



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел., факс (816+2) 732-330
kgs@niac.ru

**Комитет
потребительского рынка
Новгородской области**

05.05.2016 № Тс - 1133-2
на № от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия постановления
Правительства Новгородской области от 24.06.2013 №36 «Об
установлении дополнительных ограничений розничной продажи
алкогольной продукции»**

Департамент государственного управления Новгородской области (далее – департамент) в соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 18.02.2014 № 101 (далее – порядок проведения ОРВ), провел экспертизу постановления Правительства Новгородской области от 24.06.2013 №36 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции» (далее действующий акт) на предмет выявления в указанном акте введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновение у субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования.

В соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон) наряду с ограничениями по продаже алкогольной продукции, установленными указанным Федеральным законом органы

государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Действующим актом затрагиваются вопросы введения запрета на продажу алкогольных напитков с 21.00 до 10.00 ежедневно, а также в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний (1 сентября), день выпускного мероприятия, а также в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в стационарных торговых объектах.

С целью оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Новгородской области, департаментом проведены публичные консультации действующего акта в сроки с 30 марта 2016 года по 19 апреля 2016 года посредством размещения на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

По результатам публичных консультаций получена информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный), а также от общественного представителя Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов в Новгородской области В.С.Зиновьева.

Уполномоченный для поддержки субъектов предпринимательской деятельности, в том числе для развития туристического бизнеса, рекомендует разработчику рассмотреть возможность снятия дополнительных ограничений для мест розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных объектах для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, оказывающих услуги общественного питания сезонного характера.

Данная норма действует на территории Псковской области (Постановление Администрации Псковской области от 28.01.2015 № 29 «О

дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области»)

Общественный представитель Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов в Новгородской области В.С.Зиновьев, в своем отзыве отметил, что в действующем акте не раскрыто понятие «стационарный торговый объект».

Департамент отмечает, что нормы статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» прямой запрет на розничную продажу слабоалкогольных напитков (пива) организацией общественного питания не закрепляют.

По данным Новгородстата торговая структура оборота розничной продажи алкогольных напитков и пива в 2013 году (год принятия действующего акта) составляла – 8.3%, в 2014 – 7.7% от всех товаров. Сокращение розничной продажи алкогольных напитков негативно влияет на субъекты предпринимательской деятельности, а также на бюджет Новгородской области, в части потери недополученных налогов на прибыль.

2. Выводы о возможных последствиях действующего государственного регулирования.

Действующее государственное регулирование в части дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Новгородской области в целом осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

При этом практика других регионов указывает на возможность более широкой регламентации процесса осуществления регионального государственного контроля в сфере, затрагиваемой действующим актом.

В связи с этим, учитывая, что экспертиза действующих актов направлена на снижение административных барьеров для хозяйствующих субъектов, предполагая, в том числе и более четкую регламентацию государственных процедур, предлагаем рассмотреть предложения Уполномоченного, а также общественного представителя Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов в Новгородской области В.С.Зиновьева на предмет возможности их учета и использования в случае изменения действующего регулирования, о чем необходимо сообщить в департамент в срок до 01 июня 2016 года.

**Заместитель
руководителя департамента**



Д.Ю.Пикалев