

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Астраханской области
«О транспортном налоге»

1. Общие сведения:

Орган - разработчик проекта нормативного правового акта Астраханской области: министерство финансов Астраханской области.

Наименование нормативного правового акта Астраханской области:
проект закона Астраханской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Астраханской области «О транспортном налоге» (далее – законопроект).

Цель введения нормативного правового акта Астраханской области:

- создание новых производств товаров с высокой добавленной стоимостью;
- повышение уровня социального обеспечения и финансового состояния жителей Астраханской области;
- создание особого режима осуществления предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ.

2. Описание существующей проблемы:

Причины государственного вмешательства:

Одним из ключевых направлений государственного регулирования экономики является повышение уровня инвестиционной привлекательности Астраханской области.

Создание новых производств напрямую связано с привлечением инвестиций в экономику региона, повышением значений показателей социально-экономического развития области в целом и созданием новых рабочих мест в частности.

Предоставление налоговых льгот в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций является дополнительным инструментом привлечения субъектов инвестиционной деятельности на территории особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в качестве резидентов.

Разработка представленного законопроекта обусловлена принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 №1214 «О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

Группы, на которые оказывается воздействие:

Организации – резиденты ОЭЗ, созданных на территории Астраханской области.

Риски, связанные с текущей ситуацией:

Основным риском является отсутствие заинтересованности потенциальных резидентов ОЭЗ в реализации своих инвестиционных проектов на территории Астраханской области, что, в свою очередь, влияет на темпы социально-экономического развития региона.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято:

В случае отсутствия предполагаемой нормы в Законе Астраханской области от 22.11.2002 № 49/2002-ОЗ «О транспортном налоге» (далее – Закон):

- не будет использована возможность дополнительного стимулирования потенциальных инвесторов в размещении своих производств на территории ОЭЗ;
- окажет негативное влияние на рост объемов дополнительных доходов, поступающих в бюджеты всех уровней;
- уровень безработицы в регионе при отсутствии новых рабочих мест может возрасти.

3. Цели предлагаемого правового регулирования:

Основная цель правового регулирования:

привлечение финансовых инвестиций в создание новых производств на территории Астраханской области.

4. Возможные варианты государственного регулирования (регулирующего решения):

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

Первый вариант: прямое государственное регулирование - принятие законопроекта.

Второй вариант: государственное регулирование посредством применения иных мер финансового и нефинансового характера.

Третий вариант: невмешательство - сохранение текущего положения.

5. Анализ выгод и издержек каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели:

При выборе *первого варианта* регулирующего решения в Закон будут внесены изменения, предусматривающие освобождение от уплаты транспортного налога организаций - резидентов ОЭЗ, созданных на территории Астраханской области, в отношении транспортных средств, зарегистрированных и учтенных на балансах указанных организаций после их регистрации в качестве резидентов ОЭЗ. Освобождение от уплаты налога будет применяться в течение двенадцати последующих лет с момента регистрации транспортных средств в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации. При этом данный вид налоговой льготы не предоставляется в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 л.с. (свыше 183,9 кВт).

Введение нового регулирования полностью соответствует законодательству Российской Федерации в сфере функционирования особых экономических зон в Российской Федерации. Принятие законопроекта с целью оказания поддержки организациям – резидентам ОЭЗ, созданных на территории Астраханской области путем освобождения от уплаты транспортного налога приведет к созданию новых производств и, как следствие, повышению социального благосостояния жителей Астраханской области.

Предпочтительным видится использование первого варианта государственного регулирования, поскольку будет использована возможность дополнительного стимулирования потенциальных инвесторов в размещении своих производств на территории ОЭЗ.

При выборе *второго варианта* регулирующего решения для достижения цели правового регулирования в качестве альтернативы могут быть использованы как финансовые, так и нефинансовые инструменты:

- оказание государственной поддержки в форме предоставления субсидий из бюджета Астраханской области;
- участие и/или совместное проведение мероприятий, направленных на стимулирование привлечения инвестиций в Астраханскую область (конкурсы, выставки, форумы и т.п.);
- исследование лучших отечественных и международных практик привлечения инвестиций в региональную экономику;
- обеспечение функционирования инвестиционного портала Астраханской области, содержащего всю необходимую для инвесторов информацию, с интерактивной картой региона, на которой представлены инвестиционные площадки и инженерная инфраструктура Астраханской области;
- проведение обучающих семинаров, мастер-классов, тренингов и т.п. для субъектов инвестиционной деятельности и представителей исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

При использовании второго варианта, поставленные цели будут достигнуты не в полной мере.

При выборе *третьего варианта* текущее положение будет сохранено. Привлечение финансовых инвестиций в создание новых производств на территории Астраханской области будет затруднено.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования:

принятие законопроекта позволит привлечь частные отечественные и иностранные инвестиции, создать дополнительные рабочие места для квалифицированных кадров (таким образом, способствуя удержанию интеллектуального потенциала в регионе), осуществить политику импортозамещения и развития отечественного производства.

Ожидаемое негативное воздействие правового регулирования:

при рассмотрении представленного законопроекта положения, приводящие к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для хозяйствующих субъектов, так и для бюджета Астраханской области, не выявлены.

В случае принятия законопроекта сумма выпадающих доходов бюджета Астраханской области составит около 59 млн рублей.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия:

Принятие законопроекта позволит получить освобождение от налогообложения организациями - резидентами ОЭЗ, созданных на территории Астраханской области, в отношении транспортных средств, зарегистрированных и учтенных на балансах указанных организаций после их регистрации в качестве резидентов ОЭЗ, за исключением легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 л.с. (свыше 183,9 кВт).

