им субсидий, с учетом подпункта «ж» пункта 4 Общих требований.

В пункте 2.9 Порядка предоставления субсидий с учетом подпункта «к» пункта 5 Общих требований следует предусмотреть требование   
о включении в соглашение в случае уменьшения Госкомитету ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 1.4 данного Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии   
в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Дополнительно обращаем внимание, что согласно позиции Прокуратуры Республики Башкортостан в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого   
и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при обращении СМСП за оказанием поддержки не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Таким образом, в пункте 9 Порядка отбора управляющих компаний   
и в пункте 2.1 Порядка предоставления субсидий следует исключить обязанность управляющих компаний по представлению документов, которые могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия, возложив ее на Госкомитет.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что заявленные цели регулирования не достигнуты, в Порядках содержатся положения, необоснованно затрудняющие предоставление субъектам предпринимательской деятельности мер государственной поддержки   
и способствующие возникновению у них необоснованных расходов,   
в соответствии с пунктом 15 Порядка ОФВ считаем целесообразным внести   
в Постановление изменения в части исключения данных положений, либо рассмотреть вопрос о признании его утратившим силу.

Министерство экономического развития   
и инвестиционной политики  
Республики Башкортостан