

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области»

«09» 04 2018 г.

Наименование органа-разработчика – Совет муниципального образования «Ахтубинский район» Астраханской области (представительный орган муниципального образования).

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации от 26.04.2014 №159, руководствуясь Законом Астраханской области от 10.02.2014 №4/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 №130 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – постановление), министерство экономического развития Астраханской области рассмотрело проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области».

1. Общая характеристика регулируемых правоотношений.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» **органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать** дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С 2013 года в Астраханской области действует Закон Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области» (далее – Закон Астраханской области).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Астраханской области на территории Астраханской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- в местах проведения культурно-массовых, спортивно-массовых и иных массовых зрелищных мероприятий, проводимых по решению либо по согласованию с органом государственной власти Астраханской области, органом местного самоуправления муниципального образования Астраханской области, а также на прилегающих к таким местам территориях во время проведения указанных мероприятий (за исключением случаев, предусмотренных абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона);

- с 22 часов до 10 часов;

- 1 июня;

- 1 сентября - День знаний (в случае, если 1 сентября приходится на выходной день - в следующий за 1 сентября рабочий день);

- 15 декабря;

- в день проведения мероприятия «Последний звонок» (25 мая либо иной день, на который исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовано проведение мероприятия «Последний звонок». Информация об указанном дне размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исполнительного органа государственной власти Астраханской области, осуществляющего управление в сфере образования, не позднее, чем за 30 дней до даты его проведения);

- в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);

- на территориях, прилегающих к монастырским, храмовым и (или) иным культовым комплексам, за исключением часовен, построенным для осуществления и (или) обеспечения деятельности религиозных организаций.

Анализируемое правовое регулирование ограничения розничной продажи алкогольной продукции соответствует:

- Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р;

- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683.

2. Цели введения правового регулирования.

Проектом закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории

Астраханской области» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Закон Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области».

Принятие анализируемого законопроекта направлено на запрет розничной продажи алкогольной продукции:

- с 19 часов до 10 часов;
- 27 июня – День молодежи России;
- 8 июля – Всероссийский День семьи, любви и верности;
- 11 сентября – Всероссийский День трезвости и борьбы с алкоголизмом;
- 3 октября – Всемирный день трезвости и борьбы с алкоголизмом.

По мнению разработчика, законопроект направлен на снижение потребления алкогольной продукции молодежью, минимизацию негативных последствий от потребления алкоголя, особенно в дни празднования детских и молодежных праздников, сокращение потребления алкоголя на отдыхе в зонах рекреационного назначения (пляжах, парках, скверах и других).

3. Степень регулирующего воздействия законопроекта – средняя.

4. Публичные консультации.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена министерством экономического развития Астраханской области на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minec.astrobl.ru/ru/document/proekt-zakona-astrahanskoi-oblasti-o-vnesenii-izmenenii-v-zakon-astrahanskoi-oblasti-ot>.

Публичные консультации по законопроекту проведены путем размещения уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, срок представления предложений - с 22.03.2018 по 04.04.2018.

Законопроект был направлен в общественные организации Астраханской области:

- Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Астраханскую торгово-промышленную палату;
- Региональное отделение РСПП Астраханской области, Региональное объединение работодателей «Астраханский областной союз промышленников и предпринимателей», а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области.

Замечаний и предложений в связи с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования по законопроекту не поступило.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции.

6. Результаты анализа предложенного разработчиком законопроекта варианта правового регулирования.

В целях всестороннего изучения целесообразности введения на территории Астраханской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции министерством экономического развития Астраханской области (далее - министерство) проведен мониторинг практики по данному вопросу более 66 субъектов Российской Федерации (далее - субъекты РФ).

По результатам мониторинга установлено:

1) Ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции:

- в 22 субъектах РФ - не установлены;
- в 44 субъектах РФ - временные ограничения реализации алкогольной продукции определены в диапазоне с 21.00 до 10.00 часов.

2) Число субъектов РФ, в которых количество дней дополнительных ограничений составило:

- более 4 дней - 10 субъектов РФ;
- от 1 до 4 дней - 26 субъектов РФ;

Число субъектов РФ, в которых не определены дни, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции - 30 субъектов РФ.

За период действия ограничений на территории Астраханской области по розничной продаже алкогольной продукции наблюдается:

- существенное снижение потребления алкогольной продукции: с 6,49 млн. дал в 2013 году до 4,66 млн. дал в 2017 году (28%);
- уменьшение потребления крепкой алкогольной продукции на душу населения с 16,9 л в 2013 году до 11,4 л в 2017 году (32,5 %);
- сокращение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в 2017 году, на 14,3%. Удельный вес указанных преступлений (29,2%) ниже среднероссийского показателя (33,5%)¹.

Очевидно, что указанные ограничения направлены на уменьшение доступности алкогольной продукции, особенно для детей и молодежи и, как следствие, снижение объемов потребления данной продукции.

Однако необходимо отметить, что наряду с усилением контроля в сфере производства и оборота алкогольной продукции введение дополнительных излишне жестких ограничений и требований к розничной продаже алкогольной продукции снижает их эффективность, а также имеет свои негативные последствия.

К примеру, на территории Астраханской области за период 2010 - 2017 г.г.:

- количество организаций - лицензиатов сократилось с 1249 до 627 (на 50%);
- количество торговых объектов - с 1927 до 1306 (32%).

¹ Информационно-аналитическая записка о деятельности УМВД России по Астраханской области за 2017 год. Информационно-аналитическая записка о состоянии оперативной обстановки за 2017 год к отчету начальника регионального Управления МВД на заседании Думы Астраханской области (<https://30.мвд.рф/document/12224988>).

Ввиду сокращения легальной розничной сети увеличивается сегмент «теневое» алкогольного рынка, что не только наносит экономический ущерб государству, но и приводит к увеличению объемов реализации фальсифицированной алкогольной продукции, опасной для здоровья и жизни населения.

Вследствие прекращения деятельности организаций в сфере торговли уменьшается количество рабочих мест, сумма налогов, поступающих в консолидированный бюджет Астраханской области.

Активизирована контрольная работа министерства с целью недопущения нелегального оборота алкогольной продукции в розничной сети на территории Астраханской области. Увеличилось количество проведенных внеплановых проверок, в том числе с использованием сведений, содержащихся в Единой государственной автоматизированной системе учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС).

По результатам проведенных министерством мероприятий в 2017 году:

- возбуждено 799 дел об административных правонарушениях;
- вынесено 641 постановление о привлечении к административной ответственности.

Согласно отчету УМВД России по Астраханской области в 2017 году выявлено 131 преступление, связанное с незаконным оборотом алкогольной продукции (в 2016 году – 135 преступлений)².

В существующей ситуации необходимо основные усилия контролирующих органов направить на пресечение нелегального производства и оборота алкогольной продукции, выявление мест ее незаконной реализации и привлечение лиц, осуществляющих противоправную деятельность, к административной, а в случаях, предусмотренных законодательством, к уголовной ответственности.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Целесообразность решения проблемы путем введения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции к ограничениям, установленным Законом Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области», с помощью данного способа регулирования не обоснована и содержит значительное количество потенциальных рисков, как для субъектов предпринимательской деятельности, так и для населения.

² Информационно-аналитическая записка о деятельности УМВД России по Астраханской области за 2017 год. Информационно-аналитическая записка о состоянии оперативной обстановки за 2017 год к отчету начальника регионального Управления МВД на заседании Думы Астраханской области (<https://30.мвд.пф/document/12224988>).

Законопроект содержит положения, вводящие дополнительные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Законопроект не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской
области – министр экономического
развития Астраханской области

А.Ю. Попов