В таблице 1 приведены прогнозные показатели выпадающих доходов бюджета Астраханской области, которые, вместе с тем, являются высвобождаемыми (сэкономленными) средствами организаций – резидентов ОЭЗ:

Таблица 1
(тыс.руб.)

Год реализации проектов		Средняя сумма высвобожденного налога на имущество организаций
12 лет	2015	394,92
	2016	1480,95
	2017	2270,79
	2018	3060,63
	2019	3850,47
	2020	4640,31
	2021	5430,15
	2022	6121,26
	2023	6812,37
	2024	7503,48
	2025	8253,82
	2026	9079,20
Итого:		58898,35

Период воздействия:

Долгосрочный: освобождение от уплаты налога в течение двенадцати последовательных последующих лет с момента регистрации транспортного средства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основные результаты, риски и ограничения использования регулирующего акта:

Предлагаемое правовое регулирование будет способствовать улучшению состояния инвестиционного климата Астраханской области и дальнейшему динамичному социально-экономическому развитию региона.

Риски и ограничения использования законопроекта как средства регулирования отсутствуют.

6. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации:

Публичные консультации проводились с 24 февраля 2015 года по 10 марта 2015 года.

Законопроект был направлен в общественные объединения предпринимательского сообщества Астраханской области:

- Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Астраханскую торгово-промышленную палату;
- региональное отделение «Российский союз промышленников и предпринимателей» Астраханской области;
- Астраханское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ»;

а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области.

Законопроект, пояснительная записка к нему, опросный лист, уведомление о подготовке проекта для целей проведения публичных консультаций размещены на официальном сайте министерства экономического развития Астраханской области: <http://minec.astrobl.ru/>

Результаты консультаций:

В период проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений не поступило.

7. Рекомендуемый вариант достижения целей:

Описание выбранного варианта:

из предложенных вариантов выбран первый вариант: принятие законопроекта.

Обоснование соответствия масштаба регулирующего решения масштабу существующей проблемы:

рекомендуемый вариант регулирующего решения соразмерен выявленной проблеме в данной сфере государственного регулирования экономики.

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

принятие представленного законопроекта позволит оказать дополнительную государственную поддержку организациям, реализующим инвестиционные проекты в пределах ОЭЗ, созданных на территории

Астраханской области, в виде освобождения от уплаты налога на определенный период.

Министерством экономического развития Астраханской области по результатам проведенных расчетов была выявлена прогнозная положительная динамика роста объемов дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, в бюджет Астраханской области, а также в местные бюджеты в связи с созданием и функционированием ОЭЗ промышленно-производственного типа на территории Астраханской области.

Основные результаты, которые будут достигнуты при создании ОЭЗ:

- рациональное использование имеющегося природного, экономического, кадрового потенциала области;
- создание и развитие высокоэффективных и конкурентоспособных производственных комплексов, отвечающих требованиям мирового рынка;
- создание инвестиционных площадок для реализации механизмов государственно-частного партнерства и развития малого и среднего бизнеса;
- формирование ОЭЗ как центра и отправной точки программ развития приоритетных отраслей региона.

Создание ОЭЗ даст ощутимые результаты в развитии национальной экономики, укреплении геополитических и экономических позиций региона, повышении уровня жизни населения.

Правительством Астраханской области заключены соглашения с 17 потенциальными резидентами ОЭЗ о реализации проектов с общим объемом инвестиций 17,4 млрд рублей. Согласно проведенным расчетам потенциальные резиденты ОЭЗ смогут пользоваться данным видом государственной поддержки в течение двенадцати лет, высвободив за указанный период денежные средства около 59 млн рублей, что является выпадающими доходами бюджета Астраханской области.

Общий объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области за весь период функционирования ОЭЗ составит около 24 млрд рублей.

Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные и минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

В целях повышения уровня позитивных последствий применения выбранного варианта регулирующего решения необходимо повысить уровень информирования потенциальных инвесторов Астраханской области о появлении дополнительной меры государственной поддержки для организаций – резидентов ОЭЗ, путем размещения информации на официальных сайтах министерства экономического развития Астраханской области, министерства финансов Астраханской области, Правительства Астраханской области.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Регулирование предполагает возникновение у министерства финансов Астраханской области обязанности проведения оценки эффективности предоставления региональных налоговых льгот, подготовки заключения о целесообразности их предоставления в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 22.06.2007 № 229-П «О порядке оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Астраханской области».

Органы и организации, ответственные за реализацию выбранного варианта:

Министерство финансов Астраханской области, УФНС России по Астраханской области.

Система мониторинга применения регулирующего решения:

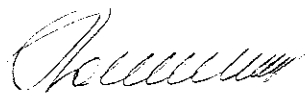
Мониторинг применения регулирующего решения будет осуществляться в порядке, установленном федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 22.06.2007 № 229-П «О порядке оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Астраханской области» исполнительные органы государственной власти Астраханской области будут ежегодно проводить анализ финансового состояния субъектов инвестиционной деятельности – организаций – резидентов ОЭЗ, созданных на территории Астраханской области по курируемым видам экономической деятельности.

9. Информация об исполнителе:

Поваляев Владимир Владимирович, телефон 8 (8512) 51-78-68, e-mail: VVPovalyaev@astrobl.ru

Заместитель председателя Правительства
Астраханской области – министр
экономического развития Астраханской области



Э.В. Полянская